

# 中卫市现代服务业发展“十四五”规划

为加快中卫市现代服务业提档升级，扩大现代服务业对经济增长的动能优势，聚力提升现代服务业能级和竞争力，构建适应经济转型升级需求的现代服务业体系，根据《宁夏回族自治区现代服务业发展“十四五”规划》《中卫市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《中卫市“一带两廊”发展规划（2018—2035年）》等，特制定本规划。

## 一、规划背景

### （一）发展成效。

“十三五”时期，全市服务业以“转型追赶、高质量发展”为主线，实现了总量规模稳步扩大、内部结构持续优化，发展质效不断提升，总体保持了较快平稳增长，加速形成了以服务业为主的产业结构，为全面建成小康社会提供了重要支撑，为“十四五”时期现代服务业高质量发展奠定了良好基础。

**产业规模持续做大，引擎驱动优势显现。**“十三五”末，全市服务业保持了较快增长势头，产业增加值从2015年的121.3亿元增加至2020年的197.4亿元，年均增长7.3%，高于同期GDP平均增速2.1个百分点，较2015年提高5个百分点，规模效益不断提升。三次产业占比由2015年的17.1:43:39.9调整为2020年的15.4:39.7:44.9，服务业占地区生产总值比重超过第二产业，产业结构实现了由“二三一”向“三二一”转变，服务业成为拉动经

济增长的重要引擎。

**内部结构不断优化，发展环境持续向优。**5年来，全市信息产业、文化旅游等新兴行业占比由35%提升至54%，批发零售、餐饮住宿等传统行业占比从39.4%下降至24.2%，服务业新旧动能加速转换，“一窗受理、集成服务”模式全面推行，网上可办率达到86%，行政审批时限、环节分别压缩63%和32.6%，政务服务更加便捷高效，市场主体活力更加充分。中卫航空货运补贴办法等一批政策文件落地实施，驱动效应显现，服务业发展环境持续向优。

**主导产业加速前行，新兴业态蓬勃发展。**“十三五”以来，西部云基地服务器装机能力达到65万台，国家（中卫）新型互联网交换中心、全国一体化算力网络国家枢纽节点（宁夏）正式获批。沙坡头区成功创建国家全域旅游示范区，全市旅游总收入年均增长7.3%、游客接待总数年均增长9.7%。银川至中卫城际高铁通车运营，顺丰三级分拨中心落户中卫，物流枢纽优势日益凸显。普惠金融、产业金融稳步发展，“健康中卫”大步迈进，网络消费、网红打卡、直播售卖等新业态新模式不断涌现，数字消费引领消费升级。

**带动就业持续趋强，聚集发展加快成型。**5年来，随着全市服务业发展规模、产业机构和发展环境的持续优化提升，服务业就业途径和方式更趋多元、灵活，全行业吸纳就业占比由21.1%增长至38.98%，沙坡头水镇特色商贸集聚区、西部云基

地信息服务集聚区、紫云新都特色商贸集聚区等相继获批自治区服务业集聚区，交通物流多园联动，商圈街区多业融合，文化旅游全域协同发展，服务业集聚发展态势日益明显。

## **（二）存在问题。**

**整体发展水平不高。**餐饮住宿等生活服务业发展档次偏低，中高端功能缺失。云计算和大数据等生产性服务业产业化优势不明显，带动作用不强。家政服务等行业亟需规范引导和政策支持。服务业中小企业经营特色不突出，龙头企业整合能力弱。

**资源配置亟待强化。**生产性服务业产业优势、品牌优势尚未充分发挥，生活服务业新业态新模式规模化、专业化发展动能不足。沙坡头区“沙漠水城”建设尚需持续发力，中宁商圈经济档次偏低，消费动能不足，海原生态旅游点多面广，缺乏精准培育。

**科技创新能力不足。**服务业科技公共服务供给不足，服务体系有待完善，创新主体、创新平台总量相对较少，整体创新能力较弱。服务业重大科技专项、重要研发计划、重要平台占比偏少，科技创新对服务业转型创新的示范带动作用尚不明显。

**人才支撑保障不足。**现有从业人员绝大部分集中在传统服务行业，文化程度和专业化水平不高。云计算和大数据、文化旅游、现代物流等行业中高端人才严重不足，技术研发、创意

设计等应用型人才缺口较大。重点行业“招人难、留人难”较为普遍。

### **（三）发展机遇与面临挑战。**

“十四五”时期，随着我国服务业加速向高端化、品牌化、精细化、智慧化方向发展，全区服务业专业化、多样化、标准化、数字化的发展要求不断提高，中卫建设区域服务经济中心，不仅面临着资源要素外溢、区域竞争加剧、消费动能不足等现实挑战，还受到资源环境约束趋紧、城乡和区域发展不均衡等环境制约，现代服务业作为全市经济增长的重要动力，将面临新的机遇和挑战。

**从国际看**，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革将推动服务业创新升级。尤其在新冠肺炎疫情带来的巨大影响下，远程办公、在线教育、互联网医疗等行业“场景革命”快速兴起，将加速改变产业分立的发展格局，推动服务业与制造业、农业以及服务业内部的深度融合发展，进一步催生新产业、新业态、新模式。

**从国内看**，我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，城乡居民收入持续增长和消费升级为服务业发展提供了巨大需求潜力，极大地拓展了服务业的发展广度和深度。产业形态变迁、人口结构变化、居民收入增长、消费结构升级为服务业发展质量带来了全新机遇、提出了更高

