

中卫市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

中卫市人民政府

2026 年 4 月

目 录

序 言	- 1 -
第一篇 抢抓机遇乘势而上，奋力谱写中国式现代化中卫篇章	- 2 -
第一章 准确把握发展新形势	- 2 -
第一节 “十四五”发展成就	- 2 -
第二节 “十五五”发展面临的机遇和挑战	- 6 -
第二章 擘画中卫发展新蓝图	- 9 -
第一节 指导思想	- 9 -
第二节 基本原则	- 10 -
第三节 发展目标	- 12 -
第二篇 因地制宜发展新质生产力，加快构建具有中卫特色的现代化 产业体系	- 17 -
第三章 发展壮大实体经济	- 17 -
第一节 发展壮大特色优势产业	- 17 -
第二节 优化提升传统产业	- 26 -
第三节 加快培育发展新兴产业、未来产业	- 28 -
第四节 扩能提质服务业	- 29 -
第五节 推动园区高质量发展	- 32 -
第六节 构建现代化基础设施体系	- 33 -
第四章 推进经济社会发展数智化	- 37 -
第一节 全链条发展算力产业	- 37 -
第二节 深化产业数字化赋能	- 38 -
第三节 全面提升数字治理效能	- 39 -

第四节 充分激活数据要素价值	- 40 -
第五章 加快构建新型能源体系	- 42 -
第一节 加快建设新型电力系统	- 42 -
第二节 促进清洁能源高效利用	- 43 -
第三节 积极发展清洁能源装备制造业	- 44 -
第四节 提升化石能源保障水平	- 45 -
第三篇 全面激发内生增长潜能，着力拓展开放发展空间	- 47 -
第六章 全面提升创新驱动发展水平	- 47 -
第一节 加强科技创新能力建设	- 47 -
第二节 强化创新主体培育	- 48 -
第三节 推动科技创新与产业创新深度融合	- 49 -
第四节 激发人才创新创造活力	- 50 -
第七章 深入实施扩大内需战略	- 53 -
第一节 加力提振消费活力	- 53 -
第二节 持续扩大有效投资	- 54 -
第三节 积极融入和服务全国统一大市场建设	- 56 -
第八章 全面深化改革扩大开放	- 58 -
第一节 激发各类市场主体活力	- 58 -
第二节 深化要素市场化改革	- 60 -
第三节 持续提升经济治理效能	- 62 -
第四节 大力推进高水平对外开放	- 63 -
第四篇 促进城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴	- 67 -
第九章 推动区域协调发展	- 67 -

第一节 优化国土空间开发保护格局	- 67 -
第二节 深入推进以人为本的新型城镇化	- 68 -
第三节 增强区域发展协调性联动性	- 70 -
第十章 分类有序片区化推进乡村全面振兴	- 71 -
第一节 提升农业综合生产能力和质效	- 71 -
第二节 实施常态化精准帮扶	- 72 -
第三节 促进农民稳定增收	- 73 -
第四节 因地制宜推进和美乡村建设	- 74 -
第五节 深化农村体制改革	- 75 -
第五篇 加快推进中华民族共同体建设，促进各民族共同团结奋斗共 同繁荣发展	- 77 -
第十一章 构筑中华民族共有精神家园	- 77 -
第一节 加强中华民族共同体意识教育	- 77 -
第二节 增强中华民族现代文明浸润	- 78 -
第十二章 促进各民族广泛交往交流交融	- 79 -
第一节 构建互嵌式社会结构和社区环境	- 79 -
第二节 全域深化民族团结进步创建	- 79 -
第十三章 提升宗教事务治理水平	- 81 -
第一节 加强宗教界思想政治引领	- 81 -
第二节 依法加强宗教事务管理	- 81 -
第六篇 坚持以人民为中心，持续增进民生福祉	- 83 -
第十四章 着力保障和改善民生	- 83 -
第一节 实现高质量充分就业	- 83 -

第二节 稳步增加城乡居民收入	- 84 -
第三节 办好人民满意的教育	- 86 -
第四节 健全多层次社会保障体系	- 88 -
第五节 实现更高水平住有所居	- 89 -
第六节 加快推进健康中卫建设	- 90 -
第七节 促进人口高质量发展	- 92 -
第八节 稳步推进基本公共服务均等化	- 93 -
第十五章 推进社会主义文化繁荣发展	- 95 -
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	- 95 -
第二节 传承优秀传统文化	- 95 -
第三节 提升公共文化服务水平	- 96 -
第四节 加快发展文化产业	- 97 -
第五节 繁荣发展体育事业	- 97 -
第七篇 坚持生态优先绿色发展，深入推进美丽中卫建设	- 99 -
第十六章 打好黄河“几字弯”攻坚战	- 99 -
第一节 加强生态保护修复	- 99 -
第二节 全力守护黄河流域水生态安全	- 100 -
第十七章 打好蓝天碧水净土保卫战	- 102 -
第一节 稳步改善大气环境质量	- 102 -
第二节 稳步提升水生态环境质量	- 102 -
第三节 全力保障土壤环境安全	- 103 -
第四节 持续强化固体废物综合治理	- 104 -
第十八章 打好绿色转型发展总体战	- 106 -

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰	- 106 -
第二节 加快形成绿色生产生活方式	- 107 -
第八篇 坚决守牢安全底线，构建全域安全保障体系	- 108 -
第十九章 加强重点领域安全能力建设	- 108 -
第一节 坚决维护国家政治安全	- 108 -
第二节 提高粮食安全保障能力	- 108 -
第三节 有效防范化解金融风险	- 109 -
第四节 有力保障能源资源安全	- 110 -
第五节 提升产业链安全水平	- 110 -
第二十章 提高公共安全治理水平	- 111 -
第一节 建设现代化应急体系	- 111 -
第二节 全面提高本质安全水平	- 112 -
第三节 健全社会治安防控体系	- 112 -
第四节 深化网络空间安全综合治理	- 113 -
第二十一章 加快完善社会治理体系	- 114 -
第一节 建立健全社会治理体系	- 114 -
第二节 健全社会工作体制机制	- 114 -
第二十二章 全面推进法治中卫建设	- 116 -
第一节 加强地方立法工作	- 116 -
第二节 全面推进公正司法	- 116 -
第三节 深入推进依法行政	- 117 -
第四节 扎实推进法治社会建设	- 117 -
第九篇 加强规划实施保障，确保规划目标任务如期实现	- 119 -

第二十三章 坚持和加强党的全面领导	- 119 -
第一节 强化党对规划实施全过程的领导	- 119 -
第二节 调动全社会积极性主动性创造性	- 120 -
第二十四章 健全规划实施全周期推进机制	- 121 -
第一节 健全统一规划体系	- 121 -
第二节 完善规划实施机制	- 121 -
第三节 强化规划法治保障	- 122 -

序 言

《中卫市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，以党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为遵循，贯彻落实自治区党委十三届十一次全会和市委五届十四次全会精神，根据《中共中卫市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期中卫市经济社会发展的重大思路举措、重大任务、重点工作、重大项目工程，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是全市各族人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 抢抓机遇乘势而上，奋力谱写中国式现代化中卫篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是加快建设美丽新中卫的关键阶段，必须统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，紧扣“大规划、大基地、大融合、大发展”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，打造中卫新的增长极，奋力谱写中国式现代化中卫篇章，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一章 准确把握发展新形势

站在新的历史起点上，全市经济社会发展根基不断夯实，综合实力持续增强，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

第一节 “十四五”发展成就

“十四五”时期是中卫市发展进程中很不平凡的5年。中卫市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平

总书记考察宁夏重要讲话精神，按照党中央、国务院决策部署和自治区党委、政府工作安排，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，团结带领全市各族人民攻坚克难、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，新质生产力稳步发展、改革开放走深走实、生态底色更加靓丽、人民福祉持续增进，美丽新中卫建设迈出坚实步伐。

经济实力大幅跃升，产业体系更趋优化。地区生产总值连续跨过 500 亿元、600 亿元大关，达到 633.4 亿元，人均地区生产总值达到“十三五”末的 1.36 倍。固定资产投资累计完成 1600 亿元，年均增长 13.9%。数字信息、清洁能源、新型材料、文化旅游、特色农业、现代物流等特色优势产业聚势发展，中卫数据中心标准机架、算力规模分别达到 23 万架、13 万 P，新能源装机规模突破 1800 万千瓦，新型材料产业产值达到 430 亿元，累计接待游客 7254 万人次、旅游花费 436 亿元，优势特色农业产值达到 150 亿元，全社会物流总额达到 1254 亿元。

创新能力显著增强，动能转换不断加快。全社会 R&D 经费投入累计 38.3 亿元，发明专利数量较“十三五”末增长 75.5%，登记科技成果 249 个、技术合同成交额达 9.9 亿元。认定国家高新技术企业 62 家，组建创新平台 78 家，实施科技研发和成果转化项目 662 个，瑞泰科技攻克制备尼龙 66 打破国外技术垄断，中宁县被确定为国家知识产权强县建设试点示范县、小微企业质量

管理体系认证提升行动区域试点县。

改革开放纵深突破，发展活力持续释放。重点领域和关键环节改革扎实推进，“星星的故乡”文旅 IP、公立医院综合改革等 30 余项改革经验在全国推广。“六权”改革成效显著，中宁县被列为全国农村集体经营性建设用地入市试点，海原县西河灌区被列为全国第二批深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点。常态化开行国际国内班列，新增进出口实绩企业 18 家。经贸合作拓展至 35 个国家和地区，完成外贸进出口总额 126.8 亿元。实际利用外资 5.39 亿美元，占全区的 40%。

生态环境持续改善，发展底色更暖更绿。黄河“几字弯”攻坚战取得阶段性成果，治理水土流失 926 平方公里，完成营造林 230 万亩、草原生态修复 74.94 万亩，森林覆盖率达到 9.43%，草原综合植被盖度达到 59%，腾格里沙漠东南缘 153 公里防风阻沙带顺利合龙。蓝天、碧水、净土保卫战扎实推进，环境空气质量稳定达到国家二级标准，黄河中卫段水质保持Ⅱ类进出。绿色转型提质加速，单位地区生产总值能源消费强度、二氧化碳排放强度分别下降 22.6%、22.9%，非化石能源消费占比达到 24%。

城乡建设协同推进，发展格局更趋协调。新型城镇化加快推进，城乡居民人均可支配收入分别达“十三五”末的 1.31 倍、1.46 倍。城乡人居环境与生活便利度明显提升，累计更新城市“四类管线”1567 公里，改造老旧小区 235 个、惠及群众 2.7 万户，建成重点小城镇及美丽宜居村庄 20 个，清洁取暖率从 14%提升至

76%，行政村通客车率达 100%，县乡村三级物流配送网络全面建成。脱贫攻坚成果持续巩固，稳定消除返贫致贫风险 3711 户 13573 人，海原县农村居民人均可支配收入增速连续 4 年高于全国、全区平均水平。

用心用情保障民生，发展成果普惠共享。累计投入民生资金超 850 亿元，较“十三五”时期增长 23%。城镇新增就业 6 万人次，农村劳动力转移就业 107.3 万人次，城镇调查失业率稳定控制在 5.5% 以内。教育质量稳步攀升，高考本科上线率达 60.52%、增长 16.62 个百分点，普通高中录取率 78.48%、高于全区平均水平 2.21 个百分点。医疗卫生服务能力显著增强，基层医疗机构规范达标率由 65% 提升至 93%，人均预期寿命从 76.3 岁提高到 77.9 岁。社会保障体系不断完善，发放各类救助金 27.4 亿元、惠及群众 59.5 万人次。

凝心聚力强化治理，平安中卫稳步推进。坚决扛牢安全发展政治责任，粮食、能源等核心安全保障指标均超额完成规划目标。基层治理体系和治理能力创新发展，重点领域风险隐患有效妥善防范化解，安全生产和防灾减灾救灾形势总体稳定。全国民族团结进步示范创建实现市县（区）全覆盖。平安中卫建设纵深推进，刑事、电诈立案数和财产损失连续 4 年下降，公共安全感测评连续 5 年保持在 95% 以上。中卫市荣获全国禁毒示范城市。

经过全市上下的艰苦奋斗，“十四五”规划目标任务顺利完成，加快建设美丽新中卫、奋力谱写中国式现代化中卫篇章成效

显著，全市经济实力、创新能力、发展活力、区域影响力和人民生活水平跃上新台阶，为“十五五”时期持续推进经济社会高质量发展奠定了坚实基础。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全市各族干部群众团结奋斗、实干笃行的结果。但也要看到，中卫经济总量偏小，产业规模层次不高；民生保障水平与群众期盼仍有差距，就业增收压力较大；生态文明建设任务繁重，资源环境约束趋紧；安全治理基础仍需夯实，防范化解重大风险能力有待提升等瓶颈制约依然存在，仍需我们以久久为功的韧劲，在破解难题中开创高质量发展新局面，用看得见、摸得着的实绩回应群众期盼。

第二节 “十五五”发展面临的机遇和挑战

当前和今后一个时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的阶段，中卫发展环境也面临深刻复杂变化。

从发展机遇看，习近平总书记赋予宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，党中央高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局等重大战略蕴含一系列政策机遇，叠加宁夏日益凸显的区位优势、得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、宜居宜业的环境优势，具备加快发展的潜力。自治区

党委赋予中卫打造新的增长极使命任务，明确把构建新型能源体系、加快数字宁夏建设、打造沙漠旅游目的地、推动城乡融合发展作为未来发展的着力点和新动能，为中卫未来发展带来重大机遇。

从自身优势看，中卫作为“东数西算”节点城市，是全国首个“双中心”城市、10个国家数据中心集群之一，建成万卡+智算基地，数字信息产业进入发展黄金期；中卫作为“西气东输”中枢城市，是国内天然气“双枢纽”工程的关键节点，拥有亚洲最大天然气枢纽站，开发利用潜力巨大；中卫作为“西电东送”起点城市，以“宁电入湘”为牵引，高标准建成“沙戈荒”新能源大基地，土地资源丰富，风、光、水等资源开发条件好，具有广阔的发展潜力和良好的发展前景；中卫作为“西进东出”枢纽城市，是全国性综合交通枢纽城市，沙坡头机场通航国内重要城市，区位优势的战略牵引力、辐射带动力、要素运筹力日益凸显。

从短板弱项看，中卫不沿边、不靠海，经济总量偏小，底子薄、基础弱，产业结构不优，综合效益较低，人才总量偏少，创新能力不强，对外开放程度不高，资源环境约束趋紧，城乡发展差距仍然较大，居民收入整体偏低，民生保障还有短板，安全风险交织叠加。

综合判断，“十五五”时期我市发展机遇和挑战并存、希望和困难同在，但机遇大于挑战、希望多于困难，中卫高质量发展大有可为、大有作为。在新的历史起点上，全市上下要深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，奋力谱写中国式现代化中卫篇章。

第二章 擘画中卫发展新蓝图

“十五五”时期，必须聚焦全市发展定位，科学谋划发展蓝图，明确方向路径，凝聚奋进力量。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委部署要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦打造中卫新的增长极，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，紧扣“大规划、大基地、大融合、大发展”，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中奋勇担当、多作贡献，推动经济实现质的有效提升和

量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化中卫篇章，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把方向、谋大局、定政策、促改革，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为中卫实现转型追赶、各项事业发展提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展，物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市各族人民。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。**以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，加强科技创

新，因地制宜发展新质生产力，加快推进能源绿色转型、数字中卫建设，积极服务和融入新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索具有中卫特色的改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护。**树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，把呵护好“一河三山”作为谋划改革发展的基准线，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展

和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标要求，立足自治区赋予中卫市“新增长极”的发展定位，综合考量发展趋势和发展条件，明确“十五五”时期经济社会发展目标：

——**高质量发展迈上新台阶。**数字信息、清洁能源、新型材料、文化旅游、特色农业、现代物流六大特色优势产业持续发展，链群协同、数实融合、产学研联合不断深化，逐步形成以产业智能化、绿色化、融合化为方向，以专业化园区为载体，以先进制造业为骨干，体现中卫优势、具有较强竞争力的现代化产业体系，经济总量不断跃升，结构持续优化，地区生产总值年均增长 6%，对全区经济发展的贡献度进一步提升。

——**扩大内需取得新成效。**居民消费能力和水平明显提升，优质消费品和服务供给不断扩大，消费新场景、新业态持续增多，大宗商品消费稳步增长，消费活力有效释放。重点产业、重大基础设施等项目渐次落地，政府投资更加精准有效，民间投资活力不断增强，投资保持合理增长，投资效益稳步提升，投资对优化供给结构的关键性作用充分发挥。高效融入和服务全国统一大市场建设，整治地方保护和市场分割突出问题纵深推进，形成优质优价、良性竞争的市场秩序，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。

——**科技创新能力持续增强**。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，重大科技创新平台加快建设，科技创新生态持续优化，企业创新主体地位凸显，创新创造活力加快释放，科技创新和产业创新深度融合，科技创新对经济增长的支撑作用不断增强。

——**全面深化改革和扩大开放取得新突破**。治理体系和治理能力现代化深入推进，国资国企、财税金融体系等重点领域和关键环节改革纵深推进，要素市场化配置水平进一步提升，市场主体活力有效激发，市场准入隐性壁垒基本消除，营商环境更加公平透明可预期。对内对外开放广度深度全面拓展，在共建“一带一路”和西部陆海新通道作用更加凸显，实际利用外资和对外投资合作规模实现稳步增长，开放型经济发展水平明显提升。

——**城乡融合发展水平稳步提高**。国土空间规划体系进一步健全，农业、生态、城镇发展空间持续优化，以县城为重要载体的城镇化建设加速推进，城市体检和城市更新一体推进，现代化人民城市建设初见成效，常住人口城镇化率达到 57%。宜居宜业和美乡村加快推进，农村基础设施短板加快补齐，基本公共服务均等化水平明显提升，富民产业持续壮大，强农惠农富农政策精准落地，脱贫攻坚成果持续巩固，山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局基本形成。

——**社会文明程度明显提升**。文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社

社会主义核心价值观广泛践行，城乡精神文明建设持续深化，全社会文化创新创造活力不断激发，公共文化服务体系、现代文化产业体系 and 市场体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，群众道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，中华文化影响力显著增强，文化软实力持续增强。

——**中华民族共同体建设扎实推进。**各民族广泛交往交流交融，宗教关系更加和顺，中华民族共同体意识深入人心，意识形态阵地更加巩固。互嵌式社会结构和社区环境稳步优化，各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件日趋成熟，平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系不断加强。民族宗教事务法治化、社会化管理水平显著提升，宗教关系更加和顺，中卫民族和睦、宗教和顺、社会和谐不断取得新成效。

——**人民生活品质不断提高。**高质量充分就业取得新进展，全体居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速，农村居民收入增速高于城镇居民，城乡居民收入差距持续缩小，与全国全区平均水平差距明显缩小，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，全体人民共同富裕取得明显进展。教育、医疗、养老、育幼、住房、出行等公共服务水平显著提高，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.7 年，人均预期寿命达到 79 岁，社会保障制度更加优化更可持续，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

