

附件 2

(十五)

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码	联系电话
王朝升	沙坡头区代表团	中卫市人大常委会教工委	755000	15909558816
韩忠胜	沙坡头区代表团	中旅沙坡头景区有限公司	755000	18709559859

案由：关于加大财政科研投入，着力提升全社会科技创新能力的建议

案据：R&D 经费指全社会研究与试验发展经费，R&D 投入是衡量一个地区科技创新能力的核心指标，也是自治区考核市、县（区）科技创新和高质量发展的主要指标。按照中卫市人民政府印发的《中卫市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，“十四五”期间“创新驱动指标”中的研发经费投入年均增长应达到 19%。根据 2021 年、2022 年统计公报显示，2021 年，中卫市 R&D 投入为 5.38 亿元，较上年减少 1.53 亿元，下降 22.14%；投入强度为 1.07%，较上年下降 0.5 个百分点。2022 年，中卫市 R&D 投入为 8.12 亿元，较上年增加 2.74 亿元，增长 50.93%；投入强度为 1.44%，较上年提高 0.37 个百分点。综合近两年研发经费投入情况，目前年均增长值为 14.39%，我市 R&D 经费投入低于预期水平，未能有效带动科技创新水平进一步提升。

财政 R&D 投入作为带动性的引导资金，通过政府资金撬动企业加大 R&D 经费投入，形成企业不断加大研发投入的良性机制，对进一步提升我市科技创新能力，持续改善科技创新环境具有重要意义。必须加大政府的引导性投入，充分发挥财政资金的引导作用。

方案（建议）：建议市人民政府，一要增强财政 R&D 投入力度。进一步完善财政 R&D 经费稳定增长机制，强化财政

资金杠杆作用，以本年度财政研发经费为基数，确保“十四五”期间，各级财政研发经费投入年均增速至少达 10%以上。

二要优化财政科技支出结构。优化财政在科技创新基础研究、应用研究、试验发展三个不同阶段的投入比例，提高基础研究的地位，为科技成果转化提供重要动力。加强财政科技资金的统筹管理，增加财政资金用于研发活动的比重。

三要加大科技政策支持力度。努力优化科技营商环境，提高政策落实效率，重点聚焦 R&D 经费支出保障，新增财政资金结合实际向 R&D 经费倾斜，促进科技项目资金提质增效，扶持科技型企业做大做强，增强经济发展动能。

中卫市政协五届三次会议第 2 号提案

提案类型	集体提案		
案 由	关于促进农业提质增效农民增收的提案		
第一提案人	市政协农业和农村委员会	联系电话	15809551999
背 景 材 料	<p>近年来，市委政府高度重视“三农”工作，突出现代农业发展，先后出台《关于加快推进乡村振兴产业发展示范基地建设的实施意见》《中卫市2023年农业倍增行动计划》，为全市构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系明确了方向和路径。但在产业发展方面还存在短板弱项：一是抵御风险能力弱。全市以企业+基地+合作社+大户+社会化服务组织等形式培育发展了一批产业，镇村党组织发展产业的热情很高，但发展的产业在抵御自然灾害等方面还比较弱。二是农产品附加值低。缺少精深加工，资源综合利用率和农产品加工转化率较低，好产品卖不上好价钱。同时部分深加工企业因市场销售量低，难以发挥效用。三是同质化发展倾向严重，缺乏特色。如，中宁县王营村、禹尧庄园、创业村等田园综合体，均以采摘、餐饮为主，种植都以大棚葡萄、小番茄、吊瓜为主，同质化竞争突出。</p>		
建议内容		主办单位	协办单位
<p>1、推动规模集约发展，提高产业集约效益。围绕枸杞、牛奶、肉牛（羊）、果蔬四个百亿级产业集群，实行“一产业、一班子、一基地、一龙头”，在做大规模、健全标准、提升品质上下功夫。以乡镇为单元，构建一村带多村、多村连成片的特色产业发展格局，持续深化拓展以永康为中心的苹果产业、以大战场为中心的枸杞产业、以高崖为中心的肉牛产业。</p>			