要求。

从区域看，共建“一带一路”、新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、中卫成为全国首个互联网“双节点”城市等机遇，为我市服务业发展拓宽了辐射范围、延伸了发展方向。“数字经济”发展将为我市服务业创新注入新活力，产业高质量发展将为生产性服务业创造新需求，消费升级、新型城镇化、人口结构调整将为生活性服务业发展提供新动能。

综合研判，“十四五”时期，随着全市服务业在拉动增长、扩大就业、改善民生等方面综合优势持续显现，服务业转型升级、融合发展的趋势不可逆转，快速增长、驱动引领的基本面仍将持续，整体上机遇大于挑战，有利于加快推进服务业规模做大、结构做优、档次做高、产业做强，持续增强服务业拉动经济增长的引擎作用，加快构建现代服务业产业体系。

## 二、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和中卫市第五次党代会部署要求，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以需求侧为牵引，以改革创新为根本动力，坚持集聚发展、项目带动、品牌引领、产城融合，

推动生产性服务业增容扩量，生活性服务业提质升级，培育壮大新兴服务业，加快构建具有区域和产业特色的现代服务业产业体系，实现服务业发展提速、比重提高、质效提升，持续增强服务业拉动增长、促进消费的引擎作用，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市以及美丽新中卫提供重要支撑，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出中卫贡献。

## **（二）基本原则。**

**坚持创新驱动。**以科技创新带动产业发展，抢抓新技术新产业带来的新业态、新模式、新机遇，学习、借鉴、运用大数据、云计算、人工智能、5G等先进技术推动服务业技术创新、管理创新、模式创新、机制创新，实现自主创新、自我提升，为建设转型追赶、高质量发展的现代产业体系提供支撑。

**坚持重点突破。**聚焦云计算和大数据、文化旅游、现代物流重点领域项目投资、科技创新、人才培养等关键环节，加快产业转型升级和能级提升。通过产业园区化、应用智能化、企业绿色化等措施，加快要素流动和聚集，推动生产性服务业聚集融合和生活服务业品质提升，形成比较优势，推动服务业质效提升。

**坚持协同融合。**加大新技术、新平台、新模式推广应用，促进行业、产业间渗透交融、协同创新，催生新业态，提升发展质量和效益。按照全市“一盘棋”总体布局，着眼城乡协同大

局，优化资源配置，打破行政桎梏，推动服务业与新型工业化、城乡一体化、服务均等化等方面协同融合发展，提高发展质量。

**坚持统筹兼顾。**着眼国家、自治区服务业发展导向，围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行市建设要求，统筹考虑全市服务业发展存在的问题，明确发展目标和重点任务，及时研判未来发展趋势，把规划导向、发展目标、建设任务、工作机制等内容分阶段、分行业纳入服务业发展大局。

**坚持开放合作。**发挥中卫综合优势，树立国际视野、用好开放条件，抢抓共建“一带一路”、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等发展机遇，加快通道体系建设，搭建借助窗口平台，推动服务业“走出去”和“引进来”，开展全方位对接合作，构建开放型产业体系，引领全市对外开放。

### **（三）发展目标。**

**总量规模持续做大。**服务业继续保持稳中求进、较快增长态势，增加值增速快于同期GDP增速，总量规模持续做大，服务业产业贡献持续增强，全行业品质化、标准化、品牌化、数字化发展进程不断加快，支撑作用明显提升。到2025年，全市服务业增加值达到310亿元，年均增长10%以上，占GDP比重达到50%以上。

**产业结构更趋合理。**云计算和大数据、文化旅游、现代物流、电子商务等重点产业占第三产业比重达到60%以上，批发

零售、住宿餐饮等传统行业转型升级步伐明显加快，金融服务、健康养老、家政服务等新兴行业规模效应显现，新旧动能加速转换，业态齐全、结构合理、梯次衔接、融合联动的产业体系全面形成。

**发展水平稳步提升。**服务业在拉动增长、促进消费、就业创业等方面带动作用进一步增强，专业化、多样化、品牌化、智慧化发展态势加速凸显，新兴动能全面发力，重点企业带动作用不断增强，中小企业发展特色更趋明显，整体发展质量和效益明显提升。到2025年，服务业人员占全社会从业人员比重达50%以上，新增培育规上服务业重点企业50家。

**集聚融合加速显现。**各类服务业集聚载体蓬勃发展，集聚规模和载体数量持续壮大，园区化、集群化发展渐成主流，服务业集聚效应加速显现。网络消费、智慧应用在各行业融合深度和广度持续拓展，云应用、云服务加速渗透推广，要素流动更加充分活跃。到2025年，培育认定自治区及市级现代服务业集聚区10个。

**创新能力显著提升。**服务业科技创新平台、科技型企业、重大科技专项、重要技术平台数量、规模、档次和占比持续提升，创新队伍不断壮大，创新服务日益多元，创新体系基本形成，创新能级迈向中高端，科技赋能带动效应加速显现，服务业发展后劲不断增强。到2025年，全市R&D经费投入强度达到2.2%，年均增长19%。

表1 中卫市现代服务业“十四五”发展目标

序号	指标	单位	2020年	2025年	年均增长(%)
1	服务业增加值	亿元	197.4	309.8	—
2	服务业增加值增速	%	2.9	10	≥10
3	服务业增加值 占地区生产总值比重	%	44.9	50.0	—
4	服务业吸纳就业 占全社会就业人数比重	%	38.9*	≥50	—
5	服务业投资占全社会 固定资产投资比重	%	34.7	50	7.6
6	服务业税收占全市税收比重	%	42	45	1.4
7	信息传输、软件和信息技术 服务业增加值	亿元	9.7	24.4	23
8	社会消费品零售总额	亿元	128.2	188.4	8