——**美丽中卫底色更加鲜明。**黄河“几字弯”攻坚战、蓝天碧水净土保卫战取得显著成效，主要污染物排放总量持续减少，生

态修复和水土保持取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，森林覆盖率、水土保持率分别达到 10.67%、76.2%。经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，与全国全区同步如期实现碳达峰目标，非化石能源占能源消费总量比重达到 29%。

——**发展安全保障更加有力。**统筹发展和安全的体制机制进一步完善，维护国家安全能力进一步加强，重点领域风险有效防范化解，粮食综合生产能力达到 70 万吨，能源综合生产能力达到 2000 万吨标准煤。社会建设和社会治理持续加强，公共安全治理水平明显提高，本质安全水平系统提升，城乡社区治理体系更加健全，社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，建成更高水平法治中卫、平安中卫。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年实现全市发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全区平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标				
序号	指标名称	“十四五”完成	“十五五”目标	指标属性
1	地区生产总值增长（%）	年均 5.8	年均 6	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	年均 6.4	年均 6.2	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	53.1	57	预期性
4	全社会研发经费投入增长（%）	年均 7.5	年均 10 左右	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.85	3.64	预期性
6	数字经济核心产业增加值占地区生产	8	12.85	预期性
7	城镇调查失业率（%）	5.5 以内	5.5 以内	预期性
8	居民人均可支配收入增长（%）	6.8	6 以上	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.3	11.7	约束性
10	每千人口拥有执业医师数（人）	2.45	3	预期性
11	每千人口拥有注册护士（人）	2.88	3.27	预期性
12	养老机构护理型床位占比（%）	63.4	73	预期性
13	3 岁以下婴幼儿入托率（%）	0.52	20	预期性
14	人均预期寿命（岁）	77.9	79	预期性
15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	16	完成自治区下达	约束性
16	单位地区生产总值用水量降低（%）	38	10	约束性
17	非化石能源占能源消费总量比重（%）	24	29	约束性
18	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/	25	完成自治区下达	约束性
19	优良水体比例（%）	100	100	约束性
20	森林覆盖率（%）	9.43	10.67	约束性
21	水土保持率（%）	74.97	76.2	预期性
22	粮食综合生产能力（万吨）	70	70	约束性
23	能源综合生产能力（万吨标准煤）	900	2000	约束性

第二篇 因地制宜发展新质生产力，加快构建具有中卫特色的现代化产业体系

抢抓中央实施新一轮重点产业链高质量发展行动机遇，立足“东数西算”节点城市、“西气东输”中枢城市、“西电东送”起点城市、“西进东出”枢纽城市比较优势，加快建设数字信息、清洁能源、新型材料、文化旅游、特色农业、现代物流等特色优势产业集群，优化提升传统产业，加快培育新兴产业、未来产业，促进服务业扩能提质，以产业转型升级促进经济高质量发展。

第三章 发展壮大实体经济

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发展先进制造业，保持制造业合理比重，精耕细作，加快构建体现中卫优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

第一节 发展壮大特色优势产业

聚焦 16 个“大基地”建设，以重点产业和关键环节为突破，强化政策协同保障，优化区域产业链布局，着力打造一批上下游关联、横向耦合发展、具有较强竞争力的优势产业链。

加力提速数字信息产业。发挥国家“双中心”功能作用和中卫

数据资源优势，加快建设数字产业集聚区，全力实施基础设施提升、算力供给倍增、数实融合赋能、全产业链联动发展、安全保障升级“五大行动”，努力把数字信息产业打造成为中卫高质量发展“第一增长极”，2030 年标准机架达到 100 万架、算力规模突破 100 万 P。**加快布局智能算力产业。**统筹以智能算力为重点的算力布局，促进智算、通算高效协同，建设面向全国的算力保障基地。推进引数入卫，促进国家部委、企业数据灾备和智算项目落地，建设战略数据灾备基地。严控能耗指标、节能水平等大数据产业准入标准，确保集群 PUE 值不高于 1.2，风冷数据中心平均 WUE 不高于 0.8、水冷和液冷数据中心平均 WUE 不高于 1.2。坚持数据中心与安全规划、建设、使用“三同步”，争取重大网络安全项目落地。**优化升级算力供给体系。**深化算力监测调度试点，完善统一监测、多元异构、配置灵活的算力调度服务体系，打造区域算力调度交易中心。统筹布局通算、智算、超算构建一体化算力服务体系。推动中卫数据中心集群集约化、规模化、绿色化发展，形成“聚储通算用”一体化发展格局，提供高质量“存”“算”服务。扩大智能计算、超级计算服务、边缘算力等高性能新型算力业务比例，提升区域先进算力能级。强化与银川及区内各市的优势互补、产业联动、协同发展，为全区智慧城市建设、人工智能应用及传统产业数字化转型等提供算力支撑。**提升数字产业基础设施。**优化数字信息产业空间布局，加快推进中卫数据中心建设，引导产业要素合理流动和高效集聚，配套完善道路、供排水、

供电等基础设施，持续优化骨干网网络。按照市区为主、园区为辅的“一主一辅”思路规划推进数字经济小镇建设，配套完善生产性和生活性服务业。保障中卫数据中心绿电供应，新建数据中心绿电占比达到 80%以上。

专栏 2—1 数字信息产业

1.加快布局智能算力产业：加快中国移动、中国联通、中国电信、中金数据、中联数据、浩云长盛等存量数据中心扩容扩规，推动万国数据、秦淮数据等新建数据中心开工建设，持续拓展阿里、腾讯、美团、百度等大型互联网企业数据中心业务合作深度与广度。

2.优化升级算力供给体系：加快建设宁夏（中卫）算力监测调度服务平台，推动存算一体化中心建设，谋划城市算力网与边缘算力服务体系。

3.提升数字产业基础设施：加快推进中卫数据中心云基地供排水、中卫数据中心宣和片区供排水、宣和片区道路管网和防洪工程、电力保障等项目，规划建设数字经济小镇。

发展壮大清洁能源产业。加快构建新型能源体系和新型电力系统，聚焦新能源、氢能、储能等产业开发、制造、应用全产业链，持续扩大新能源开发规模，推动清洁能源产业延链补链强链，到 2030 年，新能源装机容量达到 3000 万千瓦以上，发电装机和发电量占比分别达到 85%和 70%，清洁能源全产业产值达到 200 亿元。**加快推进风电项目建设。**以“宁湘直流”通道为牵引，统筹推进特色优势产业绿电园区和“沙戈荒”新能源大基地建设，加快建设百万千瓦级风电基地，重点推动“宁电入湘”配套沙坡头 150 万千瓦风电、算力产业绿电园区二期 260 万千瓦、海原 100 万千瓦风电、大唐中卫云基地数据中心绿电供应 150 万千瓦风电、天元锰业锰基 50 万千瓦风电、华润硅基 20 万千瓦风电等项目建设。

实施老旧风电场“以大代小”更新试点项目，在沙坡头区香山乡等原有风电场增容 15 万千瓦，在海原县曹洼乡等原有风电场增容 70 万千瓦，不断提升风电土地利用率。加快分散式风电开发，按照“本地平衡、就近消纳”原则，加快“千乡万村驭风行动”试点等分散式风电项目开发。**全力推进光伏项目建设。**持续扩大光伏开发建设规模，重点实施 350 万千瓦保障性并网光伏、算力二期 260 万千瓦风光、锰基 40 万千瓦光伏、硅基 30 万千瓦光伏等项目。有序实施沙坡头区迎水桥镇等老旧光伏电场“提质增效”更新试点项目，进一步提升光伏组件的转换效率和功率。积极推进分布式光伏发电开发利用，增强新能源联农带农作用。探索建设“光热+构网型风电+新型储能”电网友好型多能互补一体化示范项目。**稳步推进水利资源开发利用。**充分发挥全市水力资源丰富优势，全面加快牛首山东抽水蓄能电站建设，积极推进黄河黑山峡水利枢纽工程和中宁、三道塬抽水蓄能电站等项目前期工作。积极探索水力发电与新能源发电融合发展模式，通过技术创新和政策支持等手段，推动水力发电产业的健康发展。

专栏 2—2 清洁能源产业

1.加快推进风电项目建设：实施数据中心绿电供应 150 万千瓦风电、“宁湘直流”配套新能源基地沙坡头 150 万千瓦风电、算力产业绿电园区二期 260 万千瓦、龙源海原 100 万千瓦风电、华电老旧风机“以大代小”改造、硅基绿电园区 20 万千瓦风电、锰基绿电园区 50 万千瓦风电、“驭风行动”助力乡村振兴风电等项目。

2.全力推进光伏项目建设：实施 350 万千瓦竞争性配置光伏、华润硅基绿电园区 30 万千瓦光伏、天元锰业锰基 40 万千瓦光伏、贝盛 21 万千瓦光伏等项目。

3.稳步推进水利资源开发利用：加快牛首山东抽水蓄能电站建设，推进黄河黑山峡水利枢纽工程和中宁、三道埡抽水蓄能电站等项目前期工作。

提档升级新型材料产业。以锰基、铝基、硅基等新材料为重点，推动新材料产业高质量发展，到 2030 年，引进新型材料制造业企业 10 家以上，新材料产业产值规模达到 650 亿元。**积极发展锰基产业。**充分发挥天元锰业锰矿资源优势 and 产能优势，争取将锰矿石和锰锭、特种锰合金等产品纳入国家战略物资储备品种目录，加强与国际国内锰基产业下游骨干企业和重点高校深度合作，推动锰基产业链进一步延伸，打造金属锰资源战略储备及锰基新材料开发生产基地，锰基新材料产值达到 400 亿元。**积极发展铝基产业。**支持骨干企业加强新产品研发，加大成果转化力度，聚焦高性能铝合金板材、变形轻合金和铸造轻合金、汽车车身铝板及锻件等产业链配套，拉长产业链条，提高附加值，推动铝基产业由初级原料加工向高端前沿转型，铝基材料产值达到 150 亿元。**积极发展硅基产业。**依托龙头企业，加快产业转型升级，积极发展产业链上下游产品，推动晶硅材料产业链向高端应用领域延伸拓展，提升产品附加值，硅基材料产值达到 22 亿元。**积极发展电池储能产业。**聚焦锂电池核心材料及组件生产，大力发展正极材料、负极材料、电解液及锂电池制造。支持企业全钒液流储能电池市场化推广应用，引进磷酸铁锂、钠离子等储能电池制造链主企业，打造电池储能材料产业链，电池材料产业产值达到 17 亿元。**积极发展化工新材料产业。**重点发展工程塑料、

高性能纤维材料、紫外线吸收剂、抗氧化剂、高分子助剂、催化剂、工程材料、膜材料等高分子化工材料，逐步完善化工新材料产业链，高性能纤维材料产业产值达到 34 亿元，高分子助剂产业产值达到 27 亿元。**积极发展碳基、钙基新材料产业。**支持中宁县积极开发利用优质煤炭和石灰岩资源，发展增碳剂、高纯石墨、活性炭、高纯碳酸钙、高活性氧化钙、柔性复合材料、生物陶瓷材料等产品，构建碳基、钙基材料产业链，扩大新材料产业规模。

专栏 2—3 新材料产业

- 1.锰基材料：**实施天元锰业 8 万吨电解金属锰迁建技改、42 万吨低硒金属锰、48 万吨低硫金属锰、200 万吨建筑砌块、200 万吨锰矿石精炼、200 万吨/年碳酸锰矿流态化精炼等项目。
- 2.铝基材料：**实施钰滔 50 万吨电解铝固废综合利用、华象 15 万吨金属复合板、宁创 4 万吨电解铝产能回迁等项目。
- 3.硅基材料：**推进和光半导体生产及机加工技改、北星精工年产 3 万吨碳化硅复合陶瓷等项目建设。
- 4.电池储能材料：**实施林钒全钒液流电池装备、万宁锰基锂电材料产业链等项目。
- 5.化工新材料：**瑞泰 8 万吨尼龙 66 扩建，500 吨/年 PPDI 及 NDI，高端生物发酵产品、瑞泰年产 10 万吨 HDI、华御化工聚砜类（PAS/PES）系列工程材料产品、蓝丰化工光引发剂系列产品等项目。

做强做大文化旅游产业。依托大漠、黄河、星空等特色资源，推进文化和旅游深度融合，着力打造沙漠旅游目的地，到 2030 年，接待游客突破 3000 万人次，游客旅游花费超过 200 亿元。**夯实产业发展基础。**提升大漠黄河旅游度假区、A 级旅游景区能级，完善基础设施与服务标准，加快推进沙漠文旅综

合体、沙雪馆等一批标志性项目建设，同步完善城乡旅游配套设施，系统构建连接沙漠与城区的便捷漫游交通体系，高标准建设多功能城市旅游集散中心，优化全域交通接驳与服务循环，推动景城双向联动发展。**发展文化旅游新业态。**大力发展星空旅游，建设集天文观测、科普教育、星空摄影于一体的综合性星空旅游目的地，承接和举办天文论坛和赛事活动，打造星空旅游示范品牌。加强商文旅、农文旅多业态深度融合，积极培育康养游、研学游、工业游及银发、冰雪等新业态，培育文化产业示范园区与非遗研学基地，创新打造文旅消费新场景。**推动乡村旅游提档升级。**创新发展采摘农业、观光农业、农事节庆、乡村民宿等乡村旅游特色产品，着力打造一批集观光体验、休闲度假、康体养生等功能于一体的农文旅融合精品项目。以沙坡头、鸣沙、鸣钟“三村一域”为核心，构建沙坡头区乡村旅游集聚区。依托黄羊古落、丰安屯等载体，建设中宁枸杞康养度假区。串联海原县关桥乡、曹洼乡、西安镇等“六乡一镇”，打造海原生态观光体验区。**树立一流品牌形象。**加强与周边城市的联动，主动融入甘青、甘宁蒙环线，努力提升“引客入卫”份额。高质量举办“青春漠漠搭”沙漠营地文化旅游消费季、丝绸之路大漠黄河文化旅游节、金蛙艺术节、全国大漠健身运动会、沙漠星空音乐节等品牌活动，打造独具特色的沙漠旅游“品牌 IP”。加强与央视、新华社、人民网等主流媒体和新媒体合作，强化短视频推送和话题互动，依托大型赛事、高端品牌发布会

以及综艺节目宣传效应，不断提升中卫旅游影响力与品牌知名度。

专栏 2—4 文化旅游产业
1.大漠黄河旅游度假区：实施中卫市沙漠文旅综合体、沙漠主题度假中心二期、沙漠传奇大地艺术景观、沙漠区商品综合销售中心、大漠星河度假区扩建等项目。 2.文化旅游新热点：实施沙坡头南岸康养旅居中心、常乐胜境农文旅融合、玺赞枸杞庄园文旅产业融合、“海城堡”文商旅融合等项目。 3.乡村旅游提档升级：实施沙坡头区长流水村生态研学基地、中宁县乡村旅游服务业集聚区、海原县农民文化大院基础设施等项目。

提质增效特色农业产业。持续提升枸杞、牛奶、肉牛、冷凉蔬菜等规模化、标准化生产水平，打造枸杞交易、苹果生产、高端肉牛生产和良种牛繁育、生猪稳产保供和良种猪繁育等特色农产品基地，规模化发展脱水蔬菜、速冻食品等便捷型加工，推动畜禽产业向屠宰、精深加工、冷链配送全链条延伸。推进硒砂瓜、马铃薯、小杂粮、葡萄酒、家禽等特色产业发展。到 2030 年，全市特色农牧业产值达到 190 亿元，农产品加工转化率达到 77%。

专栏 2—5 特色农业
实施枸杞优势特色产业集群、枸杞精深加工、中卫山羊种质资源保护、瓜菜集约化育苗基地、苹果产业基地扩规、苹果品种改良、“沙坡头蔬菜”智慧化管理示范、蔬菜包装加工及展销服务基地、“五优”蔬菜单品打造提升，海原县蔬菜分拣配送、马铃薯精深加工、高端肉牛深加工、草原畜牧业转型升级、宁夏畜禽良种繁育中心等项目。

加快发展现代物流产业。立足“西进东出”枢纽优势，构建枢纽强劲、供需适配、内外联通、成本合理、智慧绿色的现代物流体系，到 2030 年，物流成本效率持续改善，社会物流总额达到

1570 亿元，社会物流总费用与 GDP 的比率下降至 14.3%左右，3A 级以上物流企业达 20 家。**完善集疏运功能**，加快建设包兰、宝中铁路扩能改造、嘉里陆港铁路专用线，实施京藏高速、定武高速、沙坡头机场二期、迎水桥编组站改扩建项目，改造提升迎水桥、五三六等铁路货场，完善铁公机多式联运立体网络。健全末端集散网络，推动县（区）级寄递公共配送中心建设，完善县乡村三级配送网络，补齐城乡物流短板。**强化特色物流供应链服务**，加快建设迎水桥货物集散中心、中宁多式联运物流园，实施 60 万吨煤炭储备基地、迎水桥海关监管作业场所、天元瑞牛羊屠宰深加工冷链物流仓等项目，完善煤炭、锰基材料、铁合金、跨境货物、农副产品 5 条特色供应链条。优化升级货物集拼、中转分拨、流通加工等物流服务，推动物流业向规模化、集约化升级。争取 TIR 国际卡班集散中心项目落户中卫，建设国际物流运营平台，助推中卫货物畅达中亚，推动国际卡班常态化开行。**加快绿色智能化转型**，推进中卫储配煤中心煤炭信息化平台、中宁公铁海多式联运综合管理应用平台、铁合金智慧物流平台等项目建设，布局新能源重卡充换电网络，推广新能源车辆、智能物流管理系统及装备应用，建设智慧公路、智慧物流园区，转型升级数智物流业务。

专栏 2—6 现代物流产业

1.建设现代物流枢纽：实施沙坡头机场二期、迎水桥编组站改扩建等项目，改造迎水桥、五三六等铁路货场，建设迎水桥货物集散中心、中宁多式联运物流园、西兰银（海兴）现代交通物流园。

2.构建现代物流网络：实施 60 万吨煤炭储备基地、迎水桥海关监管

作业场所、天元瑞牛羊屠宰深加工冷链物流仓、昌盛 TIR 国际物流运营平台、中卫四季鲜农产品综合批发市场二期改造提升、沙坡头区蔬菜现代冷链物流、中宁粮食集散中心、海兴开发区农产品冷链物流仓储中心、兴仁镇现代化物流园等项目。