<p>2、加强产业发展引导，优化产业发展体系。加大科技投入，加强对乡村产业发展方向、规模、营销模式的指导，逐步形成“一县一业、一乡一特、一村一品”的产业体系。对乡村已经培育、发展起来的产业，特别是农业特色产业，从技术上给予帮助指导，促进增产增收。</p>		
<p>3、完善企农利益联结机制，促进农业增效、农民增收。推广“龙头企业+合作社+农户”等模式，支持引导企业通过订单收购、股份合作、托养托管、技术支持等形式带动小农户发展，促进小农户深度参与产加销各环节。以县域为中枢，建设农产品加工园区，以乡（镇）为纽带，建设农产品加工功能区，以中心村和重点帮扶村为基础，引进、培育一批特色农产品精深加工项目和主体，把农民紧紧“粘”在产业链上，整体提升产业发展层次，促进农业增效、农民增收。</p>		

中卫市政协五届三次会议第 11 号提案

提案类型	个人提案		
案 由	关于强化科技特派员队伍建设提升科技服务水平的提案		
第一提案人	邹建萍	联系电话	15121991088
背 景 材 料	<p>科技特派员创业行动是新时期解决“三农”问题、实现农业增效农民增收、发展区域经济的有效措施。全市现有科技特派员 572 名（沙坡头区 223 名，中宁县 176 名，海原县 173 名），创办各类企业 157 家，组建专业技术协会和经济合作组织 161 家，服务的领域涉及枸杞、肉牛、奶、蔬菜、粮食、马铃薯等 10 多个特色农业产业，有效推动了我市农业特色优势产业全产业链增值和品牌化发展，促进了农业一二三产业深度融合。调研发现，目前，我市科技特派员队伍建设过程中，还存在人员素质参差不齐、科技项目支撑不足、人员结构不合理、服务领域不够宽泛等问题，制约了科技特派员队伍的发展壮大。</p>		
	建议内容	主办单位	协办单位
	<p>1、建立科技特派员创业保障机制。严格执行区市科技特派员管理的有关规定，坚持和完善科技特派员制度，切实形成规范化的管理体系，为科技特派员创业提供有力的支持和保障。同时，建立科技特派员的激励机制，对科技含量高、发展潜力大、市场前景好、示范带动农民增收效益显著的科技项目，积极推荐给予优先立项支持。</p>		
	<p>2、培育创新型科技特派员领军企业。立足全市产业布局和发展方向，重点突破制约“产业转型”技术瓶颈，引导、鼓励科技特派员企业围绕自治区“六特”产业，实施一批具有成长性、示范性和竞争力的科技项目，培育自主知识产权和自主品牌，打造一批具有国内竞争力、引领特色产业发展的创新型领军企业，不断壮大产业集群。</p>		

<p>3、提升科技特派员服务水平。通过“走出去、引进来”，引导、鼓励科技特派员与西北农林科技大学、宁夏农林科学院、宁夏大学等区内外高校、科研院所加强技术合作，更新知识储备，不断提高科技特派员自身的科技文化水平及新技术、新成果的掌握运用技能，增强示范带动能力。同时，通过组织观摩学习交流、召开座谈会、现场观摩会、外出考察学习，加强科技特派员之间的交流学习，开阔视野，取长补短，培养科技特派员的创新能力和超前意识，不断提升服务水平，为乡村振兴贡献科技力量。</p>		
<p>4、不断拓宽资金支持渠道。积极探索科技与金融结合的新机制，加强与金融机构的沟通与合作协调力度，稳步推进科技与金融的紧密结合，不断加大科技型中小企业的支持和服务力度，最大限度地为科技特派员企业创业贷款提供资金支持，不断推进特色产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，推动全市现代农业高质量发展。</p>		

中卫市政协五届三次会议第 60 号提案

提案类型	集体提案		
案 由	关于挖掘“麦草方格”精神开展体验式沉浸式教学的提案		
第一提案人	农工党中卫市总支委员会	联系电话	13629539929
背 景 材 料	<p>中卫沙坡头地区处在中国第四大沙漠腾格里沙漠的东南边缘，是历史上风沙灾害最为严重的地区之一，因此得名沙坡头。为了阻挡“沙魔”侵蚀，科研人员、治沙工人在长期艰苦的治沙实践中，不断摸索发明了“麦草方格”治沙法，从而成功降服了“沙魔”，实现了从“沙逼人退”到“人进沙退”的重大转变。“麦草方格”是最原始、最长久的固沙方式，也是目前世界上最经济、实用、环保的固沙模式。这一治沙模式已走出宁夏、走向世界，为全球土地荒漠化治理贡献了宁夏经验和中国智慧，也因此受到了国际社会的高度评价。现如今，沙坡头因“世界沙都”“中国最美的五大沙漠之一”等美誉不断吸引更多的国内外游客，成为备受追捧的旅游胜地。</p>		
建议内容		主办单位	协办单位
<p>1、利用资源禀赋优势，抢抓研学机遇。近年来，各景区、景点研学游热潮迭起，体验者们衷爱这种“于行走中学习传统、在体验里感受智慧”的方式。因此，相关部门应积极学习借鉴先进经验，抓住契机，深挖“麦草方格”这“一亩草”治沙历史，开展体验式、沉浸式教学，让游客来了不想走、走了还想来。</p>			
<p>2、巧用室内场景，真实再现历史场景。充分利用沙漠博物馆现有的先进电子设备技术，生动再现沙漠肆虐、人们流离失所、铁路被埋没等历史场景，让体验者了解沙漠、“麦草方格”等相关知识，加深与自然和文化的亲近感，树立对自然环境和野生动物保护的意识，体验人与自然的和谐融合。</p>			