注：\*为2019年底数据，因受统计方法调整影响，2020年数据变动较大，为不可预测的异常状态，故选取2019年数据作为参考值。

### 三、空间布局

按照自治区现代服务业“产城同步、集聚融合、协同联动”的布局理念，以加快构建服务业现代产业体系为统领，进一步优化我市现代服务业区域分工，以加快生活服务业聚集融合发展、生产性服务业协同联动发展、促进区域服务业一体化均衡发展为重点，推进构建“一核引领、两点支撑、三带联动”的现

代服务业发展格局，建设区域性服务经济中心。

### **（一）一核引领。**

“一核”即以沙坡头区为重点的全市现代服务业发展核心区。发挥沙坡头区旅游资源独特、文化厚重多元、交通网络枢纽等综合优势，重点发展文化旅游、云计算和大数据、现代物流、商贸服务等核心产业，培育壮大健康和养老服务、电子商务、社区和家庭服务、文化产业等成长型服务业，积极发展金融服务业、科技服务、信息服务、商务会展等新兴服务业，巩固提升教育、就业创业、医疗卫生、社会保障和文化体育等公共服务业，全力打造具有国际影响力的休闲度假旅游目的地和丝绸之路经济带交通物流枢纽城市，争创国家级旅游度假区，形成“一区带两县”发展格局。

### **（二）两翼支撑。**

“两点”即中宁、海原两个服务业侧翼支点。突出地方资源禀赋、产业特色和发展导向，优化商业网点功能业布局，打造特色商贸街区和历史文化街区，提升城市功能品质、文化品质和服务品质，促进多业态融合聚集特色化发展，构建与城乡发展相匹配的服务业产业体系。重点发展商贸服务、乡村旅游、枸杞文化体验、兴农电商、现代物流、生活服务等产业，提升枸杞康养旅游体验区和生态康养旅游区建设水平，打造服务业侧翼支点。

**中宁服务业发展支点。**加快县城商贸网点扩容升级，完善特色街区聚集功能，推进生活服务业专业化、品质化发展。抓好万亩枸杞观光园等重点项目建设，全力打造集枸杞观光旅

游、枸杞文化体验和市民户外活动于一体的枸杞文化体验区，大力发展现代农业休闲游、枸杞采摘游、乡村生态游，实现枸杞产业与乡村振兴、生态旅游衔接发展，建成全国枸杞产业示范区和国家全域旅游示范县，带动枸杞电商、文化旅游、商贸服务、供应链物流等全链条融合发展，提升服务业聚集区、特色小城镇和服务平台发展水平，构建服务业现代产业体系。

**海原服务业发展支点。**提高县城商贸服发展档次，加大标准化市场改建力度，打造历史文化特色街区，扩大城乡消费供给，促进消费结构和服务品质升级。完善旅游基础配套功能，开发一批休闲旅游景点，打造一批融合发展特色载体，形成“一村一品、一村一景”发展格局，提升生态旅游度假区和花儿风情展示区建设水平，促进商贸服务、兴农电商、乡村旅游、现代物流协同融合发展，培育打造现代服务业特色功能区、集聚区，辐射带动海兴开发区一体化联动发展。

### **（三）三带联动。**

“三带”是指以黄河卫宁过境段为轴线的沿黄生态经济带，以S205、G341为轴线的富民生态产业发展带，以S101为轴线的扬黄特色产业发展带。依托“两河两岸”产业特色优势和丰富独特的文化旅游资源及自然生态环境，统筹推进产业、项目、资源、人口向“三带”聚集协同，打造主业突出、特色鲜明的、集约高效的服务业功能区，形成各具特色、联动发展的现代服务业空间布局体系。

**沿黄生态经济带。**以黄河为主轴，按照产业生态化、企业园

区化、双城一体化发展思路，深挖黄河沿线文化旅游资源、自然生态资源和特色产业资源，以构建带状多组团的组合型城市布局为导向，强化沙坡头区服务业核心地位，提升中宁城区服务业聚集能级，重点建设以宣和镇、太阳梁乡等中心镇为支点的商贸服务中心镇和特色休闲中心镇，以迎水桥镇、永康镇、常乐镇、舟塔乡等为节点的全域旅游示范镇、富硒产业休闲小镇、休闲度假特色镇、枸杞特色小镇，通过大力发展文化旅游、商贸物流、康养休闲、功能农业等现代服务业，培育打造独具特色的产业生态小镇，构建生态化、高品质、富有特色的“黄河金岸”。

**脱贫富民产业发展带。**通过S205、G341串联融合，加快沿线生态、文化和产业资源开发利用，大力发展地质观光科考游、民族文化体验游、自然风光休闲游等乡村休闲旅游，跟进发展物流运输、商贸服务和兴农电商等特色产业，促进一二三产业融合、产加销一体化发展，提升海原城区服务业发展档次，重点建设以海城镇为核心的中南部特色商贸中心和生态休闲度假旅游中心，以兴仁镇和西安镇等中心镇为支点的交通商贸中心镇和特色文旅古镇，以贾塘乡、李俊乡为节点的特色农贸小镇和文化风情旅游小镇，形成纵贯南北的富民生态产业发展带，主动承接沿黄生态经济带辐射效应，赋能城乡一体化发展。

**扬黄特色产业发展带。**依托扬黄优势，以S101为轴线，通过实施品质乡村示范工程，优化种养结构，打造田园综合体、

乡村旅游示范村镇、观光牧场等特色载体，以重点发展仓储物流、乡村旅游、物流运输、休闲服务等产业，做大做强枸杞、苹果、小杂粮、特色养殖，培育“一乡一品、一村一景”发展特色，带动建设以海兴开发区（三河镇）为核心的商贸、物流综合服务中心，以中宁县大战场镇和海原县李旺镇等中心镇为支点的区域商贸集散中心镇和交通运输小镇，以中宁长山头农场、海原七营镇和关桥乡为节点的天湖文旅小镇、商贸小镇、乡村休闲旅游小镇，构建以服务业为牵引的现代产业体系。