第二节 优化提升传统产业

巩固提升精细化工、冶金、建材、电石等产业，推动精细化工向化工新材料、高纯化学品等精细化、高端化方向拓展，引导冶金制造行业通过技术升级逐步向高端化、绿色化迈进。

实施冶金制造行业改造行动。围绕硅石、兰炭—硅铁合金—钢铁产业链，聚焦产业链延伸、低碳技术突破和跨产业协同，加快发展高强抗震钢材、冷轧薄板、高纯硅铁、低碳硅铁等高端产品，推动向特种钢材、高端铁合金技改转型，拓宽应用领域，积极推动硅铁产品期货交易免检。组织钢铁、铁合金行业完成有组织排放和超低排放改造，有序淘汰不达标矿热炉，实施大型矿热炉直流供电冶炼改造和余热发电改造、开堵炉眼机器人改造等项目。引导铁合金优势企业以资产、资源、品牌和市场为纽带，通过兼并、收购等方式组建大型企业集团，实现产业规模化发展，增强企业竞争力与抗风险能力。到 2030 年，冶金产业产值达到 250 亿元。

实施精细化工行业提升行动。推动高分子助剂企业延链补链，通过“高端化技术突破+定制化市场响应”双轮驱动，打造差异化发展模式，打造高分子材料生产基地。依托重点企业，发展

以半导体用双氧水、氢氟酸为主的电子级化学品。以工业级硅烷为基础，构建“基础原料－光伏材料－半导体材料”的产业链，拓展气凝胶在保温、新能源领域的应用。引导重点企业开展高端化农药、医药中间体产品研发，打造农资农药大基地。有序发展饲料添加剂、染料等产业。到 2030 年，培育产值 30 亿元以上企业 3—5 家、链主企业 2 家，化工产业产值达到 150 亿元。

实施传统产业低碳发展行动。推动传统化工和冶金向低碳化升级，提升可再生能源开发利用水平，探索钢铁、铁合金等行业绿电直连。深入推进企业能效碳效诊断评估，加强重点用能设备节能监察和日常监管，淘汰落后产能、落后工艺、落后设备。支持高耗能企业对标标杆水平和先进水平，实施节能降碳改造和用能设备更新，打造零碳工厂、零碳园区。支持与企业、高校、科研机构开展深度合作，加强科技成果转化应用，探索绿色低碳技术研发与产业发展深度融合机制，打造低碳零碳负碳先进适用技术示范应用场景。依托产业园区，培育发展绿色信息服务、绿色金融供给、绿色产业识别、绿色项目服务等特色绿色低碳生产性服务业，打造绿色、低碳、循环、智慧化的生产性服务业园区。

专栏 2—7 优化提升传统产业

1.精细化工行业改造行动：实施瑞泰 10 万吨/年 HDI 及 18 万吨/年光气改扩建、瑞泰碳一系列、中盛新 10 万吨绿色环保染料、蓝丰光气下游环保绿色农药产品、华御氯化钾产业链、紫光 10 万吨蛋氨酸新工艺改造、润夏硝酸钾及硝酸钠生产基地及熔盐储能等项目。

2.冶金制造行业改造行动：实施宁钢年产 115 万吨冶金焦生产、三元中泰硅铁炉开堵炉眼机器人改造、胜金北拓矿热炉炉前升级改造出炉机器人、天元锰业 8 万吨电解金属锰迁建技改、200 万吨锰矿低温流态化还原

焙烧等项目。

3.传统产业低碳发展行动：实施天元 72 万吨电解金属锰制液系统电解系统更新改造、海兴开发区绿色低碳一体化园区等项目。

第三节 加快培育发展新兴产业、未来产业

围绕新一代信息技术、高端装备和智能制造、氢能及新型储能等赛道，深化新兴产业培育，前瞻布局未来产业，促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业，积极培育新的经济增长点。

探索布局航天产业。依托驭星属陈、宁夏金硅等龙头企业，重点突破卫星测控、遥感定标等关键技术，加快推进“航天云”数据中心建设，积极推动航天驭星卫星发射，深化航天大数据在遥感监测、频谱探测、科学试验、空间操作等领域的应用，构建“空天数据—算力底座—行业应用”一体化生态闭环，实现卫星数据接收、存储、处理与分析全链条产业化发展，服务卫星/火箭数量达到 900 颗。

发展壮大绿色环保产业。推动建材企业与电厂、化工企业耦合发展，形成“资源—产品—再生资源”闭环，推动力印（宁夏）智能板材中卫生生产基地达产达效，加快实施华夏特钢 200 万吨建筑砌块、煤基固废产业化利用等项目，推动建材行业发展与固废综合利用有效衔接，绿色建材产业产值达到 20 亿元，年均引进绿色环保产业企业 2 家。

加快发展人工智能产业。全面实施“人工智能+”行动，统筹

推动人工智能产业发展与赋能应用，形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，建设人工智能应用基地。引进国内人工智能龙头企业开展大模型训练和推理，发展智能穿戴设备、智能家居、智能一体机等智能终端产业。加快培育垂直领域行业大模型和典型应用场景，推动算力、算法、数据要素深度融合发展，引育人工智能大模型企业 10 家，打造“人工智能+政务”“人工智能+教育”“人工智能+医疗”等领域应用场景 10 个以上。

积极培育氢能及新型储能。支持开展“新能源+储能+制氢”一体化示范，争取实施千万千瓦级风光基地配套建设氢储能项目，有序推进氢能在各领域开发利用，推动工业领域绿氢替代化石能源。推动交通领域“氢电互补”，在重载货运等场景推广燃料电池车辆。积极推进可再生能源制氢，探索提升绿氢的资源供应能力，可再生能源制氢能力达到 1 万吨以上。

第四节 扩能提质服务业

支持传统服务行业改造升级，加快发展服务业新产业、新业态、新模式，培育壮大优质经营主体，着力提高服务效率和服务品质，构建以生产性服务业为主导、生活性服务业为支撑的现代化服务业体系。到 2030 年，服务业增加值达到 460 亿元左右。

加快发展现代生产性服务业。大力发展市场信息、农资供应、绿色生产技术、农业作业及维修等农业生产性服务业。支

持重点工业企业开展“主辅分离”。聚焦特色优势产业集群共性需求，建设一批标志性工业设计中心、检验检测中心和中试基地。发展科技、绿色、普惠、养老、数字等特色金融，扩大金融产品服务供给。依托中宁枸杞交易中心，建强枸杞产业大数据信息服务中心，开展枸杞价格信息采集、行业发展报告、交易数据信息发布等服务。培育一批高水平咨询服务骨干企业。实施电商集聚成长计划，培育一批有影响力的行业电子商务平台，新增 5 个电商直播基地，农村电商服务站点覆盖 100%行政村。积极发展会展经济，打造一批具有较强行业影响力的专业展会，推动展销融合、展产融合、展城融合。到 2030 年，新增规模以上生产性服务业经营主体 100 家，生产性服务业增加值达到 200 亿元以上。

推动生活性服务业提质扩容。加快发展健康养老、托幼育儿、教育培训、体育健身等服务业，扩大覆盖全生命周期的各类服务供给。全域推进城市一刻钟便民生活圈建设，配齐购物、快递、维修等基本保障业态。持续推动家政物业提质扩容，鼓励有条件的企业品牌化、标准化、连锁化发展，完善社区生活“一站式”服务功能。推广“一码游中卫”智慧旅游平台，绘制文旅地图，为游客提供智慧式、一站式旅游服务。健全生活性服务业认证认可制度，推动诚信化职业化发展。到 2030 年，实现“一刻钟便民生活圈”全域覆盖，乡镇商贸中心 100%达标，商贸服务业带动新增就业超 2 万人，生活性服务业增加值达到 200 亿

元左右。

持续深化服务业融合发展。推动现代服务业与先进制造业融合，探索服务企业与制造企业嵌入式、协同化融合发展模式。促进现代服务业与现代农业深度融合，建设枸杞、水果采摘等农业田园综合体，开展农事体验、采摘研学等特色服务，大力提升种业研发、仓储冷链、农机作业及维修、农产品营销等服务水平。策划打造“枸杞文化节”“大漠风味市集”等主题活动，培育数字创意、特色文旅、健康养老、法律科技等融合发展新模式新业态。

强化服务标准和品牌建设。建立健全政府主导与市场自主的协同发展、协调配套的新型标准体系。开展服务标准、服务认证示范，加快完善服务业地方标准体系，依法制定一批地方标准，力争上升为行业标准。健全市场化品牌培育机制，实施服务品牌创建工程，围绕重点领域树立行业标杆和服务典范，鼓励企业制定符合自身发展特点的商标品牌战略，培育一批具有市场竞争力的中卫服务品牌和具有中卫地方特色的区域服务品牌。加强商标品牌法律保护，完善品牌维权与争端解决机制。

专栏 2—8 实施服务业质效提升行动

- 1.加快发展现代生产性服务业：**实施中宁工业园区多式联运物流园、农村电商服务中心及物流配送体系建设等项目。
- 2.推动生活性服务业提质扩容：**实施雍楼步行街及雍楼市场新场景改造项目、海原县海城堡商业文化小吃一条街等项目。
- 3.持续深化服务业融合发展：**实施中宁县文化创意集聚区南长滩古村落搬迁复制项目、天豹无人机（CAAC）执照培训等项目。

第五节 推动园区高质量发展

创新运行机制，增强园区内生动力，推动形成自我更新、持续进化的良性发展格局，打造要素集聚、功能集成、产业集中的园区发展体系。

健全园区管理体制机制。按照“全市统筹、一体联动、融合发展”的思路，建立中卫工业园区、中宁工业园区、海兴开发区共建共享、产业协同发展机制。鼓励发展飞地经济，创新“园中园”“伙伴园区”“飞地园区”模式，探索建立跨园区项目招引流转、统计核算、利税分享、利益补偿机制，推动园区分工协作、联动发展。建立开发区低成本化改造投入长效机制，加快完善园区基础设施和软件建设，强化土地效益评价考核和结果运用，全力建设国家级零碳园区。

推动园区产业优化布局。聚焦各产业园区功能定位，强化产业链式集聚，实现特色化、专业化高质量发展。中卫工业园区重点发展数字信息、现代化工、冶金和新能源制造等特色产业，中宁工业园区持续发展锰基、铝基、硅基新材料、新能源及装备制造和枸杞精深加工等特色产业，海兴开发区发展壮大装备制造、清洁能源、特色农牧、轻工纺织、现代物流等特色产业。

创新园区运营发展模式。优化企业服务体系，推动园区内大中小企业围绕产业链供应链协同合作、创新发展。重构完善“管委会+公司”运营模式，组建产业发展基金。依据《宁夏回族自治区开发区高质量发展促进条例》，探索“园区吹哨、部门报到”高

效服务机制，全面剥离社会事务职能，保障园区集中精力抓发展。持续开展园区重大安全风险整治，推动安全生产治理模式向事前预防转型，筑牢园区安全发展防线。

第六节 构建现代化基础设施体系

加强基础设施统筹规划建设，优化布局结构，促进集成融合，一体推进城乡基础设施更新和数智化改造，提升安全韧性和运营可持续性。

构建现代化水网体系。全面建成以河道及堤防、水库为主体的防洪工程体系，黄河干流中卫段全面达标，统筹推进水土保持与生态修复、流域防洪减灾能力提升、生态保护气象保障能力提升、气象探测设施建设暨数据共享提升灾害防御应急能力等重大工程，实施沙坡头灌区现代化改造、固海扩灌更新改造、清水河流域城乡供水海原支线、中宁城乡供水水源等重大水资源配置工程。持续推进城乡供水一体化建设，加快取用水计量、农业灌溉、防洪应急监测等全领域全流程全环节数字化提升改造，提高水网综合调度管理水平。

完善现代化综合交通体系。聚焦实施新一轮“铁公机”建设三年计划，加快交通物流网络通道建设，优化“一核一极多点”交通枢纽空间格局，强化薄弱地区覆盖和通达保障。加快推进宝中铁路安国镇至中卫段、包兰铁路银川至中卫段扩能改造。积极推动高速公路建设，开工建设 S50 寨科至海兴、S35 石空至恩和省级

高速公路，推进福银高速和定武高速公路扩能改造。推动 G109 线石空至宁安段公路、S45 中卫经海原至西吉（宁甘界）高速公路等项目前期工作。加快沙坡头机场二期扩建项目建设，稳定运行中卫至北京、上海、杭州、成都等地航线，争取开通福州、长沙、三亚等航线，提升综合保障水平和高端物流市场服务能力。

提升数字基建保障能级。加快重点场景 5G 网络覆盖与“万兆网络”试点，部署 50G—PON、FTTR 与第七代无线局域网协同技术，前瞻布局全光网络、5G—A/6G 及低轨卫星通信，构建高带宽、低时延、零抖动的网络保障体系。建强国家新型互联网交换中心，积极申报国家级互联网骨干直联点，重点推动与上海、深圳交换中心的直连光纤专线建设，推进集群内部网络底座建设，强化运营中卫至北京、上海等地跨域长途传输网络，开通直达京津冀、长三角“算力直通车”专用链路，建成一体化算力枢纽专网，提升算力运载能力。构建融合 CENI 技术与 V2V 视联网通信协议的跨域数据传输体系，全面提升网络传输安全防护能力。推广 5G 典型示范应用，推动 NB—IOT、5G 等技术在制造业各环节深入应用，支持企业及产业园区采用“5G+边缘计算”替代传统有线网络，加快部署边缘 AI 一体机。加强网络运行管理和应急通信保障，高效支撑企业应用数字化技术的通信需求。

构建城乡清洁供热取暖体系。以清洁低碳、安全高效、因地制宜、惠民利民为导向，统筹城乡供热取暖一体化发展。按照“城乡统筹、分步实施、有序推进”原则，加强城市热源保障和老旧

管网改造，推动城镇集中供热管网向周边延伸，实施老旧小区和公共建筑节能改造、农村住宅建筑保温提升工程，力争实现城乡清洁供热取暖全覆盖。加速构建以集中式热电联产、工业余热利用为主，空气源热泵、污水源热泵、燃气壁挂炉等为补充的多元化清洁热源体系。建设城乡智慧供热管理平台，强化系统调控与精细化管理，打造安全清洁、智慧高效、城乡一体的供热模式。

专栏 2—9 现代化基础设施体系

1.构建现代化水网体系：实施沙坡头灌区现代化改造、中卫数据中心西部云基地供排水、中卫数据中心宣和片区供排水、中卫数据中心宣和片区防洪、中宁县城乡供水水源、海原县西河中型灌区西安镇调蓄水库工程、病险水库除险加固、清水河流域城乡供水等项目，推进西海固地区水资源配置工程前期工作。

2.完善现代化综合交通体系：实施沙坡头机场二期扩建、宝中铁路安国镇至中卫段扩能改造、包兰铁路银川至中卫段扩能改造、S35 恩和至石空高速公路、S50 寨科至海兴高速公路、G629 中卫至下小河段改建、G341 海原下小河至宁甘界（轱辘坝）段改建、S308 白马至新堡改建等项目。推进 G109 线石空至宁安段公路、S45 中卫经海原至西吉（宁甘界）高速公路等项目前期工作。

3.提升数字基础保障能级：系统推进网络升级与算力协同，深化 5G 等技术融合应用，实施网络基础设施强化、算力调度体系深化、跨区域直联通道建设、创新应用示范、国际业务拓展等项目。建设城域毫秒用算网络，提升枢纽节点间跨域长传能力，扩容升级跨域高速直连链路，实现至其余七大枢纽节点的单向时延低于 20 毫秒，至京津冀、长三角、粤港澳大湾区的单向时延力争控制在 8 毫秒、16 毫秒、19 毫秒以内。推进互联网交换中心间的跨域直连，重点推进与杭州、深圳交换中心的直连光纤专线建设，形成与上海直连线路的互补，实现与杭州、深圳、上海三大国家级交换中心的 100Gbps 以上的高速直连。

4.构建城乡清洁供热取暖体系：实施中卫城区集中热电联产供暖、国能第二热源改造、海原县新建集中供热（一期）、海兴开发区供热热源改

造等城市热源扩能项目，智慧供热平台建设项目、智慧供热系统提升改造等智慧供热提升项目，空气源热泵、煤改气、太阳能+电采暖等清洁取暖等农村清洁取暖项目，城区公共建筑和老旧小区建筑节能改造、农房建筑节能改造等建筑节能改造项目。

第四章 推进经济社会发展数智化

抢抓网络强国、数字中国、“东数西算”等战略机遇，高质量建设以“算力”为核心、“数字产品制造”和“数据要素”为引擎、“数智应用”为特色、具备较强竞争力的现代化数字信息产业体系，推进经济社会数字化转型。

第一节 全链条发展算力产业

壮大数字产品制造产业。统筹布局算力核心装备与配套设备制造产业，建立废旧设备循环利用基地，深化算力与制造产业协同，推动算力上游产业延链扩规。**发展算力硬件制造产业**，加快推进先进 AI 服务器及国产计算机生产线等标志性项目建设，依托文昌片区、海兴开发区开展以服务器组装为核心的算力硬件制造。**健全算力配套生产线**，精准对接本地及周边企业，引进模组、板卡、贴片、液冷设备、配电柜、不间断电源、物料配件、安全设备等算力配套生产线。**建设资源循环利用基地**，推动服务器、蓄电池、光伏组件拆改配一体化能力建设，联合头部企业共建废旧服务器、蓄电池、光伏组件回收中心。到 2030 年，全市计算机、通信和其他电子设备制造业产值达 100 亿元，数字产业制造业成为中卫数字信息产业的重要增长引擎。

培育数据产业生态。加快建设数据标注示范基地，全面强化数据基础设施支撑、数据产业生态集聚和算数智用融合，提升

数据开发水平，建成一体化数据市场。**建设数据标注基地**，探索完善数据标注标准，支持一批数据标注优质企业将其平台中心节点或区域节点部署在中卫，加强集标准化资产、产业数据中心和生活服务配套设施于一体的数据标注产业园区建设。**提升数据产品和基础设施服务能力**，强化数据产业技术支撑，加快建设面向特色农业、云计算服务、智能装备、文化旅游、政务、交通、医疗等领域的高质量行业数据集，建设行业级、区域级可信数据空间。**强化数据产业生态集聚能力**，加快数据加工、流通交易等核心环节优质企业招引，靶向招引与培育一批服务型、应用型、技术型数商企业；依托“闽宁云”项目，积极对接宁夏数据要素运营中心体系，逐步融入区域数据要素市场，加速推进公共数据授权运营平台建设，搭建专业化产业聚集与孵化载体，打造 20 个高质量数据集。

构建数智技术创新载体。以数智技术创新为引擎，培育人工智能产业创新基地。依托中卫数据中心算力基础设施与相关产业基础，深化与头部云商和大模型企业的战略合作，吸引人工智能算法开发、模型精调、应用部署等关键环节企业集聚发展。争取全国第二批增值电信业务扩大对外开放，提升产业能级与影响力。

第二节 深化产业数字化赋能

打造智慧农业发展样板。积极发展智慧农业，推进卫星遥感、

地面物联网等技术农业生产应用，建设枸杞、硒砂瓜全产业链数字化平台，建成智慧农场（畜牧场）20 个以上。**深化数改智转网联**，推动传统产业全流程智能化协同改造，培育 50 个以上先进级智能工厂、智能典型应用场景，推动中小企业“上云用数赋智”。实施智慧园区平台建设，推进数字孪生、虚拟技术、边缘计算等技术在园区落地应用。**推动服务业数字化转型和普及应用**，推广“云游览”“一码游中卫”等旅游新模式，建设智慧物流云平台，提升文化旅游、现代金融、交通物流等智慧化水平。