<p>3、挑选室外沙地，打造研学实践基地。研学实践基地应以点带面，积极挖掘打造劳动实践型、体验考察型等研学综合产品，使游客在玩中学、学中游，不断创新开阔思维，提升动手能力，促进“研学+科普+实践+旅游”相结合，打造寓教于乐的研学教育基地，为研学者营造了一片课外实践、文化体验的实景天地，让“麦草方格”这个“中国魔方”魅力无限扩大。</p>		
--	--	--

中卫市政协五届三次会议第 70 号提案

提案类型	集体提案		
案 由	关于推动乡村人才振兴的提案		
第一提案人	市政协农业和农村委员会 江连富	联系电话	15809551999 13966989898

背景材料	<p>近年来，我市全面落实乡村振兴战略部署，大力实施农村实用人才培育工程，探索建立“农广校+农科院所+农技推广机构+田间学校+农民”等模式，全市累计培育各类农村实用人才 16060 人，培育特色产业人才 11698 人，培育高素质农民 1300 人，为乡村建设和产业发展提供了人才支撑。但在乡村人才振兴方面，还存在一些问题：</p> <p>一是专业技术人才缺乏。农技人才队伍整体年龄偏大，队伍建设呈现出“青黄不接”的现状，干事创业的积极性不高。乡镇文化站、文化活动中心、文化大院普遍缺乏文化带头人，专业人才断层和年龄老化以及基层文化活动专业人员不专业、不专职问题比较突出，制约了公共文化服务水平和质量的提升。</p> <p>二是引才难度较大。农村急缺市场经营性人才和市场营销人才，因受经济水平和就业环境等客观因素影响，高精尖技术人才来我市发展的意愿不强。</p> <p>三是农村“空心化”严重。农村人口“出村进城”和老龄化的加速，返乡生活、创业人口减少，农村产业发展面临人口少、人才不足等问题。</p> <p>四是后备力量不足。有的村党组织后备力量培育乏力，农村党员队伍“难以为继”；农村年轻党员留村发展的偏少，本土大学毕业生很多不愿回村发展，缺少乡村振兴、产业发展相关人才支撑。</p>	
建议内容	主办单位	协办单位

<p>1、健全乡村人才服务政策。建立政府购买服务机制，对农业技术人才实施合同制管理，根据绩效评定考核进行专项补贴，鼓励其向农村合作社提供技术培训和指导。放宽农村人才职称评定结构比例和岗位限制，坚持评聘分离，提升职称激励效果。鼓励农技人员、科技特派员下乡参与新农村建设，促进技能型人才向农村流动。对农业龙头企业、星级合作社引进人才给予补贴。</p>		
<p>2、健全农业技术服务体系。将各类实用人才、“土专家”“田秀才”充实到人才库中，实行数字化管理、精准化派遣；鼓励人才抱团发展，建立专家团队，集中力量攻克产业发展技术瓶颈。建立科技特派员驻点服务、包乡联村机制，利用“田间课堂”开展技术指导。每年组织优秀“两个带头人”、农村实用人才到区内高校、农业企业、科研院所等跟班学习，为产业发展提供人才支撑。</p>		
<p>3、优化引才留才政策环境。建立乡村人才引进专项编制管理办法，吸纳急需紧缺乡村人才。对偏远地区招录使用的人才，放宽户籍、年龄、性别和学历等限制。通过“柔性引才+项目委托”形式，扶持建立奶业、肉牛、苹果等工作站和大学生实习基地，推动产学研、农教科深度融合。完善乡村人才创业扶持政策，对回乡创业人员予以信贷保障和减息补贴，加强创业初期、成长期扶持力度。</p>		