#### **四、重点任务**

以推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活服务业向高品质多样化升级，发展壮大新业态新模式为主线，大力发展信息技术、文化旅游、交通物流、商贸服务等重点产业，加快服务业发展提速、比重提高、质效提升，持续增强服务业拉动经济增长的引擎作用，构建高质量发展的现代产业体系。

**（一）增容扩量生产性服务业，建设服务业高质量发展示范区。**

##### **1.云计算和大数据产业。**

抢抓数字产业化、产业数字化发展机遇，加快建成全国一体化算力网络国家枢纽节点（宁夏），打造全国一流的绿色数据中心集群、国家东数西算示范基地、网络安全暨信息技术创新开发基地和国家级数据供应链培育基地，建设西部具有重要影响力的电子信息产业高地。到2025年，西部云基地服务器机

架总量达到 30 万架，上线服务器达到 500 万台，主营业务收入达到 150 亿元以上。

——**全面提升云基地支撑保障能级。**对标对表国家一体化大数据中心建设要求，争取将中卫升级为网络传输一级核心节点，建成毫秒级低时延传输网络，提升中卫至国内主要城市网络直达链路质量，优化基础网络通达能级。加快云基地5G+智慧园区、分布式光伏电站、源网荷储一体化改造建设，提升园区数智化应用水平，优化能源供给，降低企业用电成本。布局引进5G场景实验室、创新智能云平台等新型应用平台，提升旅游、商贸、医疗等服务行业时延敏感业务支撑能力。支持云计算企业积极开展远程运维、机器视觉、AR辅助装配等多场景智慧应用，提升5G协同制造保障能力。跟进建设特色算力服务资源池、云网协同控制平台等算力保障平台，完善网络安全态势感知平台等网络数据安全体系。跟进建设中卫数字经济小镇等配套项目，提升产业承载力。

——**推进打造绿色数据中心集群。**加快亚马逊、美利云等重点数据中心建设，壮大存量规模。主动承接东部数据中心产能转移，引进建设一批大型绿色数据中心，优化增量聚集。推进现有数据中心绿色运维和改造，加快高耗低效数据中心整合改造，培育发展数据评价诊断、技术改造、运维优化等服务。积极争取建设国家（西部）大数据交易中心和国家电子政务云数据中心西部节点，极力争取国家部委、央企军企和互联网企业在卫设立一批大型、超大型数据中心和灾备中心，为全区工

业互联网、“互联网+教育”“互联网+城乡供水”“互联网+医疗健康”提供存储灾备、共享开放、清洗加工等服务，吸引带动更多数据资源聚集落地，带动数据加工、数据托管等创新升级，加强与区内数据中心、边缘数据中心协同发展，建立完善数据中心共建共管发展机制，推进建设全区统一的“宁夏城市数据大脑”，努力构建算力充沛、服务全面、协同高效、安全可靠的云计算服务体系，探索培育国家级数据要素市场和差异化发展模式，推动数据中心规模化、绿色化、智能化发展，尽早建成全国一流绿色数据中心集群。

——**加快建设国家东数西算示范基地。**加快国家新型互联网交换中心建设，积极对接京津冀、长三角、粤港澳等算力需求旺盛地区，加快引进一批高算力、高算效示范项目，吸引更多优质头部企业落地聚集，主动承接东部算力服务需求，提升超算中心对人工智能应用支撑能力。建立完善国家枢纽节点一体化准入集成验证环境，搭建云资源管理平台和云网协同控制平台，强化算力调度和供给基础支撑，加强数据中心网络监测，促进多云互联、企业入云、云间互联，面向自治区及各地市、县（区）提供可视化展示服务，加快对接国家级算力调度平台，建立与其他枢纽节点云服务算力资源输送、监测与运维通道，促进算力匹配，分级分类部署算力资源，构建跨行业、跨地区、跨层级的公共云资源调度与服务体系。建立“东数西算”产业联盟、数据飞地等发展平台，优化算力资源需求，探索建立与其他国家枢纽节点间配对调度

机制和算力结算机制，推进算力需求调整，打造国家东数西算示范基地。

——**全力打造网络安全暨信息技术创新开发基地。**建立完善数据中心安全管理机制，落实数据分类分级、重要数据保护等基础制度，强化企业数据安全主体责任。鼓励相关企业、高校、科研机构等第三方机构参与数据安全评估体系制定，促进数据安全、技术防护和安全运营有效协同。推进网络安全共性服务支撑平台建设，提升数据中心集群网络安全保障能力。重点打造云基地网络安全高层次人才核心载体和网络安全培训中心，开展云计算和大数据网络安全产品研发与技术攻关，推进云计算安全技术产品试点，健全数据网络安全保护体系，培育云计算产业安全生态。加快数字经济小镇建设，吸引一批云网业务、流量分析、安全防护等服务机构、云服务商、咨询服务机构入驻或本地化运营，大力发展智慧旅游、人工智能、区块链等创新应用。重点引进华为、中电子等企业聚集协同，布局建设基于信创的云平台，开展远程生态迁移及适配服务，促进信息技术与云应用、云服务融合发展。

——**全力建设区域数字经济产业基地。**加快国家（中卫）新型互联网交换中心建设应用，提升网络交换分发能力，吸引各类ICP\ISP网络直联主体入卫聚集，为各行业提供全方位接入服务，培育打造网络增值服务商。加快云基地数据资产化、资本化、产业化发展进程，积极开展数据价值挖掘应用试验试点，发展壮大