第三节 全面提升数字治理效能

夯实高质量数据底座。系统梳理人口、法人等核心领域数据资源，构建标准统一、覆盖全面的基础数据集；聚焦政务服务、生态环境等重点行业，整合业务流程数据与监管数据，打造专业化、高价值的行业数据集，形成“基础数据 + 行业数据”联动的高质量数据底座，为政务数字化转型提供坚实的数据支撑。**提升政务服务智慧化水平**，支持四大运营商及中交建、美利云等企业建设公有云平台、国资云平台。持续推进算力与数字政府建设创新融合，发展智慧社区、提升数字政务辅助决策、智慧监管、智能服务等能力。推动电子政务外网、政务类移动客户端升级改造。通过打造 AI 视频云、智慧医疗、智慧养老等特色场景，构建“我 i 中卫”品牌。**创新政务治理模式**，以数字化转型驱动治理模式转型，打破部门数据壁垒，推动政务服务流程再造与业务协同。加

快构建云网一体、固移融合、动态防护、智能运管的智慧政务云网体系，实现政务数据“一网通享”、政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”，全面提升政务服务效能与群众满意度。

第四节 充分激活数据要素价值

规范数据资源管理使用。建立健全公共数据共享开放机制及管理办法，开展数据资源共享开放分类定级工作，明确共享与开放的边界、条件和流程。推动面向政府按需共享数据，支撑跨部门、跨层级业务协同，推动面向社会按规开放数据，释放公共数据价值，赋能社会创新应用。**构建安全规范的数据要素流通体系，**加快构建符合国家标准、安全可控的数据流通基础设施环境，搭建数据流通交易的技术支撑平台。同步建立高效、规范、透明的数据流通管理服务机制，明确数据流通各参与方的权责义务，强化数据流通全过程的监管与溯源，推动数据要素全生命周期高效流通利用。**培育数据要素市场生态，**不断完善数据基础制度，夯实数据要素市场化配置的制度保障。支持企业、研究机构 and 行业组织共同建设数据空间，研发多元化、专业化的数据产品和服务。聚焦数据采集、存储、治理、分析、流通、应用等关键环节，推动云边端计算技术协同发展，加快构建完整的数据要素产业链，培育壮大数据要素市场生态。

专栏 3 推动经济社会发展数智化
1.推动数字产业提级发展： 实施先进 AI 服务器及国产计算机生产线、中卫液冷服务器生产线、公共数据运营、数据标注产业基地建设等项目，

引进服务器及其核心部件制造。实施“航天云”大数据平台实施低轨卫星空间系统建设、遥感数据接收系统建设、新一代巨型星座测控系统建设等项目。建设数据中台、多模态智能标注平台和 AI 中台、数据要素基础设施存力中心。

2.深化产业数字化赋能：实施工业企业智能化改造、工业园区信息化升级和数字平台建设、沙坡头区数字畜牧业创新应用基地建设等项目，建设枸杞、硒砂瓜全产业链数字化管理平台。开展工业园区区域性物流枢纽、智慧景区建设、乡村文化阵地等项目“互联网+”赋能。

3.提升数字治理效能：实施中卫市智慧园林管理云平台、数字化水网建设、智慧城市建设、中卫市公立医院国产化改造及智慧医院升级、居家和社区养老服务网络建设等项目。

第五章 加快构建新型能源体系

落实国家能源安全新战略，发挥中卫枢纽节点优势，逐步建立以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑的能源保障体系，优化能源骨干通道布局，加快构建新型能源体系和新型电力系统。

第一节 加快建设新型电力系统

建强骨干电网体系。加强电网骨干网架建设，不断完善电网主网架布局 and 结构，保障电力安全稳定供应和清洁能源高质量发展，加快推动南湾 750 千伏输变电工程建设，实施沙坡头、杞乡、天都山等 750 千伏变电站主变扩建工程和宏阳、徐套等 330 千伏变电站建设，提升电力接入消纳水平，优先调度可再生能源电力。

增强储能调峰保障能力。因地制宜引导企业采用“新能源+储能”一体化规划布局新能源项目。探索建设压缩空气、磷酸铁锂、飞轮等新型储能设施，加快推进抽水蓄能电站、大唐中宁 100 万千瓦/400 万千瓦时新型储能电站、园区配套共享储能等项目建设，充分发挥储能项目调峰、调频能力。积极推广应用构网型储能技术，鼓励企业投资建设时长超过 4 小时及大容量、安全、高效储能电站，形成储能系统梯次布局，储能电站规模达到 700 万千瓦。

构建智慧电网体系。加快智能电网和微电网建设，统筹主网、

配网、微电网多级协同发展。挖掘需求侧可调节资源潜力，引导自备电厂、高载能负荷、可中断负荷、新型储能等市场主体参与需求响应，推动虚拟电厂规模化发展，构建灵活弹性的电力负荷。建设智慧化电力调度体系，探索源网荷储一体化、绿电直连等新模式，推动热电、水电、生物质发电、储能电站等参与调峰，提升电网对高比例新能源的灵活调度能力。

第二节 促进清洁能源高效利用

高效推进绿电园区建设。把风光资源优势转化为产业发展优势，协同推进绿色电力与特色优势产业深度融合发展，加快建设大数据算力、铝锰、硅基等产业绿电园区，巩固现有先进产能规模优势，持续提升绿电使用和绿色制造水平。探索开展电力源网荷储一体化和多能互补发展路径，降低数字信息企业用电成本，提高绿电比例，以稳定、绿色电力保障算力中心运行，推动新能源实现更高水平就地就近消纳。

建设中卫工业园区零碳园区（园中园）。大力实施园区可再生能源替代，推进零碳排放示范工程建设，打造零碳园区场景示范，加快园区全面绿色低碳转型与升级，单位能耗碳排放不高于200千克/吨标准煤。建设一批绿色智算中心、大规模训练和推理项目，打造一流绿色数据中心。统筹建设综合能源管理平台、数字化碳监测与治理平台，进行碳排放核算和碳资产管理。积极应用智能电网技术，推动能源自给自足与零碳排放。

推动清洁能源多领域消费。鼓励发电企业加大风光同场新能源项目规模化、集约化、立体化开发。引进先进技术和设备，为新能源场站提供并网前调试咨询、并网后技术支持和科学运维等服务。实施工业、交通、建筑、农业农村、新基建等领域可再生能源替代，不断提升电能占终端能源消费比重。

第三节 积极发展清洁能源装备制造业

把新能源制造业发展作为优化能源结构、调整产业结构的重要抓手，延伸打造新能源制造产业链，构建以光伏、风电制造业为主，储能和配套制造业共同发展的产业链格局。

增强风电装备制造能力。推动风电整机、轮毂、叶片等全产业链发展，积极引进上游叶片、塔筒、发电机、电缆线束、控制柜、结构件等配套产业，建设创新能力强、开放服务水平高的科技创新平台。重点实施明阳智慧产业园二期、中车风电整机装备制造二期等项目，力争产值达到 50 亿元以上。

有序推进高端光伏制造。做好光伏产能调控工作，以光伏单晶硅、多晶硅材料生产为基础，逐步向光伏设备生产制造发展延伸，培育引进硅及半导体材料加工装备、光伏装备辅助部件、光热辅助设备等先进技术生产线，推进和光半导体生产及机加工技改等项目，形成“工业硅－多（单）晶硅－太阳能电池组件—光伏电站”为一体的光伏全产业链，力争产值达到 30 亿元以上。

积极发展储能制造产业。面向中短时、长时电能储存等多时

间尺度、多应用场景需求，加快新型储能制造业高端化、智能化、绿色化发展，推动产业体系加速完善，高可靠、高安全、高效能的储能产品供给能力持续增强，加快储能 Pack 级电池包生产等项目建设，进一步拓展电池材料种类，提升正负极材料生产能力，补齐新型电池、电解液、隔膜等配套短板。支持钠离子电池、空气压缩储能、飞轮储能等新型储能种类，力争产值达到 20 亿元以上。

培育壮大龙头企业。重点支持明阳、中车、协鑫、贝盛等在光伏、风电、储能等领域具有研发能力、规模实力和牵头作用的企业，围绕龙头企业培育一批专精特新中小型配套企业和下游产品细分企业，形成完备的产业体系。

第四节 提升化石能源保障水平

推动煤炭资源高效利用。持续释放煤炭优质资源产能，加快深井、瑞泰、小红山煤矿等煤炭资源勘探开发，推进散煤替代、化石能源清洁高效利用和转型升级，统筹推进煤电节能升级、灵活性改造、供热改造等，全面建成国能中卫热电 4×66 万千瓦机组扩建项目，推动煤电向基础保障性与系统调节性电源并重转型，扩大自备电厂参与调峰规模。

推动天然气产业化发展。利用好“西气东输”资源优势，加快天然气第二、第三气源管网和蒙能、和丰瑞、大唐嘉延天然气调峰、储备、应急及 LNG 加工项目建设，延伸发展天然气综

合利用，大力探索天然气在城镇燃气、工业燃料等领域的大规模高效科学利用，全面提升天然气应用场景和利用水平，2030年天然气下载量达到 20 亿立方米。积极推进六盘山盆地海原区块石油、天然气资源勘探开发利用，打造石油天然气综合利用基地。

专栏 4 构建新型能源体系

1.加快建设新型电力系统：实施南湾 750、宏阳 330、徐套 330 千伏等变电站工程建设。实施沙坡头、杞乡、天都山等 750 变电站扩能改造工程。布局压缩空气等多种技术路线的储能电站，探索开发用户侧储能和园区公共储能，全面加快大唐中宁 100 万千瓦/400 万千瓦时新型储能电站、园区配套共享储能、南网 720 万千瓦/1440 万千瓦时共享储能等储能电站项目建设。

2.促进清洁能源高效利用：实施大数据算力产业绿电园区二期、三期项目、天元锰基产业绿电园区 90 万千瓦风光火储多能互补一体化项目、硅基 50 万千瓦绿电园区、铝基 50 万千瓦绿电园区等项目，推动新能源实现更高水平就地就近消纳。

3.积极发展清洁能源装备制造业：实施明阳智慧产业园二期、水电四局能源装备制造、贝盛光伏组件制造、龙马西北风电装备制造基地等项目。

4.提升化石能源保障水平：实施蒙能天然气调峰、储运、LNG 生产加工项目、嘉延液化天然气（LNG）应急储备调峰项目、和丰瑞液化天然气应急储备调峰项目。建成中卫热电 4×66 万千瓦煤电机组扩建项目，开工建设碱沟山煤矿、深井煤矿、小红山煤矿。

第三篇 全面激发内生增长潜能，着力拓展 开放发展空间

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，聚焦创新驱动、内需拓展与改革开放三大关键，坚持扩大内需这个战略基点，坚持立破并举促进商品要素资源顺畅流动与高效配置，开创内生动力充沛、开放层次更高的经济社会健康发展新局面。

第六章 全面提升创新驱动发展水平

深入实施创新驱动发展战略，扎实推进创新力量厚植、创新主体培育、创新协同联动、创新生态涵养“四大工程”，一体推进教育科技人才发展，不断催生新质生产力，让科技创新“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”。

第一节 加强科技创新能力建设

加大关键核心技术攻关。实施重大科技攻关行动，鼓励引导企业开展关键技术应用攻关和技术升级改造，承担参与国家及自治区重点科技攻关等研发任务，不断提升整体科技创新能力。聚焦关键核心技术，深化揭榜挂帅、市县联动、产学研协同等科研攻关机制，催生一批原创性、标志性、引领性重大科技成果，解决一批制约产业发展的关键核心技术瓶颈，每年实

施科技研发项目 80 个。

促进科技成果转化应用。建立技术成果需求对接机制，推动“企业出题、政策解题、平台答题、协同破题”，构建以企业技术创新需求为导向、以市场化交易平台为载体、以专业化服务机构为支撑的科技成果转移转化格局。完善科技成果转移转化体系，建立健全科技成果评估、交易、转化等市场化机制，培育发展专业化技术转移机构，开展科技成果转化服务，每年实施科技成果转化项目 20 个。

全面深化科技交流合作。加强与区内外科技发达地区的科技合作与交流，持续深化东西部科技合作，开展产学研对接专项行动，开展联合研发、人才培养、技术转移等合作项目。深化与高校院所科技合作，建立科技合作交流协商机制，提高合作层次与水平，推动科技合作成果落地见效。积极融入“一带一路”科技创新行动计划，拓展荒漠化防治、节水农业、数字信息等领域技术对外交流合作。

第二节 强化创新主体培育

构建科技企业梯次培育体系。深入实施科创主体扩量提能行动，细化完善“科技型中小企业—高新技术企业—创新型标杆企业—科技领军企业”和“雏鹰企业—瞪羚企业—独角兽企业”科技企业梯次培育体系，依据各类型企业初创期、成长期、成熟期不同阶段，构建全生命周期梯次培育体系，针对不同类型、

不同梯次企业，精准构建孵化培育、成长扶持、推动壮大的全链条政策支持体系，形成大中小企业竞相创新生态，科技企业总数突破 500 家。

深化创新主体扶持政策体系。以增强企业科技创新能力为主线，系统布局政策、资金、项目、平台、人才等创新资源，推动创新要素向企业集聚，完善促进企业成长的科技创新生态。全面落实研发费用加计扣除、企业研发费用后补助、科技企业奖补、宁科贷、创新积分贷等惠企政策，降低小微企业融资成本，扩大知识产权质押融资规模，引导社会资本参与科技创新，为企业创新提供资金支持。

深化产学研用协同创新。构建“政校企”合作机制，与宁夏大学中卫校区联合建设数字信息、数字文旅、人工智能研究院（产业学院），与区内职业院校共建市域产教联合体，实现区域资源的高效配置、共享共赢。鼓励工业园区、重点企业、行业协会与区内外大院大所大学交流合作，共建联合研发中心、重点实验室，开展技术改造、技术研发、技术攻关，打造自主创新重要引擎。

第三节 推动科技创新与产业创新深度融合

推进重点产业技术创新。推进创新链产业链深度融合，坚持优化存量与培育增量并举，聚焦全市特色优势产业集群建设，推进链群协同、数实融合、产学研联合，设立重大科技专项、

重点研发计划项目，形成层次分明、重点突出、相互衔接的科技计划体系，一体推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，构建支撑产业高质量发展的技术创新体系。

强化产业创新平台支撑。整合产业链上下游优势创新资源，布局建设高水平科技创新平台，建好用活产业科技创新联盟、新型研发机构等创新平台。围绕新型材料、特色农业等产业组建技术创新中心和创新联合体。依托宁夏科技综合公共服务平台，整合现有平台科技资源，开展科技成果汇集发布、科技创业投融资服务、技术交易服务。

加强各类创新载体建设。支持市县产业园区科技创新发展，深入推进农业科技园区建设，高效运营宁夏数字信息产业研究院、中宁枸杞产业创新研究院，健全从应用研究、试验发展到产业化的全链条机制，统筹推进市县（区）区域创新体系建设。

第四节 激发人才创新创造活力

深入实施“聚才兴业”十项行动，持续优化人才“引育用服”全链条机制，不断完善人才强市政策体系，为全市经济社会高质量发展提供强有力的人才保障和智力支撑。

打造精准引才体系。持续擦亮“衷（中）爱人才、未（卫）来可期”人才招引品牌，编制发布急需紧缺人才需求目录，开展“双招双引”“招才引智高校行”系列活动，引进一批高层次人才。实施“候鸟专家”“科技副总”等柔性引才项目，鼓励企业通过顾问

指导、兼职服务、技术入股、项目合作等方式引才聚智。深化与国家级科研机构和兄弟省市科研院所、研究型大学的紧密合作，引进全国“大院大所大校大企”战略人才及团队。

优化协同育才体系。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，支持宁夏大学中卫校区扩容提质，推动中卫市职业技术学校升格高职。实施重点产业和重点领域人才专项，推动职业院校与工业园区、龙头企业人才共育、过程共管、成果共享，构建“政企校”三方联动的育人机制。畅通人才交流融合渠道，建立人才培养、培训实习基地，促进人才区域合理布局和协调发展，提升人才培养与经济社会发展、产业转型升级的适配度。

构建高效用才体系。坚持“破四唯”与“立新标”并举，以成果转化应用为导向，健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制。探索开展重大科研项目经费首席专家负责制，赋予科研单位和科研人员更大的技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。加强人才工作载体平台建设，加速人才、技术、资金等要素向产业汇集。完善人才经费管理使用机制，简化经费预算编制、下放预算调剂权、优化资金结转结余管理。

完善优质服务体系。高效用好人才专项资金，紧扣中卫市特色优势产业链，精准布局人才链、资金链，推动产业政策和人才政策紧密融合、叠加投入，有力促进产才融合。优化人才服务供给，推出科创研发、成果转化、人力资源等人才重点关注的创新创业服务事项，全力构建“近悦远来”的人才发展环境。高效运行

中卫“惠才通”，建好“塞上江南人才温馨服务工作站”，探索开展高层次人才流动监测和流失预警，全方位提升人才的融入感和归属感。

专栏 5 科技创新
1.加强科技创新能力建设：开展面向 AI 生态的算力调度与模型服务技术研发、基于“算—电—碳”实时计量的数据中心低碳协同调度关键技术研究与应用、加纳碳酸锰矿粉高效连续浸取工艺的研究、甲苯氯化物及其衍生产品研发、枸杞子功能因子挖掘与高活性食品原料等关键技术研发。 2.推动科技创新与产业创新深度融合：培育组建中卫工业园区循环经济中试平台、中卫工业园区化工产业科技创新联盟、宁夏尼龙新材料实验室、宁夏晶硅材料研发创新中心、宁夏高性能金属材料产业创新联合体等创新平台。 3.推进教育科技人才一体化发展：持续擦亮“衷（中）爱人才、未（卫）来可期”人才招引品牌，每年引进 100 名左右高层次人才；实施“智创未（卫）来”人才培养专项，每年选拔 30 名左右青年骨干人才跟踪培养；依托各类实训载体平台，每年培训技术技能人才 5000 名以上。

第七章 深入实施扩大内需战略

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强经济循环内生动力。

第一节 加力提振消费活力

深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，推动消费结构持续优化，消费潜能有效释放，消费环境安全便捷。将中卫市打造成为西北地区独具魅力的旅游消费目的地和区域消费增长极，社会消费品零售总额年均增速高于全区平均水平。

稳步增强消费能力。统筹促就业、增收入、稳预期，加快形成扩大居民消费长效机制，增强居民消费能力、意愿和水平。实施城乡居民增收行动，进一步提升居民收入水平，提高公共服务支出占财政收入比重，增加教育、医疗、养老托育等公共支出，落实个人消费贷款贴息政策，推广“消费贷”“装修贷”，促进释放消费需求。鼓励实施弹性作息和带薪错峰休假，激活节假日消费。完善社会保障体系，扩大农村转移人口和灵活就业人员等特殊群体社保覆盖面。

培育特色消费供给。聚焦中卫特色，以业态融合为重点扩大服务消费，推动城景联动，创建特色消费城市，培育消费新

增长点。强化品牌引领，打造特色消费场景，提升大漠味集·向阳街特色商业街区影响力，重点培育兴隆街、中山街、中宁老南街、海城堡文化小吃街等街区消费品牌。深挖地方饮食文化，培育“坡好吃”“海原老味道”等具有地域特色的名菜、名厨、名店，打响大漠黄河民宿品牌。发展教育培训、健康疗养、体育赛事、文旅休闲等服务消费，推动夜间文化和旅游消费集聚区创新发展。拓展新型消费，发展首发、演出、夜间、冰雪、银发经济等新业态，丰富沉浸式、无接触服务等新场景。加强数字消费基础设施建设，推动万达广场、紫云新都等商圈智慧化改造，培育体验型、个性化消费新热点。

强化消费政策保障。坚持有效市场和有为政府相结合，构建更加精准、高效、可持续的消费政策支持体系。加大直达消费者的普惠政策力度，用好各类促消费专项资金，投放惠民消费券，优化实施消费品以旧换新政策，推动汽车、家电等大宗消费绿色化、智能化升级，倡导绿色低碳消费。建立适应消费新业态新模式新场景的监管机制，探索包容审慎监管模式，畅通消费投诉和维权渠道，强化消费者权益保护，营造安全放心、便利、舒适的消费环境，完善消费信用体系，加强信用信息共享和应用，营造诚实守信的市场环境。

第二节 持续扩大有效投资

紧盯国家和自治区战略导向，精准对接政策资金投向，围绕

重点领域和社会关切，实施一批重大标志性工程项目，保持投资合理增长，着力提高投资效益，固定资产投资年均增长 8%左右，其中战略性新兴产业投资占比达到 30%以上。

提高政府投资效益。优化政府投资结构，加强“硬投资”和“软建设”系统集成，健全完善重大项目政府投资决策和公众参与机制，加强政府投资全过程管理，强化资金监管，优化绩效管理，着力提升政府投资效益。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设的长效稳定增长机制，围绕城市更新、社会事业、生态环保、乡村建设、产业园区基础设施、安全能力提升等重点领域，按照“建设一批、储备一批、谋划一批”的要求，做优做实做大政府投资项目储备库。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等各类政府投资工具，高质量推进社会事业和生态环保项目，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源和人的全面发展投资，民生保障、绿色低碳投资年均增长 10%以上。有序盘活闲置低效资产等要素资源存量，提高土地、房产、基础设施、国有资产等各类存量资源利用效率，以存量盘活带动增量优化。

激发民间投资活力。完善民营企业参与政府投资项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，常态化向民营企业推介重大项目，有效带动社会投资，推动民间投资恢复增长、占全社会投资比重持续提升。持续破除市场准入壁垒，健全公平竞争制度框架和政策实施机制，加强重点行业投资引导，规范实施政

府和社会资本合作新机制，每年向社会资本推介合作项目 10 个左右，进一步拓宽民间投资参与高技术、基础设施和公共服务等领域投资。聚焦冶金、化工、食品加工、装备制造等重点领域，支持龙头企业延链补链强链壮链，培育壮大民营企业数量和民间投资规模。加强项目要素协同、资金等全生命周期跟踪协调保障，推动民间投资项目顺利实施。

完善投融资体制机制。健全政府投资决策机制，加强政府投资项目论证，深化投资审批制度改革，坚决遏制低效重复建设。创新市场化融资模式，拓宽融资渠道，鼓励金融机构和投资机构创新产品和服务模式，发挥政府投资基金引导撬动作用，更好吸收社会资本。完善政府投资及政府和社会资本合作项目绩效评估机制，探索推进基础设施不动产投资信托基金（REITs），鼓励和支持民营经济组织盘活存量资产，不断增强市场主导的有效投资增长动力。

第三节 积极融入和服务全国统一大市场建设

认真落实建设全国统一大市场的重点任务，着力破除制度性障碍、畅通经济循环。强化市场基础制度规则统一，落实国家和自治区关于产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度，持续推进市场准入壁垒常态化清理与公平竞争审查机制，消除要素获取、资质认定、招标采购等领域壁垒，打造统一的要素和资源市场。清理地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。深化包

容审慎监管，集中整治涉企执法中的突出问题，全面落实行政处罚裁量权基准，严格执行“五个严禁”“八个不得”，推动形成优质优价、良性竞争的市场秩序。深入实施优化营商环境提质升级行动，推进诚信政府建设，健全一体衔接的流通规则 and 标准，构建亲清统一的新型政商关系。聚焦数字信息、清洁能源、交通物流等特色优势产业，参与完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核等制度，优化生产地和消费地利益分享，在全国统一大市场建设中作出中卫贡献。

第八章 全面深化改革扩大开放

坚持激发内生动力与用好外力相结合，积极谋划和推进进一步全面深化改革，提高政府效能，全方位提升内陆开放水平，激发高质量发展新动能。

第一节 激发各类市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，实施市场主体梯度培育计划、国有企业强基培优工程、专精特新中小企业发展壮大行动，支持民营经济发展壮大，优化中小微企业发展生态，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。持续巩固国企改革深化提升行动成果，谋划实施新一轮国企改革，不断做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有资本布局优化与结构调整，引导和支持重点企业升规上市，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。加强对国有企业资源要素配置、优质资产和资本金注入，支持国资国企参与资源要素优化配置和重大项目建设，积极发展战略性新兴产业，加快培育新的增长点，提升国有经济战略支撑力。深化重组整合与“压减治亏”，有序剥离处置“两非”“两资”，加快盘活国有闲置资产。推动国有企业在基础设施、应急能力建设、公共服务等领域加大投入，发挥国有经济公益性保障性作用。加快健全中国特色国有企业现代化公司治理和市场营销机制，健全以管资本为主

的国资监管体制，建立国有企业履行战略使命评价制度，推行“一企一策”经营业绩考核。

大力支持和发展民营经济。全面落实民营经济促进法及相关政策措施，全力保障民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、依法保护民营企业和企业合法权益。实施市场主体梯次培育计划，支持小微企业和个体工商户转型升级、做优做强，推动大中小企业协同融通发展，形成“个转企、小升规、规做精、优上市”的良性发展梯队。建立“专精特新”企业培育库，实施动态管理和精准服务。常态化开展政企沟通和问题闭环办理，完善拖欠企业账款预防和清理机制，推动各项惠企政策精准直达。引导民营企业加快数字化转型与技术创新，鼓励加大研发投入力度，支持民营企业承担重大技术攻关任务，增强自主创新能力。加强培育民营企业品牌，促进新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展。强化用地、用工、融资等要素精准保障，健全规范透明、公平统一的监管执法机制。实施优秀民营企业和民营企业企业家培育工程，引导企业完善治理结构、提升风险防控能力。

打造高效便捷政务服务环境。建立健全中卫市“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，持续优化审批流程，强化跨部门、跨层级、跨业务服务融合。探索开展工程建设项目全生命周期数字化管理改革试点，推行“保姆式”靠前服务、精准服务，助力企业解决从落地到运营的全流程问题。全面推行“证照分离”“照后减证”改革，探索承诺告知极简办理。通过

系统化改革与数字化赋能，推动更多政务服务事项向好办易办智办转变升级，营造更具吸引力、竞争力和包容力的发展环境。

第二节 深化要素市场化改革

持续深化用水权、土地权、山林权、排污权、用能权和碳排放权改革，引导资源要素向先进生产力集聚，促进要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

完善要素市场制度规则。建立健全产权机制，推进土地确权登记，健全排污权核算体系，探索建立生态系统碳汇监测核算体系。健全水资源承载分类管控机制，优化总量减排指标分解方式，强化用能权履约监督和碳配额管理，健全能源市场体系，完善社会投资生态修复项目储备机制，优化以老带新项目排污权指标管理措施，健全自愿减排机制。优化用水权预留和动态调整机制，落实典型地区再生水利用配置试点，支持工业企业、灌区结余水量参与市场交易，探索推进非常规水交易。健全城乡统一的建设用地市场，加快发展二级市场，健全工业用地供应及产业用地类型转换机制。健全功能完善的资本市场，高效满足企业融资需求。健全流动顺畅的劳动力市场，推动农村户籍与“三权”分离，完善人才流动和技能评价机制。健全转化高效的技术市场，参与全国技术交易市场建设，优化专利价值评估，培育专业化技术转移机构，完善科技成果转化机制。

健全要素价格治理机制。建立资源要素高效配置利用机制和开发利用政策体系，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，提升资源要素协同配置效率。深化城镇供热价格改革，推进供热计量改造和计量收费。优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善非居民用水超定额累进加价。推进垃圾处理计量收费，优化污水处理收费政策。加强要素价格管理和监督，清理废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策。健全价格监测预警体系，优化价格监管报告制度。定期公示行政事业性收费、政府定价的经营服务性收费及涉企收费目录清单。

有效盘活利用闲置资产。编制全市宏观资产负债表，摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。落实并购、破产、置换等政策，统筹推动闲置房屋、存量基础设施、低效用地盘活，提升利用效率。健全闲置资源资产盘活政策机制，开展停工项目和闲置房屋资产盘活处置行动，推动司法判决执行与破产制度衔接，依法盘活被查封冻结财产，加快涉法、涉诉、涉执资产出清。创新盘活方式，开展产业价值开发试点，探索产业培育、招商引资、功能改造、资产调换、回收安置及打包联动等模式，吸引社会资本参与盘活。建立全市统一、分级管理的公物仓，健全“实体仓+虚拟仓”运行模式。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，优先向公共教育等领域优化配置。

第三节 持续提升经济治理效能

落实国家宏观政策，加强经济政策供给和储备，更好发挥财政在政府治理中的基础和支柱作用，增强金融服务实体经济能力，健全符合高质量发展要求的财税金融制度，持续稳增长、稳就业、稳预期。

深化财政管理改革。推进财政事权和支出责任划分改革，加强中期财政规划、年度预算与发展规划衔接。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，全面实施零基预算改革，加强预算绩效管理，统一预算分配权，健全财源配置机制，优化财政支出结构，深入推进财政事权和支出责任划分改革，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，完善预算绩效管理制度体系。健全财源培植机制，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，优化财政支出结构。

规范税收优惠政策。强化经营主体培育，完善对重点领域和关键环节支持机制，严格落实减税降费政策，建立重点税源企业名录，提升政策知晓率和执行精准度。全面落实税收法定原则和中央关于深化税收征管改革的具体举措，加强非税收入征管，健全涉企收费监管长效机制。积极争取上级资金补充财力。

健全金融服务体系。保障全市重点项目和重点领域的融资需求。引导金融机构加大对重大战略、重点领域薄弱环节、重点产业和项目的支持，创新知识产权质押、供应链金融等产品，大力发展科技、绿色、普惠、养老、数字等金融业态，拓展多元化融

资渠道，设立宁夏数字经济引导子基金，优化科技型企业全生命周期金融服务，健全金融服务实体经济的激励约束机制，发展多元股权融资、债券融资，做好企业上市（挂牌）培育服务，完善地方金融监管体系。以金融支持提振消费专项行动为契机，结合“两新”政策扩围及文旅、首发经济、银发经济等内容，深耕消费金融细分市场。完善“政银企”常态化对接机制，加强部门间信息共享。完善金融监管体系，加强金融组织监管，提升风险治理能力，严厉打击非法金融活动。

第四节 大力推进高水平对外开放

积极融入内陆开放型经济试验区建设，完善开放型经济新体制，加快培育开放主体，加强内外部合作，积极参与全球产业分工，以更高水平开放链接世界。

持续扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，稳步推进制度型开放。以服务业为重点扩大市场准入，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单、跨境服务贸易负面清单管理，保障外资企业同等享受国民待遇。积极开展数据出境安全评估工作，加快完善数据跨境流动监管体系，探索推动数据跨境安全有序流动，争取增值电信业务扩大对外开放试点。提升外资外贸企业金融服务能力，鼓励金融机构、非银行支付机构、征信机构等加强合作，提供便利化服务。完善外籍商务人员出入境和来卫工作、居留制度，落实外籍“高精尖缺”人才各项便利性举措，用好

用足中外人员往来“快捷通道”。加强开放风险防控，落实外资安全审查，依法保护企业海外利益。

加快培育开放型经济主体。扩大特色产业全链条开放，提升现有优势产业链，拓展上下游产业链。夯实特色农产品出口基础，鼓励企业开展绿色、有机认证，拓宽出口渠道。扩大能源化工产品出口，加强与境外中资终端企业合作，带动境外工程承包和劳务合作。支持发展绿电产品贸易，鼓励分布式新能源直供企业扩大绿色出口，吸引境内外企业到中卫投资绿电下游产业。稳步推动算力枢纽开放，探索跨境数据分类监管模式。完善异地备份机制，推动区级气象业务中卫异地灾备中心建设。聚焦打造沙漠旅游目的地，培育文化产品贸易，推动地方特色演艺境外巡演，邀请外宾团组到卫交流访问，打造中卫文化名片。

提升开放平台载体能级。以中阿博览会、枸杞博览会等为引擎，优化园区功能，激活开放经济新动能。积极与中国信通院、赛迪研究院等有影响力的行业机构合作搭建云计算产业合作平台，持续提升中卫算力城市知名度和影响力，推动互联网头部企业 and 国家部委数据中心落地。创新枸杞产业博览会主题，丰富产品展销、新品发布、文旅宣介等特色活动，强化中药材、枸杞制品、科技成果等宣传推介，增强枸杞博览会经贸合作实效。

深化对内开放合作水平。参与跨区域大通道建设，强化基础设施互联互通。加强东西部协作，推进科技合作引领区建设，组织实施联合攻关、成果转化、“揭榜挂帅”“赛马”项目，推进

闽宁产业园等东西共建园区提档升级。融入黄河“几字弯”和能源“金三角”，强化与霍尔果斯、阿拉山口等口岸合作联系，共建现代产业集群，促进创新链产业链高效协作。加强与京津冀、长三角、珠三角合作联动，聚焦中卫数字信息、新型材料、清洁能源等特色产业，强化经贸合作和人文交流。

拓展国际开放合作空间。稳妥推进“走出去”项目建设，架起对外沟通桥梁，推动互访交流，深化务实合作，促进投资、贸易和工程联动发展，支持企业投资境外资源产业。聚焦荒漠化防治、光伏、风电等方向，搭建人才交流、科技合作与技术转移平台。深化人文交流，实施医疗援外、防沙治沙等共建“一带一路”标志性和“小而美”民生项目。积极参与宁夏国际友好城市论坛、国际友好合作周、国际青年友谊营等活动，在参与高质量共建“一带一路”中彰显中卫担当。

提高外贸外资质量水平。实施开放型经济龙头企业主体培育计划，扩大出口产品欧陆认证和 SGS 认证、HALAL 等认证，积极组织企业“走出去”拓展国际市场。提高能源资源品进口多元化和战略资源性产品加工贸易水平，创新发展数字服务贸易、跨境电商、人工智能等新增长点，推进农产品进出口多元化布局。构建标准化出口种植、流通、销售体系，打造冷凉果蔬出口聚集区。建设中卫市枸杞技术性贸易措施研究评议基地，应对国际贸易壁垒和产品出口标准化，提升产品国际竞争力。稳定外资规模，吸引外资投向清洁能源、新型材料、高端装备制造等战略性新兴产业

业，鼓励外资参与精细化工、冶金制造等产业技术改造和产业链延伸。发挥外经贸发展专项资金作用，支持外贸企业享受降本增效、融资贴息等政策。主动融入高质量共建“一带一路”、RCEP 成员国家和地区经贸合作，持续拓展中卫产品国际市场销售途径，进出口贸易额年均增长 10%。

第四篇 促进城乡融合发展，扎实推进 乡村全面振兴

坚持系统谋划、整体施策，统筹推进新型工业化、新型城镇化、乡村全面振兴，以规划为引领，通过协同发力、融合互促，加快建设现代化人民城市，持续推进农业农村现代化，稳步缩小城乡差距，交出城乡融合发展新答卷。

第九章 推动区域协调发展

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，坚持以工补农、以城带乡，紧扣“规划、兴业、夯基、赋能、治理、富民”要求，大力实施“五大工程”，推动形成山川共济、城乡融合、区域联动发展格局。

第一节 优化国土空间开发保护格局

健全国土空间规划体系。全面落实国家主体功能区战略，深化“多规合一”改革，全面优化农业、生态、城镇空间，加快构建以黄河卫宁过境段 182 公里为发展主轴，以清水河流域生态发展廊道为辅线，以卫宁一体化发展为“沿黄城镇发展极”、海原县城和海兴开发区为“区域中心”、各重点乡镇为“节点”辐射带动全域发展的国土空间开发保护格局。

深入落实主体功能区战略。聚焦优化重大生产力布局，统筹城乡一体联动，强化产业支撑能力，优化公共资源配置，促进空间与要素流动相结合，促进各类要素合理流动和高效集聚，差异化推进区域协调发展。沙坡头区重点发展数字信息、现代物流、文化旅游、精细化工、设施蔬菜等产业，中宁县重点发展锰基、铝基新材料、现代物流、枸杞产业等产业，海原县重点发展清洁能源、装备制造、特色农牧、轻工纺织等产业，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的主体功能区布局。

筑牢国土生态安全屏障。粮食安全和食物供给保障能力全面增强。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，推动战略性产业、能源资源基地等布局优化，高效提升土地要素供给质量，严控新增建设用地规模，盘活利用闲置土地，合理控制土地开发强度，不断提升国土空间资源开发利用效率。

第二节 深入推进以人为本的新型城镇化

坚持内涵式发展，以城市更新为抓手，统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设现代化人民城市。

推进农业转移人口市民化。落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，推进农民工及流动人口便捷落户。推行由经常居住地登记

户口提供基本公共服务制度，推动农民在工农身份间自主选择、自由转换。扩大保障性租赁住房供给，优化社保转移接续流程，推动符合条件的农业转移人口在社保、子女教育等方面享有与迁入地户籍人口同等的权利，农业转移人口职业技能培训覆盖率达90%以上，随迁子女义务教育阶段公办学校就读比例达100%以上。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

构建现代化城市体系。分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，强化区域协同，构建布局合理、功能互补的城镇空间格局。推进城市社区嵌入式服务设施建设，推动公共设施服务能力与常住人口规模基本匹配，推进完整社区、未来社区建设，构建“一刻钟便民生活圈”，打造国家儿童友好城市、青年发展型城市。