互联网数据增值服务。开发数字金融衍生产品，争取“数据保险”试点，争创国家“增值电信业务开放试点”，培育发展跨境电商通关贸易结算服务，积极发展模块化数据中心、存储设备等技术服务，大力发展智慧旅游、电子商务、智慧物流、在线消费等新业态新模式。支持云计算企业、行业组织开展关键技术、人工智能辅助、新一代互联网协议部署应用等专业服务，大力发展测试认证、人才培养、运维保障等综合服务，探索开展云计算、云应用、云制造产业协同服务，提升数字经济发展能级。加快云计算和大数据重点实验室、工程技术中心等创新平台建设，推动组建工业互联网协同创新中心，探索制定绿色数据中心、风冷降温、数据交换等行业和国家基础标准。加大数字经济产业园、中卫电商谷政策倾斜，完善“双创”服务体系，培育产业发展梯队，推进数字经济产业化、体系化发展。

——**强化“云天中卫”应用发展。**推动区市和部门信息数据互联互通，开发“云天中卫”特色模块，实现公共事业缴费、政务服务、景区园区等领域“一站式”综合应用，建设数字化社会综合治理网格体系，加快民生领域和主要行业智慧应用推广普及，提升社会管理、市场服务、便民惠民智慧化应用水平，筑牢全领域、全覆盖、全业态智慧城市底座。吸引互联网企业参与“云天中卫”建设，丰富建设内容，拓展应用领域，打造共建共享联合体，提高产业化应用能级。开展数据融合、业务协同和数据价值挖掘分析，实现资源共享、精准监管和服务优化，满足后续建设和应用升级需要。精心办好“云天大会”，突出发

展定位，提升办会层次，持续扩大“云天中卫”影响力。发挥云计算产业联盟聚集企业、带动产业、规范行业功能优势，吸引更多企业和优秀人才来卫发展，增强产业虹吸效应，努力构建多业共生、多体共存的融合发展新格局。

### 专栏 1：云计算与大数据产业重点项目

**1.云基地大数据中心项目：**重点建设亚马逊、美利云、中国联通二期、中国移动数据中心二期、应急管理部大数据中心、中科院超算中心、中国大脑绿色数据中心等项目。

**2.国家一体化大数据中心项目：**加快推进云基地“一集群三基地”建设，提升数据资源存储灾备能力、新基建算力和数据交换分发能力。

**3.通用航天项目：**建设宁夏驭星测控地面站天线组阵及遥感卫星定标场项目，培育发展卫星定标、卫星测控和频谱信号监测分析服务。

**4.数字经济公共服务平台项目：**主要建设云基地专业/综合技术研发平台、管理创新平台、招商引资平台、工业互联网综合服务平台、网络与信息安全软硬件服务平台、网络运营服务平台等专业化平台，提升产业公共服务水平。推动建设5G场景实验室、创新智能云平台。

**5.云基地基础配套提升项目：**加快新型互联网交换中心试点、智慧产业园标准化厂房、基地道路、110kV变电站、综合管廊、共享储能电站等工程建设，提升园区基础配套能力。

**6.云天中卫智慧应用项目：**建设中卫市公共云平台、城市综合信息库、政务数据共享交换平台、城市运行指挥中心等“云天中卫”核心基础设施，建设智慧旅游、智慧城管、智慧教育等行业智慧应用。

**7.云基地源网荷储项目：**在云基地建设风电、光伏及储能电站，以直供电形式，为数据中心集群提供可再生能源，优化园区能源供给。

**8.能源统筹监管平台项目：**采集自建电站和数据中心等供电用电数据，推动能量流、信息流、业务流协同，优化能源供给和使用。

**9.国家（中卫）新型互联网交换中心项目：**打造互联互通平台，实现本地数据交换，满足网络互通需求，形成以交换中心为核心的网间互联生态。

**10.毫秒级高速传输网络项目：**提升、新建中卫至西部主要城市单向10ms时延网络、中卫至全国其他两个新型互联网交换中心20ms时延网络、中卫至东部三个节点单向20ms时延网络。

**11.数据可信流通服务平台项目：**依托大数据资源及技术优势，打造用于归集、处理、加工、脱敏、流通、挖掘分析、技术咨询等服务的数据可信流通服务平台，构建数据可信流通、共享、交易网络。

## **2.现代物流业。**

抢抓“一带一路”和宁夏内陆开放型经济试验区建设机遇，加快“物”的聚集和补齐“流”的短板，构建形成布局合理、功能完备的一体化现代物流体系，打造全国交通枢纽城市、丝绸之路经济带交通物流枢纽城市和区域物流中心城市。到2025年，全市物流产业增加值达到24亿元以上，培育3A级以上物流企业5家。

——**加强物流基础设施建设。**加快中兰客运专线、宝中铁路、中卫火车站扩能改造和迎水桥保税综合物流园、宁夏钢铁集团中卫热电铁路专用线、华夏特钢铁路专用线建设，提升铁路物流承载能力，推进中亚、中欧（俄）国际货运班列常态化运行。加快中国物流中卫物流园、海兴开发区物流中心等重点园区扩规提档，加强粮食、能源、金属锰等物流储备基地建

设，积极引进顺丰、德邦、传化等大型物流企业来卫设立区域分拨中心、标准化仓储设施和货物集散中心，完善市县乡三级物流联动网络。加快推进沙坡头机场二期改扩建力度，扩大旅游包机班次，提升航空通达能力，构筑快速交通网络对接周边、干线交通网络外畅内联、基础交通网络全覆盖的综合立体交通网络，加快构筑1小时通达银川、兰州，2小时通达西安、包头，3小时通达全国主要城市的“123快捷经济圈”，打造丝绸之路经济带现代物流桥头堡。