聚力城市更新行动。深化城市建设、运营、治理体制改革，一体推进城市体检与城市更新。大力推进老旧小区、老旧街区、老旧厂区及城中村改造，加快地下管网更新改造与平急两用公共基础设施建设，城市公共供水管网漏损率控制在9%以下，燃气普及率达到94%，建立污水处理厂网一体化建设运维机制。补齐城市生活污水处理设施、垃圾分类回收利用设施短板，城市生活污水集中收集率达到80%以上，再生水利用率超过50%，城市生活垃圾回收利用率达到40%以上。加快构建房地产发展新模式，打造安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。拓展城市运行管

理服务平台应用场景，推动城市治理智慧化精细化。加强城市历史文化的保护、利用、传承。

第三节 增强区域发展协调性联动性

健全县区规划统筹，产业协作、利益共享机制，促进资源要素高效配置、基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环保共保共治、产业发展互补互促，推动形成优势互补、错位发展、分工协作、整体跃升的区域协调发展新格局。促进沿黄县区和南部山区县经济协作和联动发展，提升市辖区城市发展能级，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，增强中宁、海原县城市综合承载能力，强化县城连接城市、服务乡村纽带作用。支持革命老区传承弘扬红色文化，因地制宜发展特色产业，推进革命老区绿色创新发展，增强自主发展与振兴活力。

专栏 6 推进以人为本的新型城镇化
城市更新行动：实施供暖、排水防涝、污水资源化利用、停车场、地下管网更新、老旧小区及危旧房改造、雨污分流、燃气管网升级、保障性租赁住房及智慧城市等项目。 构建现代化城市体系：加快建设沙坡头区兴仁中心镇、中宁县打战场中心镇、海原县三河中心镇。

第十章 分类有序片区化推进乡村全面振兴

坚持党对“三农”工作的全面领导，锚定农业农村现代化总目标，深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，提高强农惠农富农政策效能，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

第一节 提升农业综合生产能力和质效

稳定发展粮油生产。落实最严格的耕地保护制度，分区分类高质量推进高标准农田建设，到 2030 年，建成高标准农田 300 万亩，全市耕地保有量不低于 440.12 万亩。稳定水稻、小麦生产，提升玉米、马铃薯产能，巩固大豆产能，到 2030 年，全市粮食播种面积稳定在 200 万亩左右，粮食产量稳定在 70 万吨左右。支持农业企业在中宁、海原开展粮食加工，鼓励在订单农业、加工增值、产品营销等环节联农带农。

促进“菜篮子”产业提质增效。加强优质特色农牧业大基地建设，提升多元化食物供给能力。优化蔬菜生产品类，扩大优质瓜菜出口份额。推动奶牛、肉牛（羊）稳规增效，保障优质饲草稳定供应和能繁母猪存栏稳定。利用“沙戈荒”等非耕地资源因地制宜发展现代设施农业。落实最严格的食品安全责任

制，主要农产品监测合格率稳定在 98%以上。

提升农业科技创新效能。推进农业科技创新平台建设，提档升级县级农业科技园。深入开展种业振兴行动，加强种质资源保护利用，持续提升枸杞、肉牛良种繁育水平。促进良田良种良机良法集成增效，持续提升农业劳动生产率和科技进步贡献率，健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系，农业综合机械化率达到 87%以上。

第二节 实施常态化精准帮扶

健全常态化帮扶政策体系。统筹建立全市协同的常态化防止返贫致贫机制，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，保持财政投入、金融支持、资源要素配备等方面政策总体稳定，稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线。

强化精准监测和帮扶质效。聚焦防止返贫致贫对象和乡村振兴重点帮扶县海原县，健全完善覆盖全市农村人口的农户自主申报、乡村日常排查、部门数据预警等常态化监测体系，统筹做好防止返贫致贫对象、农村社会救助对象的统一核查认定和原建档立卡脱贫人口分类管理。规范帮扶对象全过程管理。

提升产业和就业帮扶实效。优化产业帮扶方式，分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整，发展具有市场竞争力的帮扶产业。稳定中央和自治区常态化帮扶资金用于产业发展的比

例。健全以奖代补、以效定补等激励机制和帮扶项目资产长效管理机制，盘活利用低效闲置资产。扎实开展稳内拓外促就业专项行动，推进就业帮扶车间提档升级，增强以工代赈项目的就业吸纳能力。

分层分类帮扶欠发达地区发展。完善重点帮扶县支持政策和激励约束机制，深入开展医疗、教育“组团式”帮扶和科技特派员选派，推动闽宁协作向更宽领域、更深层次、更高水平迈进。扎实做好中央单位定点帮扶工作，开展常态化驻村帮扶。接续推进移民致富提升行动，加大产业就业帮扶力度，确保移民群众人均可支配收入增速高于农村居民平均水平。

第三节 促进农民稳定增收

做强特色富民产业。围绕肉牛（羊）、枸杞、小杂粮、马铃薯等产业，支持打造海原县国家现代农业产业园和沙坡头区永康镇、中宁县太阳梁乡等产业强镇。抢抓自治区政策机遇，深化农文旅融合，打造集休闲采摘、加工观光、科普教育等多功能为一体的融合示范点，丰富乡村经济业态。

提升农产品品牌效益。突出农产品区域公用品牌建设，推进绿色、有机、地理标志等农产品认证，通过“一村一品”示范村镇创建、举办枸杞产业博览会等活动，宣传推介中宁枸杞、中卫硒砂瓜等品牌，增强市场竞争力，到 2030 年，绿色、有机、名特优新等认证的农产品达到 260 个以上。

完善联农带农机制。加大强农惠农富农政策保障力度，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，健全完善联农带农机制，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。加强现代农事综合服务中心建设，创新社会化服务模式，提升小农户组织化程度和抗风险能力。促进农村电商发展，提高农产品销售价格。

第四节 因地制宜推进和美乡村建设

统筹优化村庄分类布局。细化集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄分类标准，建立动态更新机制，及时修订实用性村庄规划。统筹整合多部门资源，制定差异化支持政策，推进资金项目向重点村庄精准投放。深入实施“塞上江南·和美乡村”建设，每年建设自治区级样板村 25 个、市级样板村 20 个、县级样板村 15 个。

加强农村基础设施建设和管护。实施“四好农村路”路况提升和生命安全防护工程，到 2030 年，农村公路优良率达 85% 以上。加快“互联网+城乡供水”示范区建设，全面推行农村供水县域统管和专业化管理。稳步推进农村电网巩固提升和乡村清洁能源建设工程，推进村级寄递物流综合服务站建设，扩大 5G、物联网等数字基础设施覆盖范围。

持续提升农村人居环境。因地制宜分类推进农村厕所建设，健全完善农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”分类收运处置体系，抓好农村黑臭水体排查整治，解决好

农村改厕、垃圾围村等问题。实施农村危房改造，做到即增即改。持续开展村庄清洁行动。

加强县域基本公共服务保障。优化县域义务教育优质资源配置，加大中心城区、县城和人口聚集乡镇的寄宿制学校建设力度，满足优化服务基本需要。提升镇（乡）、村卫生服务能力，到 2030 年，乡村医疗卫生基础设施标准化率达 100%。强化农村社会保障、城乡社会救助、农村“一老一小”服务体系建设，促进城乡公共服务普惠共享。

健全乡村共建善治体系。实施基层党组织建设提质增效工程，常态化整顿软弱涣散基层党组织。加强基层监督体系建设，完善村级党务、村务、财务公开制度。深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题整治，做好对村巡察。常态化开展扫黑除恶专项斗争。加强农村宗教事务管理。深入实施文明乡风建设工程，开展农村高额彩礼专项治理，创新开展移风易俗主题活动。

第五节 深化农村体制改革

有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，妥善解决延包中的矛盾纠纷。发展适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，促进小农户与现代农业有机衔接。加强农村宅基地和农民建房审批管理，依法盘活用好农村闲置资产，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式增加收益。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收

益分配机制。持续深化巩固农村集体产权制度改革。加强农村集体资金、资产和资源规范管理。持续深化供销合作社综合改革和集体林权制度改革。依法维护进城落户农户的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，做好农业人口转为城镇户籍的集体经济组织成员收益分配权保障工作。发展新型农村集体经济，严控新增村级债务。

专栏 7 分类有序片区化推进乡村全面振兴

1.提升农业综合能力和质效：实施玉米单产提升整建制推进县、绿色高质高效示范县项目，建设高标准农田项目 15 个，总投资 12.8 亿元，新建和提升改造高标准农田 40 万亩。

2.做强特色富民产业：打造农业产业（肉牛）示范园、现代农业示范区、产业强镇。加强休闲农业精品园区（农庄）培育，实施硒砂瓜品质品牌保护、枸杞优势特色产业集群、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、专业市场改造提升、冷凉蔬菜冻鲜加工建设、牛羊屠宰深加工冷链物流仓储建设、粮油加工生产线等项目。实施沙坡头区万亩智慧设施农业园区建设，海原县闽宁农副产品加工园、设施农业拱棚建设、枸杞及小杂粮加工等项目。

3.因地制宜推进和美乡村建设：实施天然气扩面利用等重点工程，统筹实施城中村及城市危旧房改造，同步完善水、电、信、暖、路等配套设施。

第五篇 加快推进中华民族共同体建设，促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻新时代党的民族政策和宗教工作基本方针，赋予所有改革发展稳定彰显铸牢中华民族共同体意识的意义，持续巩固提升民族团结进步创建成果，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，推动各民族共同走向社会主义现代化。

第十一章 构筑中华民族共有精神家园

大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，以中华优秀传统文化涵养社会主义核心价值观，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中。

第一节 加强中华民族共同体意识教育

严格落实铸牢中华民族共同体意识示范区评价指标体系，健全铸牢中华民族共同体意识常态化宣教体制机制，深入实施党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源“四项工程”，广泛开展“五史”“五观”和“黄河水甜、共产党亲、总书记好”宣传教育，巩固和发展最广泛的爱

国统一战线，引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。加强中华民族共同体理论和实践问题研究，丰富中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系。

第二节 增强中华民族现代文明浸润

实施中华民族现代文明浸润行动和中华文化符号、中华民族形象树立推广行动，推进中华优秀传统文化传承发展工程，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，彰显中华民族共同体意识。构建和运用中华文化特征、中华民族精神，中国国家形象的表达体系，拓展传播推广载体和途径，推动中华文化通过实物实景直抵人心，不断增强各族群众对中华文化的认同。加强现代文明教育，将铸牢中华民族共同体意识纳入群众性精神文明创建，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，深入开展“科普进万家”活动，倡导健康文明的思想观念、精神情趣、生活方式。

第十二章 促进各民族广泛交往交流交融

顺应各民族人口大流动、大融居时代大势，创造更多有利于各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

第一节 构建互嵌式社会结构和社区环境

统筹城乡建设规划和公共资源配置，统筹新建住宅小区、分配保障性住房、地质灾害避险搬迁，引导各族群众互嵌式居住生活。建设多民族群众互嵌式社区，打造“多民族亲如一家”品牌。深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，有序推进各民族人口跨区域双向流动融居，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。争创全国旅游促进各民族交往交流交融计划试点城市。

第二节 全域深化民族团结进步创建

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为推进民族团结进步创建工作的根本方向，推动全域示范创建、行业特色创建、部门系统创建、全民广泛创建。持续开展“民族团结进步月”活动，创新方式载体，扩大社会参与。推动民族团结进步创建进机关、

企业、社区、乡村、学校、新兴领域、宗教活动场所，加大公共文化服务场所、重点行业、窗口单位、群团组织、新经济组织等创建力度。扎实开展民族团结进步月活动，深化民族团结进步创建，着力深化内涵、丰富形式、创新方法，推动创建工作向基层单位延伸，培育“一家亲”社区等一批示范点，持续擦亮“沙漠水城石榴红”品牌，营造各民族手足相亲、守望相助的良好社会氛围。

第十三章 提升宗教事务治理水平

坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，支持引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

第一节 加强宗教界思想政治引领

坚持导的理念，深化“五进”宗教场所活动，加强宗教活动场所规范化管理。支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。加强互联网宗教事务治理，增强互联网宗教信息服务管理能力。加强对宗教界思想政治引领，持续推进教义教规中国化阐释、教职人员素质提升、信教群众思想教育“三项行动”，增强国家意识、公民意识、法治意识。充分发挥群团组织作用，强化社会面宣传教育，积极引导信教群众发展生产、增收致富。

第二节 依法加强宗教事务管理

加强基层基础工作，坚持保护合法，制止非法，遏制极端，抵御渗透，打击犯罪，提高宗教工作法治化水平。加强体制机制建设，推动宗教活动场所、宗教教职人员规范管理。加强综合治理，法治化、系统化、精准化治理宗教事务，巩固宗教制

度和民族改革成果，引导宗教健康传承。依法加强互联网宗教事务治理。加强宗教工作“三支队伍”建设，形成推进我国宗教中国化合力。

第六篇 坚持以人民为中心，持续增进民生福祉

坚持在发展中保障和改善民生，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，繁荣社会主义文化，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，扎实推动共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第十四章 着力保障和改善民生

持续加大民生投入，健全社会保障体系，在就业、教育、医疗、养老、住房、社会保障等基本公共服务领域精准发力，着力解决群众急难愁盼问题，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 实现高质量充分就业

多渠道稳定扩大就业岗位。深入实施就业优先战略，构建财政、金融、投资、产业、消费等围绕就业共同发力的宏观政策体系，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业等多渠道就业路径，加快构建就业友好型发展方式。深入实施稳岗扩容提质专项行动，积极培育新职业新岗位，实现就业岗位挖潜扩容，每年城镇新增就业 9000 人以上，农村劳动力转移就业 18 万人以上，转移收入 35 亿元以上。

实施重点群体就业促进行动。健全就业促进机制和就业困难群体帮扶机制，落实好就业补贴、创业担保贷款等政策，守好防返贫底线，确保零就业家庭动态清零。稳定和促进脱贫人口、残疾人等稳岗就业，深入实施离校未就业高校毕业生就业服务攻坚行动，完善退役军人就业服务保障。实施稳内拓外促就业专项行动，深化闽宁等劳务合作，引导农村劳动力就近就地就业、有序外出就业，开展有组织、定向化、技术型劳务输出。

健全就业公共服务体系。开展大规模职业技能提升培训，培优“中宁枸杞技工”等特色劳务品牌。优化创业环境，加强创业政策扶持，深入实施创业孵化工程，夯实“培训+贷款+孵化+补贴+服务”五创联动帮扶机制。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，推进劳动人事争议多元化解机制建设，严厉打击侵害劳动者权益的违法行为，营造公平有序就业环境。完善人力资源市场供求信息监测发布和市场统计制度，加强人力资源市场诚信体系建设。完善基层公共就业服务网络，打造群众家门口就业服务站、15分钟就业服务圈。

第二节 稳步增加城乡居民收入

拓宽居民收入增长渠道。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实自治区最低工资标准调整机制。密集开展公共就业服务活动，强化公益性岗位兜底安置、重点群体一次性就业补贴等政策的协同发力与精准滴灌，切实增加居民工资性收

入。深入实施提振消费专项行动，推动商文旅体深度融合，大力支持发展假日经济、首店经济、夜间经济等新消费场景，鼓励金融机构加大中小微企业金融支持力度。持续改善投资环境，积极推动银行、证券、保险等各类金融机构加强协作，探索构建覆盖广泛、便捷安全、易于理解的普惠理财产品服务体系。大力培育和发展规范化、规模化的住房租赁市场，助力居民财产净收入稳步增长。深入实施社会保险扩面提质工程，持续完善医保门诊共济保障机制，打好保障和转移支付政策组合拳，切实保障困难群众基本生活，稳步提升居民转移净收入。

扩大中等收入群体规模。稳步实施扩大中等收入群体行动计划，推动高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、进城农民工等进入中等收入群体。实施就业创业促进计划和基层成长计划，提高高校、职业院校毕业生就业匹配度和劳动参与率。拓宽技术工人上升通道，落实技能人才薪酬分配指引，深化“新八级工”制度，提高技术技能人才待遇水平。实施高素质农民培育计划，运用农业农村资源和现代经营方式增加收入。完善中小微企业扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富。合理提高公益性岗位、保育保教、社区工作者等各类群体薪酬水平。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。

完善收入分配调节机制。加大税收、转移支付、社会保障等再分配调节力度和精准性，更好发挥第三次分配作用，改善收入

和财富分配格局。完善综合与分类相结合的个人所得税制度，落实个人所得税专项附加扣除政策，减轻中低收入者税负。完善养老保障和医疗保障体系，逐步缩小制度间、区域间的筹资和保障待遇差距。促进和规范公益慈善事业发展，引导支持有意愿、有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业，开展慈善扶弱济困活动。规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，推动形成橄榄型分配格局。

第三节 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强铸牢中华民族共同体意识教育，拓展实践育人和网络育人空间和阵地。健全德智体美劳全面发展的培养体系，实施学生体质强健计划、学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划、学生心理健康促进行动、青少年读书行动，持续巩固提升教育质量。

推动基础教育扩优提质。建立与人口变化相适应的教育资源调配机制，加强跨区域、跨学段动态调整和余额调配。促进学前教育优质普惠，优化公办幼儿园学位供给，落实学前教育免保育教育费政策，引导规范民办幼儿园发展。加快推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加强义务教育学校标准化建设，提升寄宿制学校办学条件和管理水平，提高农村学生交通和营养保障水

平，办好必要的乡村小规模学校，探索延长义务教育年限。三县（区）义务教育优质均衡发展和学前教育普及普惠全部通过国家认定。统筹推进高中阶段学校多样化发展，大力实施县中振兴计划，组建各类普通高中学校特色发展联盟，初中毕业生升入普通高中的比例达到 86% 以上。实施海兴开发区教育提质计划。完善保障机制，办好特殊教育、专门教育。

增强职业教育和高等教育综合实力。建设现代职业教育体系，深化产教融合、校企合作，建强市域产教联合体、行业产教融合共同体，构建“一体两翼”发展格局。实施职业教育“双优”计划，重点培育和建设一批服务中卫产业发展的高水平专业，提升职业学校关键办学能力，建成中卫职业技术学院。按照 2030 年在校生达到 10000 人的目标，推动宁夏大学中卫校区提质扩容工程，布局一批适应中卫产业发展需要的特色优势学科专业群，为中卫高质量发展注入强劲动能。

建设高素质专业化教师队伍。实施教育家精神铸魂强师行动，坚持师德师风第一标准。建立教师“五级”培养攀升体系，到 2030 年，市、县级骨干教师占比分别达到 12%、15%，职业教育专任教师“双师型”教师比例达到 60% 以上。优化中小学教师“县管校聘”管理机制，深化教师评价制度改革。优化各级各类学校师生配比，统筹做好寄宿制学校、公办幼儿园教职工编制配备。提高教师政治地位、社会地位、职业地位，筑牢教育强市根基。

持续深化教育综合改革。树立科学的评价导向，有序推进中

高考改革。提升依法治教和管理水平，强化校园本质安全，切实维护校园安全稳定。优化财政支出结构，确保教育支出“两个只增不减”。深入实施教育数字化战略，推进大数据支撑下的精准教学模式。办好家长学校和社区教育学校，健全学校家庭社会协同育人机制。用好闽宁协作平台，深化“卫银教育”合作。巩固全国学习型城市网络城市创建成果，优化终身学习公共服务，建设学习型社会。

第四节 健全多层次社会保障体系

完善覆盖全民的社会保障体系。深入实施社会保障提升行动，持续巩固全民参保计划成果，建立健全职业伤害保障制度，推进基本养老保险法定参保对象全覆盖。结合渐进式延迟退休政策进行配套改革。健全完善三重保障制度，构建“1+3+N”多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。严格落实社会保险各项政策，完善社会保险待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。推进社保经办数字化转型，实现社保业务网上办、掌上办、自助办。

健全分层分类的社会救助体系。加强部门联动，共享救助信息，统筹做好医疗、教育等专项社会救助，精准做好城乡低保、特困人员基本生活救助，及时做好临时救助、流浪乞讨人员救助等急难社会救助，做到“应保尽保、应救尽救”。有序推进“救助+

服务”模式，通过政府购买服务为特殊困难群众提供访视照料、精神慰藉、社会融入等服务，满足困难群众多维需求。依托低收入人口动态监测信息平台，加大低收入人口动态监测，全面提升社会救助精准化水平。

构建全方位社会关爱服务体系。注重机会公平，切实保障空巢老人、残疾人等重点群体基本权益，共享经济社会发展成果。促进男女平等和妇女全面发展，依法保障妇女、儿童合法权益，消除性别歧视。优化儿童发展环境，加强困境儿童、农村留守儿童等分类保障，建设儿童友好城市和儿童友好型社区。实施青年发展促进工程，搭建青年成长成才和建功立业平台，打造青年发展型城市，推进中卫市青少年活动中心（青少年宫）建设。全面落实残疾人护理补贴标准，完善无障碍环境建设和维护政策体系。加强退役军人服务保障，积极推进退役安置、就业创业、优待抚恤、困难帮扶、纪念褒扬等工作，推动双拥模范城（县）创建。深入推进殡葬领域改革，加快公益性殡葬服务设施建设，推动民办殡仪馆、公墓逐步回归公益属性。

第五节 实现更高水平住有所居

因地制宜优化房地产政策，构建“保障+市场”的住房供应体系。加快推进保障性住房建设、城中村改造、“平急两用”公共基础设施三大工程，增加保障性和改善型住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭住房需求。提升公租房和保障性租赁住房运

营管理水平，优化准入、使用与退出机制。建立住房保障轮候库与联合审核平台，推行“线上+线下”常态化申请模式，实现公租房申请“高效办成一件事”，力争群众住房满意度不低于 85%。统筹新建与改造，推广绿色建筑与智能建造，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，重点解决加装电梯、停车、充电等难题。同步推进“交房即交证”。开展停工项目和闲置房屋资产处置攻坚，鼓励社会资本参与，盘活存量资产。建立房屋全生命周期安全管理制度，强化房屋安全保障。

第六节 加快推进健康中卫建设

实施健康优先发展战略，坚持预防为主的方针，促进全市优质医疗资源扩容和均衡布局，持续完善市县乡村四级服务体系，全面推进健康中卫建设。

加强公共卫生体系建设。持续加强市县级疾控体系建设，开展市域疾控联合体建设试点，建立多渠道、智慧化的多点触发监测预警机制，增强重大传染病疫情等突发公共卫生事件早期监测预警、实时分析和集中研判能力。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强公共卫生实训基地建设，实施海原县公共卫生应急和救治能力提升项目，优化完善全市公共卫生服务体系建设，强化突发公共卫生事件应急处置。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保、医药协同发展

和治理机制。深化以公益性为导向的公立医院改革，健全完善紧密型城市医疗集团、县域医共体管理体制、运行机制，加快完善“1+3+5+5”分级诊疗体系，县域内住院量占比提升至 80% 以上，基层医疗卫生机构诊疗量占比达 70% 以上。创新医疗卫生综合监管手段，进一步提升监管效能。到 2030 年，人均预期寿命达到 79 岁，居民健康素养水平提升。

推动优质医疗资源均衡布局。持续提升市、县（区）人民医院服务能力，推进市人民医院创建三级甲等综合医院。健全全面便利的医疗卫生服务体系，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。根据服务人口数量、疾病谱、县域外转诊率等指标，合理确定医疗机构功能定位和床位规模，坚持“强基、稳二、控三”，科学设置县域医疗分中心和村卫生室，逐步缩小地区间医疗差异。推动完善市县乡村四级中医药服务体系，实现乡镇卫生院中医馆全覆盖，组建中卫市中医医疗集团，实行“1+2+N”的服务模式。到 2030 年，乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家服务能力标准比例达到 100%。

深入开展爱国卫生运动。全面倡导文明健康生活方式，扩大健康知识科普范围，深入推进合理膳食与健康体重管理行动，树立良好饮食风尚。加强妇女和儿童健康服务。建立健康影响评估制度，加强慢性病综合防控，强化重大疾病筛查和重点人群健康管理，发展防治康管全链条服务。加强居民健康素养监测，开展控烟限酒干预行动。完善健康教育专业机构设置。

第七节 促进人口高质量发展

推进积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系、促进人口长期均衡发展 and 人口素质提升。

优化完善生育支持政策。健全人口发展支持体系，倡导积极婚育观，落实生育保险、生育休假制度、实施育儿补贴和个人所得税抵扣政策，有效降低家庭生育养育教育成本，建设生育友好型社会。实施以城市为单元，整体推进普惠托育服务发展，扩大普惠托育服务供给，推动托育服务与医疗健康深度融合。到 2030 年，全市普惠托育服务体系基本建成，公办托位数量大幅增加，托育服务能力和质量显著提升，1—3 岁婴幼儿入托率达到 20%；孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率分别控制在指标范围内。

健全完善养老服务体系。健全完善养老服务体系，优化养老服务供给，提升养老服务质效，扩大普惠服务规模，到 2030 年，各县（区）分别设立养老服务指导中心 1 处，城市社区养老服务设施实现全覆盖，乡镇（街道）综合养老服务中心覆盖率达到 80%。加强教育、卫生健康、文化等公共服务设施的综合利用，支持有条件的老旧小区补齐养老服务设施短板。积极发展农村互助性养老服务，健全农村老年人探访关爱服务机制。通过公建民营、委托运营、发展旅居、智慧赋能等方式，进一步推动养老机构服务提质增效。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护

体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，促进中医药与康复、养老融合。加强养老服务人才队伍建设，推动养老服务与家政、物业服务等企业开展合作，支持人员跨行业、跨领域流动。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

第八节 稳步推进基本公共服务均等化

深入实施公共服务提升行动，促进更多公共服务向基层延伸、向农村覆盖、向艰苦边远地区和生活困难群众倾斜，健全城乡一体的基本公共服务体系。以县域为基本单位，推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化，推动城乡公共服务标准统一、制度并轨，鼓励基层服务机构开展规范化建设，建立与人口流动相适应的基本公共服务供给机制，提高基本公共服务均等化水平，加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，鼓励基层服务机构开展规范化建设，积极申报国家级基本公共服务标准试点，鼓励社会力量参与公共服务供给。

专栏 8 增进社会民生福祉

- 1.实现高质量充分就业：**落实高校毕业生一次性自主创业、实习见习等补贴政策，开展退役军人、贫困劳动力、家政服务人员、灵活就业人员等职业技能培训、创业培训。实施中宁县公共实训基地、闽宁协作、海原县以工代赈等项目。
- 2.促进教育优化布局均衡发展：**实施宁夏大学中卫校区提质扩容、中卫市专门学校改（扩）建、中卫市第十四小学新建实验楼、中卫市第九中学综合楼、中宁县第二中学改（扩）建、中宁县第七小学新建宿舍楼及餐

厅、海原县第一中学改扩建、第三中学改扩建等项目。

3.健全多层次社会保障体系：争取实施中卫市儿童福利院改扩建、沙坡头区公益性骨灰堂、节地生态安葬示范园等项目。

4.实现更高水平住有所居：实施大河渠初二期三期、紫御香山住宅小区、金河湾、悦海天玺、兰馨园、福运杞府、锦华苑、南华云璟、海原县七幼南侧片区、康平路西侧等房地产开发项目。

5.加快推进健康中卫建设：争取实施中卫市城市医疗集团医疗设备更新、沙坡头区紧密型县域医共体设备更新换代、中卫市公立医院国产化改造及智慧医院升级、中卫市人民医院病房条件改造提升、乡镇卫生院病房改造提升、中心血站血液安全保障能力提升、中卫市职业病防制中心、沙坡头区疾病预防控制中心、中宁县疾病预防控制中心实验室、海原县疾病预防控制中心综合业务楼、海原县人民医院感染病楼、自治区人民医院宁南医院感染疾病中心等项目。

6.促进人口高质量发展：实施中卫市以城市为单元整体推进普惠托育服务发展、统筹城乡优化供给推进养老服务提质增效、中卫市妇幼保健院（中卫市儿童医院）住院服务能力提升（二期）、沙坡头区妇幼保健院建设、中宁县妇幼保健院服务能力提升、海原县普惠托育服务、中卫市医养结合服务能力提升、养老机构改造提升、乡镇综合养老服务中心、农村老饭桌、居家社区养老服务站等新项目。

第十五章 推进社会主义文化繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，进一步发挥文化铸魂、凝心、塑形的功能，激发全社会文化创新创造活力，不断丰富人民精神世界、凝聚强大精神力量。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养各族群众昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，实施红色基因传承工程，拓展深化“行走的思政课”建设，加强青少年理想信念教育。充分发挥新时代文明实践中心作用，统筹推进城乡精神文明建设，开展文明创建提质行动，提升人民文明素养和社会文明程度。丰富优质网络文化供给，推进网络空间生态治理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二节 传承优秀传统文化

实施中华优秀传统文化传承发展工程，传承黄河文化基因、延续中华历史文脉，打造黄羊古落、菜园村落等传统文化展示区，推动文化遗产系统性保护和传承利用，加大文物保护工作

力度，严守文物安全底线，开展文物价值研究阐释，深挖文物背后历史故事，提高馆藏文物资源利用率，科技赋能文物利用方式，推进文旅融合发展，让文物活起来。挖掘整理黄河治理、防沙治沙、引黄灌溉等历史文献和民间故事，创作一批具有地域特色的文艺作品。深入实施非遗活态传承工程，深挖文物古迹、非遗技艺、传统民俗中的历史底蕴与时代内涵，保护发展中卫建筑彩绘、黄羊钱鞭、中宁蒿子面制作技艺等国家级非物质文化遗产代表性项目，健全非遗代表性传承人培养与激励机制，推动非遗与旅游、教育、创意设计等领域的融合，加强濒危剧种中卫道情保护。推进黄河、长城、长征国家文化公园建设，让文化遗产在当代焕发生机。

第三节 提升公共文化服务水平

实施公共文化服务提质增效行动，全面升级市、县（区）文化馆、图书馆硬件设施，建设一批“城市书房”“文化驿站”等新型城市公共文化空间。坚持文化惠民，优化乡镇综合文化站、村文化服务中心服务功能，持续开展“送戏下乡”“四季村晚”等群众性文化活动。实施新时代文艺精品创作、精品文化创优工程，推动数字文化馆、智慧图书馆和数字博物馆建设，打造“15分钟阅读圈”。推进市级媒体系统性变革、融合发展，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，建强用好市、县级融媒体中心。

第四节 加快发展文化产业

深化文化体制机制改革，实施重大文化产业项目带动战略，推动文化建设数智化赋能、信息化转型。培育壮大以创意为核心的文化产业集群，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，鼓励文化产业经营户、非遗工坊开发符合当代需求的文创产品。培育在地文化文创品牌，开发沙石画、黄河瓷、枸杞文创等系列产品，发展数字文化、非遗研学、沙漠康养等新业态，健全文化市场体系，扩大优质文化产品供给，打造具有中卫特色的现代文化产业新格局。

第五节 繁荣发展体育事业

深入实施全民健身战略，统筹群众体育、竞技体育、青少年体育和体育产业协同发展。加强公共体育场地设施嵌入式布局，完善体育公园、社会足球场、乡镇多功能运动场等设施建设，建设大漠黄河户外运动目的地，构建更高水平全民健身公共服务体系。深化体教融合，完善青少年赛事体系，持续加大对各学校优势项目、场地和设施设备的投入，推进体育场馆智慧化升级，推进公共体育场馆、学校场馆免费低收费开放，实现场地共建共享。培育“一地一品”“跟着赛事去旅行”特色赛事，打造有影响力的体育旅游精品线路，促进体育、文化和旅游融合发展。

专栏 9 繁荣发展文化体育事业

1.提升公共文化服务水平：实施中卫市广播电视播出机构设备更新、乡村文化阵地“互联网+”、文化场馆改造提升及数字化改造、应急广播系

统信息共享横向连接等项目。

2.文化遗址保护利用：实施大麦地岩画和照壁山铜矿保护利用、柳州城址南瓮城保护加固、七营北嘴城址城墙保护加固、西安州古城墙及东瓮城保护加固工程、菜园新石器文化保护与传承、照壁山铜矿主动性考古调查、中卫高庙基础保护修缮等项目。

3.繁荣发展体育事业：实施大漠黄河户外运动目的地、沿黄文旅慢行道、中宁县滨河岸线户外运动设施、中宁县南山森林公园户外冰雪运动设施、全民健身中心、体育公园等项目。

第七篇 坚持生态优先绿色发展，深入推进美丽中卫建设

坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实现高水平保护、高品质环境、高质量发展良性互动、相得益彰。

第十六章 打好黄河“几字弯”攻坚战

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，扎实推进荒漠化综合防治、生物多样性保护等生态工程，持续筑牢宁夏西部生态安全屏障，构建人与自然和谐共生的现代化发展格局。

第一节 加强生态保护修复

坚持“三绿并举”，推动“四库联动”，构建生态修复支撑体系。科学开展大规模国土绿化行动，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护、系统修复，提高水土保持能力。实施宁夏南部生态保护修复与水土流失综合治理、“三北”工程林草湿荒一体化保护修复、巩固沙化土地治理成果、湿地保护修复等生态修复重大工程，稳妥推进全域土地综合整治，完成营造林 53 万亩、修复退化草原 55 万亩、治理水土流失面积 850 平方公里，森林覆盖率达到

10.67%，草原综合植被盖度长期稳定在 59%以上，水土保持率达到 76.2%。优化资源开发保护格局，加快绿色矿山建设，实现资源与经济社会和环境协调发展。做好生物多样性保护工作，积极开展生态保护修复成效评估。建立多元化生态保护修复投入机制，探索建立市场化、多元化生态补偿机制，推进历史遗留废弃矿山修复动态“清零”，探索“以碳代偿”生态环境替代性修复新路径，防范遏制生态安全隐患。

第二节 全力守护黄河流域水生态安全

秉持“生态优先、绿色发展”理念，全方位、系统性推进黄河流域中卫段生态保护与治理，稳步推进黑山峡水利枢纽工程，协调水沙关系，增强防洪防凌能力，守护好黄河生态廊道。建立健全协同治理机制，统筹推进中小河流及山洪沟治理项目和水土保持综合治理项目，加强黄河沿岸生态空间保护，构建连续完整的生态系统。深化河长制协作机制，常态化整治河湖“四乱”问题，运用遥感、无人机巡河，开展河湖健康评价。落实“四水四定”原则，严格用水总量和强度控制，强化水资源刚性约束，推进生活污水资源化利用，污水处理厂更新改造，供水管网漏损治理等项目建设，提高水资源利用率。

专栏 10 打好黄河“几字弯”攻坚战

1.打好黄河“几字弯”攻坚战：实施林草湿荒一体化保护修复、南部生态保护修复与水土流失综合治理、固沙新技术研究示范、草原生态保护监测、野生动植物保护、中宁县康滩饮用水水源地生态保护修复、太

阳梁乡国土综合整治等项目。

2.全力守护黄河流域水生态安全：实施清水河、高崖沟、三个窑沟、红柳沟、干河子沟、金鸡儿沟、长沙河、岷岷子沟、南河子沟及支沟、海原县中小河流治理等中小河流治理项目，实施环香山地区山洪沟道防灾减灾体系建设、阴洞梁沟、羊圈沟、长流水沟、河南片区沟道、海原县麻春河、双井子沟、中宁县清水河流域沙沟、二十七斗沟、花豹湾沟、井滩子沟、溪沟防山洪沟等山洪沟道治理项目，实施淤地坝除险加固、水库除险加固等病险水库除险加固工程，新建东海坝、大沟门、大红沟水库等工程。

第十七章 打好蓝天碧水净土保卫战

聚焦生态环境质量持续改善核心目标，统筹推进大气、水、土壤和固体废物污染防治，全力守护天更蓝、水更清、土更净的美丽家园，确保生态环境高水平保护与经济社会高质量发展协同共进。

第一节 稳步改善大气环境质量

深入打好蓝天保卫战，推进“四尘”同治，实施环境空气质量改善攻坚行动。推动燃煤小锅炉、小热电关停整合，支持引导企业开展“立体式”粉尘管控和治理。持续推进钢铁、水泥、焦化等重点行业和 65 蒸吨/小时及以上燃煤锅炉超低排放改造，持续强化重点涉气企业污染防治设施深度治理。安装扬尘在线监测设备，开展重点区域全面监控。完成淘汰国四及以下排放标准柴油货车工作，基本完成国二及以下非道路移动机械淘汰任务，开展重型货车路检路查。加强重污染天气预警和应急响应，健全周边地区大气污染联防联控。实现城区环境空气质量优良以上天数比例达标，全市氮氧化物和挥发性有机物总量削减比例完成自治区下达任务，PM_{2.5} 浓度达到自治区和国家考核要求。

第二节 稳步提升水生态环境质量

深入打好碧水保卫战，坚持“五水”共治。加强重要江河湖库

系统治理和生态保护，深化沿黄入河排污口分类整治，加强水源涵养区（林）建设，建立全流域动态监管机制，稳定保持黄河中卫段Ⅱ类水质进出。深化地下水资源保护，强化饮用水水源地保护和监测预警。科学合理用好再生水，推进再生水厂建设，实现水资源循环利用。持续推进工业园区水污染防治，加快推进清水河流域城乡供水及延伸工程、莫楼湿地更新改造等项目，探索开展水生生物调查工作。持续推进重点排水口综合治理，加强入河排污口审批、备案管理。推动工业废水处理设施升级改造。常态长效推进城乡黑臭水体综合治理。持续推进农村生活污水治理管控，建立健全农村生活污水处理运行维护长效机制。“十五五”时期，国控断面、区控断面和城市集中式饮用水水源地水质均达到或优于自治区考核目标（剔除本底值），地表水国考断面达到或好于Ⅲ类水体比例 100%。