——**打通物流外送通道平台。**加强与铁路、民航、海关协调对接，完善物流园区、专用线、口岸、空港物流服务功能，推动建立港口、口岸、铁路一体化运营“绿色通道”，提升通关一体化保障能力。密切与陕甘蒙等毗邻地区和天津、新疆、成渝、广西等地合作，提升国内国际班列通达能力，打通东西向出海出境物流通道，为新材料、冶金化工等产业发展提供运输和通关便利。优化整合中卫、中宁物流园区交通网络，提高路网通达能级，促进中卫物流园、口岸相向融合发展。以高速公路枢纽为依托，打通中卫物流园区南货北运、东货西运物流通道，构建陆路物流枢纽节点，搭建陆海联运、空铁联运物流集散平台，带动物流园区、保税物流园联动发展。整合顺丰、邮政等快递服务资源，积极发展包厢包车、上机上铁、公铁、空地等多式联运集约服务，提高流通效率。优化现有航线，积极发展鲜活农产品空中物流，打造中卫物流枢纽新优势。

——**增强物流综合服务能力。**发挥物流协会和3A级物流企业行业优势，推动骨干物流企业跨区域、跨行业联合协作，带动中小物流企业发展，提高物流协作服务能力。引导第三方、第四方物流企业参与带动区域多式联运体系建设，建立资源共享服务机制，带动本土传统运输企业向现代综合物流企业转型发展。培育打造多式联运、甩挂运输、冷链物流示范企业，推动共建区域物流协作平台，以规模化需求和一体化协作，促进物与流的衔接融合发展，建设一批全过程可追溯示范企业。积极引进全国大型物流企业来卫设立飞地物流园区、货物集散中心，吸引更多货物在中卫集散、分拨、中转，实现优势互补，打造跨地域物流发展窗口。推进天元锰业、宁钢集团等企业外贸公司回迁中卫，带动发展综合保税、转口贸易等进出口业务和工业原材料交易、仓储、加工和销售。

——**推进智慧物流体系建设。**加快重点物流企业智慧云仓、智能分拣、智慧配送体系建设，提升企业智慧化应用水平。推动物流园区基础设施智能化改造升级和物流设施标准化应用示范，提升园区数字化发展水平。支持商贸流通企业、专业物流企业积极开展智慧供应链创新应用，打造行业示范平台。鼓励骨干物流企业搭建智慧供应链服务平台，开展城市共同配送。加快引进知名物流承运商、平台服务商、供应链集成商，带动培育一批智慧物流示范企业，建设智慧物流配送示范基地，争创智慧物流配送示范城市，打造高效低耗低成本智慧物流体系。建立跨地区、跨部门、跨行业的自治区级智慧物流

公共信息平台，重点打造元泰物流、顺丰中卫分拨中心等具有全程供应链服务能力的专业物流信息平台，加快构建多式联运智慧物流业务生态，促进干支物流网络智能化升级。

——**完善城乡物流配送体系。**优化农村物流配送网点布局，完善乡村配送中心、快递服务站配套功能，提高偏远地区快递物流服务网点覆盖率，实现快递服务全覆盖。加快农贸市场、农产品集散中心标准化、数字化改造建设，带动农副产品、农资农机一体化聚集发展，提高农产品上行物流服务能力，加快构建区域性农副产品集配网络。加快城区配送中心、分拨中心、快递超市、智能快递柜布局建设，实现主要社区全覆盖，健全城市配送网络。支持第三方物流企业、商贸流通企业积极开展基于农副产品和生活消费品的统仓统配、集采集配服务，构建城乡配送一体化配送网络。加快快递企业标准化建设，搭建快递综合服务平台，大力发展乡镇和社区配送服务，畅通城乡快递物流微循环。加大场地仓、冷库以及产后商品化加工、分拣等配套设施建设，积极发展鲜活农产品冷链物流和生鲜宅配服务，完善“农产品上行、工业品下行”双向流通网络。

## 专栏2：现代物流业重点工程

**1.物流基础设施提升工程：****公路：**沙坡头区至海原高速公路。S50寨科至海原高速（海原至平川段）；**铁路：**建设太中银铁路定边至中卫复线，褚家湾火车站、干武铁路增建二线、宁钢热电铁路专用线以及中卫火车站改扩建等项目；**民航物流：**加快推进沙坡头机场二期扩建项目等

基础设施项目及相关航空物流基础设施改造；**国道改造**：新建改造109国道兴仁段、344国道李旺至同心、341国道小河至盐池公路等；国道338线中宁至中卫段二级公路及下河沿黄河公路大桥工程等；**省道改造**：新建改造省道205线中卫至海原下小河段、103线海原红羊至西吉段、308线滚泉至白马等；**省道过境改造**：实施迎湖路、中沟路、五葡路东延段及配套工程等。

**2.物流园区（节点）示范工程**：重点建设宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地、中兰客运专线、宝中铁路、加快迎水桥保税综合物流园、海兴开发区综合物流园、李旺物流公路港以及天元锰业3000万吨、5000万吨保税仓和中卫工业园公铁物流等项目建设。

**3.城乡物流配送示范工程**：实施城市配送模式创新工程、农村配送体系建设工程和农产品冷链物流工程。重点建设中卫苹果产业综合服务中心、中宁牛羊肉屠宰冷链物流仓储项目、中宁乐家商贸仓储物流项目、石空镇物流分拣配送中心、大战场镇物流集散中心、新堡镇特色农产品仓储物流转运项目和太阳梁乡果品冷链储运等项目。

**4.智慧物流建设工程**：建设智慧物流APP、元泰物流网络货运平台、口岸公共服务平台、物流信息服务平台、供应链管理平台等系统，大力发展“互联网+车货匹配”“互联网+合同物流”“互联网+货运经纪”“互联网+库存管理”等项目。引进智慧物流服务平台，提升物流园区和大型仓储设施智慧化应用水平。加强物流数字基础设施建设。

**5.现代物流融合发展工程**：推动物流业与农业、工业、商贸业融合发展，提供采购物流、入场物流、中转物流、交付物流等精细化服务。开展仓单质押、动产质押、供应链金融、期货交割市场物流金融服务。

### 3.科技服务业。

以深化创新平台提升支撑力、加快成果转化提升竞争力、优化创新环境提升吸引力，增强高质量发展内生动力为主线，增加服务供给，加大研发投入，壮大平台规模，提升创新能力，大力发展科技服务业，全力争创国家创新型城市。到2025年，全社会研究与试验发展经费（R&D）投入强度达到2.2%左右，年均增长19%。

——**壮大科技服务组织规模。**加快引进一批产品研发、行业创新、产业应用科技服务机构，带动培育本地科技服务力量，壮大科技服务主体规模。积极引进建设一批基础性、前沿性和共性创新平台、创新团队，提升重大科技创新项目、重点科技研发计划支撑能力。依托西海固高端牛产业发展研究院、中宁枸杞创新研究院等创新平台，汇聚带动上下游服务资源，提升现代农业科技创新服务水平。以高新技术产业开发区、农业科技园、科技企业孵化器为载体为抓手，实施科技型企业升级赋能工程，建立科技型企业梯次培育机制，培育一批创新型、领军型发展梯队，提高自主创新能力。支持中卫、中宁工业园区积极争创国家科技企业孵化器、国家双创示范基地，打造广域性、高能级创新发展平台。2025年，全市高新技术企业达到60家以上，科技小巨人企业达到30家以上，科技型中小企业达到300家以上。

——**构建科技创新服务体系。**加快新材料、冶金化工等重点产业科技公共服务平台建设，提升产业公共科技服务能力。引进知名科技服务集成商或科技服务平台，加快构建一站式线

上线下科技中介协同服务体系。完善“科技支宁”东西部合作长效机制，积极吸引区内外研发机构、科研院所、高新技术企业来宁设立科技创新平台，开展新产品开发与设计、关键共性技术研发服务，提升产业链协同创新能力，构建开放共享、高效共赢的科技服务体系。支持企业建设工程技术研究中心、重点实验室等创新平台，推动组建产业协同创新中心等研发机构，提升产、学、研、用融合创新能力。鼓励企业积极参与承担重大科技专项、重点研发计划，实施一批重大科技创新示范项目，提升行业创新应用水平。到2025年，建成国家工程研究中心1个以上，自治区重点实验室1个以上，自治区工程研究中心10个以上，自治区技术创新中心60个以上。

——**积极发展科技成果转移转化服务。**支持企业依托技术研发中心、科技成果育成平台开展科研成果转移转化，建设科技成果转移转化示范基地。发挥西部云基地“前店后厂”模式，探索开展离岸转移转化服务。依托院士工作站、专家服务基地、高新技术产业开发区等创新载体，推进行业产学研结合和科研成果转移转化，开展技术成果、转化成果市场化、平台化交易。探索建立区域技术成果交易市场，完善知识产权交易、技术合同登记等服务功能，健全科技成果转化运行机制、激励机制和协同推进机制，培育创建国家技术转移示范机构。支持农技推广中心等单位开展先进适用性技术转移服务，加快构建科技成果转移转化服务体系。

——**加快发展检验检测认证和知识产权服务。**围绕云计算和大数据等产业发展需要，培育引进一批检验检测认证机构，开展专业权威的线上线下检验检测认证服务。实施知识产权服务提升行动，以提高知识产权服务能力为核心，完善知识产权服务载体，引进一批知识产权服务机构，开展知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权等专业化服务，建立健全知识产权创造、运用、保护、管理全流程服务机制，形成一批高质量自主知识产权，满足企业个性化、多样化需求。推进知识产权“多权合一”管理新模式。

### 专栏3：科技服务业重点项目

**1.科技服务载体建设工程：**加快引进各类科技服务机构，推进运营模式创新、服务功能完善和服务内容拓展。推进国家级、自治区级科技创新平台认定创建，壮大科技创新主体规模。建设企业科技基础设施项目、科技成果转移转化示范基地，探索建立市级技术市场。

**2.科技服务体系建设工程：**加快引进、建设基于产业协同创新、“互联网+先进制造”、工程技术研究、技术市场等方面的公共服务平台，提升产业公共服务水平。实施新一代信息技术产业链、电解金属锰智能化生产、宁夏枸杞产业链、肉牛高效养殖等方面关键技术研究与应用。

**3.科技创新示范引领工程：**实施云计算与大数据等领域40个重大项目，宁夏大数据技术应用创新中心等10个重要平台，富硒苹果产业链创新人才团队等重大创新项目，构建产学研深度融合的创新体系。

**4.科技创新平台建设工程：**加快建设大数据技术应用创新中心、中宁枸杞大数据综合信息平台、苹果产业发展研究中心、智慧旅游创新平

台等创新平台，建设云计算和大数据、新材料等领域工程技术研究中心、重点实验室、检验检测中心等创新平台。提升枸杞、牛产业创新研究院研发水平。加快建设市县（区）级科技创新中心。