第三节 全力保障土壤环境安全

深入打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控、联动监管，实施固体废物综合治理行动，促进土壤健康和永续利用。积极开展化肥农药减量增效行动，开展有机肥替代化肥试点，提高农药化肥使用效率。开展“一住两公”重点建设用地土壤污染状况调查。强化耕地重金属污染源头管控，严格涉重金属行业污染物排放管控，分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。推进养殖业畜禽粪污资源化利用，建设病死畜禽无害化处理中心。严控

秸秆露天焚烧，加快培育秸秆综合利用主体，加强秸秆收储运体系建设。推进农业化学投入品废弃物资源化利用，加大回收处理力度。加强生态环境基础设施建设，大力推进“无废城市”建设。到 2030 年，全市化肥利用率保持在 43%以上，农用残膜回收利用率和畜禽粪污资源化利用率均达到 92%以上。

第四节 持续强化固体废物综合治理

全面落实生态环保责任，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实施固体废物综合治理行动。统筹推进“六废”联治，深入推进新污染物治理。完善资源总量管理和全面节约制度，健全园区废弃物循环利用网络，促进循环经济发展。加强建筑垃圾源头管理，强化建筑垃圾运输处置监管，推行建筑垃圾收运、利用一体化运营。强化危险废物全过程监管，持续开展危险废物规范化管理评估。危险废物安全处置率达到 100%，医疗废物无害化处置率达到 100%，一般工业固废综合利用率稳步提升。推广种养结合的循环发展模式，切实推进畜禽粪污治理和资源化利用。推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化利用。

专栏 11 打好蓝天碧水净土保卫战

1.改善大气环境质量：实施华夏特钢 6×36000KVA 密闭式高硅硅锰矿热炉及尾气余热发电项目、胜金北拓含碳固废流化熔融耦合窑炉余热发电稳负荷技术改造项目、海兴开发区 80 蒸吨城市燃煤锅炉烟气超低排放改造等项目。

2.提升水生态环境质量：实施天元 12 万吨电解金属锰制液系统电解系统更新改造、污水处理厂浓盐水结晶分盐系统技改、生活污水资源化利用、中宁工业园区化工片区化工项目废水专用处理厂、中宁工业园区（南区）污水处理及中水回用、黄河流域入黄排水沟水生态修复、清水河入黄口水生态治理、南河子沟水环境综合治理项目、宁安镇东华线农村生活污水处理工程项目、海兴开发区第二污水处理厂建设、幸福河湖建设、海原县清水河及西河流域治理工程、沙坡头区第六排水沟、第九排水沟综合治理、沙坡头区黄河流域七星渠退水沟水生态治理修复、天湖生态保护与修复、小流域水土流失综合治理等项目。

3.保障土壤环境安全：实施沙坡头区农用滴灌带生产及回收再利用、沙坡头区农村生活污水治理、中宁县农村污水处理站、卫生厕所改扩建等项目。

4.强化固体废物污染防治：实施天元锰业 100 万吨电解锰渣、200 万吨建筑砌块、200 万吨硫酸铵渣、废渣无害化处理及资源综合利用，中卫工业园区建筑垃圾循环利用、固废处理厂，沙坡头区垃圾焚烧发电站建设项目，中宁县绿色低碳再生循环利用产业基地、中宁工业园区一般工业园区固废处理填埋场、中宁县城生活垃圾分类收集转运设施设备更新改造，海原县生活垃圾处理、海兴开发区固废建筑垃圾处理等项目。

第十八章 打好绿色转型发展总体战

全面推进生产方式绿色转型和生活方式绿色变革，着力提升全社会资源利用效率和可持续发展能力，全力推动经济社会发展全面绿色转型。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

深入实施“碳达峰十大行动”，推动能源消费总量和强度双控向碳排放总量和强度双控转变。加快构建清洁低碳的能源体系，持续提升终端用能电气化水平，加大太阳能、地热能等可再生能源的推广应用力度，减少化石燃料消费，推动煤炭和石油消费达峰，非化石能源占比提升 5 个百分点以上，碳排放强度下降 18% 以上，新增清洁能源发电量覆盖全社会新增用电量。严格项目准入，新上高耗能高排放项目全面落实二氧化碳等量或减量替代，能效达到国家标杆水平。积极推动产业绿色转型升级，加强绿色技术、先进节能环保工艺和装备的推广运用，加快推进重点行业节能降碳改造，建设绿色工厂、绿色园区与绿色供应链，建设国家级零碳园区。深入推进生态环境分区管控，落实生态环境准入清单，协同优化产业布局。支持算力、新材料等绿色低碳特征突出的产业规模提升。强化重点企业碳市场履约监管，支持碳汇林建设、畜牧甲烷减排等 CCER 项目。完善多元化生态补偿机制，建立健全绿色金融标准体系，发挥绿色金融、财税等政策激

励作用。深入实施节能降碳项目，推动煤电机组“三改”联动、用能设备更新、绿氢、CCUS、清洁取暖、绿电直连等节能降碳项目建设。

第二节 加快形成绿色生产生活方式

将简约适度、绿色低碳理念深度融入经济社会发展与运行的全过程。全面推广建筑节能与绿色建筑技术，新建建筑 100% 执行节能标准。优化城市功能与交通结构，提升新能源汽车在新增车辆中的占比。严格落实“四水四定”原则，强化水资源统一调度与取水许可管控，全面推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降耗，单位 GDP 用水量降低 10% 以上。加强资源全过程节约和循环利用，健全废弃物循环利用体系，推动工业固废、余热等资源化利用，深化园区循环化改造，大力推进“无废城市”建设。建立健全重点行业碳排放监测报告与数据直报机制，提升核算数据质量，探索推进碳普惠体系建设。完善产品碳足迹标识、健全绿色消费激励机制、倡导绿色出行、创建节约型机关等多元举措，引导全民参与，塑造绿色生产生活方式新格局。

专栏 12 打好绿色转型发展总体战
实施中卫市城区新建新能源汽车充电桩、中卫市沙坡头区文化街区节能改造、中宁县县城建筑节能改造、海原县农村建筑节能改造等项目。

第八篇 坚决守牢安全底线，构建全域安全保障体系

坚决守牢安全底线，统筹推进重点领域安全能力建设，全面提升公共安全治理效能，进一步完善社会治理体制机制，全面推进法治中卫建设，加快构建系统完备、协同高效的全域安全保障体系，为经济社会发展奠定坚实安全基础。

第十九章 加强重点领域安全能力建设

坚定不移贯彻总体国家安全观，织密社会安全风险防控网，全力维护国家安全、社会安定、人民安宁，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚决维护国家政治安全

坚持把捍卫政治安全摆在首位，健全维护国家政治安全工作体系，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基四大工程，统筹推进反渗透、反颠覆、反恐怖、反邪教斗争，守牢维护政治安全生命线。依法加强意识形态阵地建设和管理。

第二节 提高粮食安全保障能力

坚决扛牢粮食安全责任，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，严

守耕地和永久基本农田保护红线，建立完善粮食供销和收储保障机制，全面提高粮食产购储加销全链条协同保障水平，粮食播种面积稳定在 200 万亩左右，守住守牢粮食等重要农产品供给。深化农产品收储制度改革，加快培育多元市场购销主体，建成市、县（区）应急保障中心网络，加强物资储备和应急保障。建设种质资源保护利用和种子库，确保种源安全。加强动物防疫和农作物病虫害防治，强化农业气象服务，建设中卫市智慧农业气象服务平台，守好农业防灾减灾防线。

第三节 有效防范化解金融风险

建立完善金融风险处置体系，健全金融风险监测体系，推进金融信息规范化共享，确保金融风险整体收敛、总体可控，有效防范风险跨领域转移。支持房地产市场合理融资需求，持续加强房地产市场运行监测与风险预警，健全房地产企业主体监管制度和资金监管，有效防范化解企业债务违约风险，推动构建房地产发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展。推动政府性融资担保机构完善治理与内控，加强地方金融组织监管，推动中小金融机构改革化险，稳妥有序处置高风险金融机构，持续提升经营管理水平。推动金融创新与实体经济需求相结合。加大重点企业风险处置化解，有效防控企业信贷风险。建立全口径债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，持续优化债务结构，提高财政资金使用效率和偿债能力。

第四节 有力保障能源资源安全

落实能源安全新战略，持续优化能源供给结构，确保煤炭稳产、电力稳定、油气稳供。纵深推进新一轮找矿突破战略行动，增强资源能源供给保障能力。建设煤炭储备体系，打造千万吨级战略煤炭储备和转运配送绿色基地，提升煤炭应急保供与调节能力。完善电力供需监测联动机制，提升电力系统运行效率和抗风险能力。构建多层次天然气储备和应急体系，强化智慧燃气监管平台建设与应用，提升储气调峰与应急响应能力。优化能源储备设施布局，完善应急保障协调机制，做好能源应急保供和民生用能保障。

第五节 提升产业链安全水平

实施产业链高质量发展行动，提升关键环节自主可控能力。完善关键战略储备和应急产能体系，建立产业链上下游企业协同合作机制，增强多元替代和配套能力。健全产业链供应链安全风险预警体系。建立海外矿产原料供应保障体系。

第二十章 提高公共安全治理水平

坚持安全第一、预防为主，健全完善新型防范化解重大风险体制机制和重大决策社会稳定风险评估机制，持续完善公共安全治理体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

第一节 建设现代化应急体系

推进实施“1351”防灾工程和应急机制，持续加强自然灾害全过程综合治理能力。以黄河、清水河综合治理为抓手，统筹推进防洪安全与生态修复。建立科学高效地质灾害防治体系，推进地震活断层探察和区域性地震安全性评价，实施地质灾害和地震断裂带居民避险搬迁工程。提升森林草原防灭火能力，推动国家综合性应急救援机动队伍驻防中卫市，保护人民群众生命财产安全。健全应急指挥机制，强化四级应急指挥部建设标准和运行效能，推动跨部门、跨层级、跨区域互联互通、信息共享和指挥协同，构建平时“大安全”防控和灾时“大应急”处置联动格局。建强应急保障体系，加强制度机制、物资储备、队伍建设、通信保障等要素建设，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。大力支持应急管理社会化服务，构建全灾种、全过程和全社会参与的救援体系。

第二节 全面提高本质安全水平

持续开展“一件事”全链条治理，深入排查危化品、道路交通、建筑施工、燃气消防等重点行业领域风险隐患，推动安全生产形势稳定向好。实施全域智慧安全工程，建成危化品、油气长输管道等重点行业领域安全风险监测系统。持续推进消防安全治理体系建设。健全完善食品安全检验检测体系，强化全链条监管，守好人民群众“舌尖上的安全”。统筹推进药品监管改革，健全完善药品安全责任体系，全方位筑牢药品安全防线。强化特种设备安全监管，推动老旧特种设备更新改造，加快推进特种设备安全监管信息化数字化建设，探索建立园区化工企业叉车智慧管理示范区。强化重点工业产品质量安全监管，夯实产业发展安全根基。加强安全生产宣传教育培训，提升全民安全意识和防范应对能力。建立房屋全生命周期安全管理制度。

第三节 健全社会治安防控体系

坚持打防管控建并举，健全专群结合、群防群治机制，加强社会治安防控体系立体化、智能化、专业化建设，深入实施“三圈三网”工程。常态化推进扫黑除恶斗争，深入推进反诈人民战争、禁毒人民战争，依法严惩群众反映强烈的突出违法犯罪，巩固“禁毒示范城市”创建成果，营造平安稳定的社会环境。强化未成年人违法犯罪预防和治理。推动全民国家安全教育制度化、常态化。

第四节 深化网络空间安全综合治理

强化网络安全等级保护和关键信息基础设施安全防护，加强网络数据信息安全管理，加强网络安全事件应急指挥能力建设。依法管控违法和不良信息，深化整治网上有害信息，有效规范网络传播秩序。加强个人信息保护，强化网络执法震慑，推进跨领域跨部门联合执法，依法坚决打击网络暴力、网络犯罪等违法违规行为。

专栏 13 提高公共安全治理水平

1.建设现代化应急体系：实施中卫市防洪应急能力提升、消防救援支队战勤保障库、自然灾害应急能力提升、应急物资储备库、气象灾害防御应急能力提升、农村公路应急防灾智慧化、山洪沟道防洪治理、森林草原防灾减灾能力提升、标准化避难场所建设等项目。

2.全面提高本质安全水平：实施工业园区危化停车场、地震活断层探察和区域性地震安全性评价、中卫市烟花爆竹批发仓储等项目。

3.健全社会治安防控体系：实施“三圈三网”、智慧交通及无房派出所、执法办案管理及涉案财务管理中心、电子围栏系统、智能化防控体系建设等项目。

第二十一章 加快完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

第一节 建立健全社会治理体系

完善社会治理政策体系，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设、标准化运行，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，落实社区工作者配备标准。到 2030 年，每百户居民拥有社区综合服务设施面积 30 平方米以上。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理封建迷信、高额彩礼、铺张浪费等陋习。

第二节 健全社会工作体制机制

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。加强智慧治理能

力建设，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，实名登记注册志愿者占全市总人口的 24%以上。全面推行社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务“三个清单”。推进信访工作法治化，持续推动信访问题源头治理和积案化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

专栏 14 完善社会治理体系

1.落实社区“三个服务”清单体系：全面推行社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务“三个清单”，社区分类更加科学，服务设施更加完善，服务供给更加精准，服务水平更加优质，服务体系更加健全，基本实现基层治理体系和治理能力现代化。

2.加强村（社区）工作者队伍建设：落实每万城镇常住人口拥有社区工作者 18 人配备标准，完善市、县（区）分级培训制度，支持社区工作者参加社会工作职业资格考试，全市社区工作者持证占比达到 50%，城乡社区工作者普遍轮训一遍。

3.提升城乡社区综合服务设施功能：持续提升全市村（社区）党群服务中心功能质效，通过多点布局、优化服务功能。到 2030 年，全市实现每百户居民拥有社区综合服务设施面积 30 平方米以上目标。

4.支持培育社区社会组织：培育一批品牌社区社会组织和品牌活动项目，引导服务性、公益性、互助性社区社会组织广泛参与社区治理，每个社区平均拥有 10 个以上社区社会组织、每个村平均拥有 5 个以上社区社会组织。

5.加强社会工作专业人才队伍建设：社会工作专业人员队伍建设政策法规、制度体系、保障体系、运行机制、激励机制更加健全，在岗人员轮训率达到 100%。

第二十二章 全面推进法治中卫建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为中卫高质量发展提供有力法治保障。

第一节 加强地方立法工作

加强立法规划和立法审查，构建集中高效、专业权威的政府立法审查制度机制，不断提高立法质量。围绕新技术新业态新产业发展，在法定权限内制定相关法规。围绕推动高质量发展，聚焦培育和发展新质生产力、网络安全和信息化等重点领域，健全完善法律制度。围绕增进民生福祉，制定完善社会保险、公共服务、社会救助、网络生态治理等方面法律法规，健全新就业形态劳动者权益保障法律制度。强化法治政府建设，完善重大决策，规范性文件备案审查机制。

第二节 全面推进公正司法

健全公正司法体制机制，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。落实和完善司法责任制，优化审判、检察机关职能体系 and 专业化布局。完善诉讼制度机制，全面准确贯彻宽严相济刑事政策。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，规范量刑建议和刑事

裁判关系，推进庭审实质化。深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”问题。加强社区矫正工作，提高教育矫正质效。强化产权司法保护，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。

第三节 深入推进依法行政

加强领导干部党内法规和国家法律法规学习，增强领导干部法治观念，提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力。推动各级政府履行法治政府建设职责，压实各级政府及其部门主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责。在法治轨道上推进行政决策，落实重大行政决策事项年度目录制度。加强县（区）乡镇行政决策合法性审查工作。全面推进严格规范公正文明执法，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，科学划定综合行政执法事项审批、监管、执法权限，健全部门间衔接协调机制。充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，深化行政复议预防与实质性化解，推进相关标准衔接统一。

第四节 扎实推进法治社会建设

坚持把社会主义核心价值观融入法治建设，完善预防性法律制度，提升社会治理法治化水平。创新推进全民守法和法治宣传教育，实施好法治宣传教育法，营造全社会崇尚法治、恪

守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，完善法律服务资源依法跨区域流动机制，提升村居法律顾问、园区法律服务中心工作质效。加强社会矛盾纠纷多元预防调处化解，规范商事仲裁，推进商事调解。深化律师制度、公证体制、司法鉴定管理体制改革。坚持数字化与法治化深度融合，在确保安全前提下推进人工智能、区块链等在法治领域应用。加强未成年人法治教育和权益保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理。探索建立涉外立法、司法、守法和法律服务、法治人才培养工作机制，有效防范和化解涉外法律风险。

第九篇 加强规划实施保障，确保规划 目标任务如期实现

坚持和加强党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，健全覆盖规划编制、执行、评估、调整全周期的推进机制，切实提升规划执行质效，为规划蓝图转化为高质量发展实效提供坚实保障。

第二十三章 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，为推动规划实施提供根本动力和实施保障。

第一节 强化党对规划实施全过程的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不折不扣贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署，全面落实区、市党委工作要求，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保中卫各项事业始终沿着正确政治方向前进。完善党中央重大决策部署落实机制，加强规划实施的统筹协调和指导推动，促进形成分工明确、协调联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。

第二节 调动全社会积极性主动性创造性

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用的生动局面，注重发挥群团组织作用，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部队伍现代化建设本领。充分发挥广大干部示范带头作用、基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，凝聚各方力量，为规划顺利实施提供坚强政治保障。

第二十四章 健全规划实施全周期推进机制

健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的全市统一规划体系，更好发挥规划战略导向作用，建立健全规划实施保障机制，动员和引导全社会力量共同推进规划实施，确保“十五五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 健全统一规划体系

强化发展规划统领作用，发挥国土空间规划基础作用和专项规划支撑作用，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。确保市“十五五”规划与国家和自治区规划有效衔接，与所辖县（区）总体规划及国土空间规划协调统一。加强规划与相关建设计划、各类行动计划以及年度计划的协调、互补，发挥重大项目对经济社会发展的引领作用，以项目带动规划落实。优化资源配置，实现各种规划最优组合与空间布局。

第二节 完善规划实施机制

建立健全规划实施监测评估、政策保障、工作协同、考核监督机制，完善上下贯通、执行有力的组织体系，落实规划实施责任，明确实施主体、责任单位和推进措施，确保各项工作任务落地落实。强化规划实施监测、评估与考核制度，客观公正开展年度评估、中期评估和总结评估。健全政策协调和工作协同机制，强化政策协同

保障，加强要素保障、项目支撑、财力保障、金融支持，形成政策合力。健全规划实施监督机制，定期公开规划执行情况，接受社会监督，形成全社会关心、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

第三节 强化规划法治保障

强化部门协同监管，注重法律手段在规划实施中的运用，推动政府法律顾问和公职律师在制定重大行政决策、制定规范性文件、重大执法等工作中发挥更大作用，确保规划内容、规划审批、实施保障、规划评估、规划调整等程序规范合规，确保规划权威、增强刚性约束。建立规划实施法律评估机制，提升规划编制实施的制度化、规范化、程序化水平。