**5.科技服务人才培育工程：**强化科技创新服务人才引进培养制度建设、平台建设、用人方向以及发展环境建设。实施科技创新领军人才、青年拔尖人才和青年后备人才引进培育计划，培育组建和柔性引进一批高水平科技创新团队。“十四五”期间共培养各类技术人才5000人次。

## **（二）提质升级生活性服务业，打造服务业融合发展集聚区。**

### **1.文化和旅游业。**

聚焦打造具有国际影响力休闲度假旅游目的地，深挖文化潜力，提升融合能级，强化品牌引领，健全服务体系，推动旅游业向集群化、品牌化、智慧化和生态化方向发展，加快构建产业全域覆盖、景区全域联动、产品全域优化、线路全域统筹、品牌全域整合、市场全域营销的发展新格局。到2025年，全市接待游客达到2000万人次，旅游总收入达到200亿元。

——**推进全域旅游一体化建设。**坚持“一区带两县、一景串多线”布局导向，强化沙坡头区做片、中宁做线、海原做点发展定位，加快全域旅游一体化开发建设。推动沙坡头景区提质扩容、业态升级，大力发展康养旅游、沙漠运动、星空研学、黄河休闲度假游和城市旅游，打造动感体验、大漠星空、康养旅游品牌，创建国家旅游度假区，努力建设国际一流的沙漠旅游目的地和大西北旅游中转核心枢纽。突出中宁黄河文化与枸杞康养核心特色，以创建全域旅游示范区为契机，加快建设以枸

杞为主导产业，集枸杞采摘、枸杞文化体验、田园观光等功能于一体的黄河康养旅游产业带，打造“中华杞乡·康养中宁”旅游品牌和全域旅游核心增长极。深挖海原历史文化资源，以“花儿之乡·古韵海原”为定位，推进建设南华山生态自驾旅游环线和旱塬丝路文化体验环线，争创自治区级旅游度假区，打造生态康养旅游特色品牌和全域旅游重点增长极，构建一核引领、两极联动发展格局。推动寺口子创建国家5A级景区，高庙、天湖、天都山创建国家4A级景区，加快沙坡头、金沙岛等景区改造提升，跟进黄羊古落、丰安围等景点开发建设，开发一批夜间旅游、冬季旅游产品，策划一批主题突出、丰富多彩的假日旅游活动，打造一批大众化、特色化旅游消费载体，做靓旅游消费经济。突出休闲度假主题特色，重点打造黄河宿集、66#公路等网红景点线路和金沙海火车旅馆、沙漠星辰营地等休闲度假产品，实现全业态布局发展。

——**加快发展乡村休闲生态旅游。**依托农副产品、历史遗迹、峡谷景观、地震遗址、绿洲湖泊、文化民宿等特色资源，实施休闲农业和乡村旅游优质发展工程，大力发展生态观光、枸杞采摘、农耕体验、休闲农庄、地质观光科考、民宿文化体验等乡村旅游项目，加快开发亲子体验、民宿康养、休闲度假、田园养生等特色产品。依托现有景区资源，加强枸杞文化旅游园、休闲养生度假产业园、田园综合体等特色载体培育建设，重点建设黄羊古落、沙坡头南岸民宿集群度假村、关桥华润希望小镇、盖牌民俗村、永康客栈等乡村旅游示范点，加快

形成“一村一品、一村一景”发展格局。推进乡村休闲旅游、现代农业观光旅游与科技、文化、健康、旅游商品等产业要素融合，培育发展共享农庄、康养旅居、线上云游、特色基地等新兴业态。到2025年，新增乡村旅游示范点10个，特色旅游村5个。

——**深化文化旅游多业态融合发展。**用足用好大漠、星空、黄河优势资源，高品质、高标准规划建设沙漠体验、星空观景、星空营地、黄河漂流等体验旅游、亲子研学项目，拓展打造星空旅游、黄河度假、沙漠旅游深度体验项目群，大力发展大漠探险游、丝路寻踪休闲游、星空研学游、治沙研学游等精品旅游，做强大漠星空黄河旅游。以黄河为纽带，依托沙漠、绿洲、文化、民俗、枸杞等特色资源，积极发展以沙疗沙浴、温泉疗养为主的沙漠度假康养游，以黄河民宿为主的黄河古迹游、黄河漂流游、民俗文化体验游、静养康养游，以天都老庄山地为主的生态康养游，做大生态康养旅游。加快关桥堡会议旧址、贺堡红二方面军宿营地修复开发，跟进打造中宁革命英雄纪念碑、吊嘴子红色遗址、祁家堡红色遗址，开辟红色旅游线路，做实红色旅游。以现代文化为主线，依托西部云基地、生态园区、工业遗迹等资源，积极发展教育科普、沉浸体验、工业记忆游等旅游新业态。发挥农业产业特色，深挖枸杞综合价值，大力发展健康养生游、农耕体验游、农业观光游、特色庄园游等旅游项目，打造枸杞康养旅游体验区。加快鼓楼商圈、向阳步行街等商业网点改造建设，引进知名商业企业、

品牌餐饮企业和高端品质酒店，提升旅游接待能力，促进商旅深度融合发展。

——**健全完善旅游综合服务体系**。完善旅游咨询服务中心配套功能，提高旅游集散综合服务能力。加快主要景区旅游专线建设，织密旅游通道互通互联网络，提升旅游公共交通联通直达水平。加快开发旅游特色餐饮美食，完善配套服务设施，打造旅游特色美食品牌和差异化定位、个性化发展的精品民宿。加快智慧旅游体系建设，强化旅游大数据应用支撑，推广虚拟现实全景展示、游客交流互动等旅游产品和服务，实现4A级及以上景区智慧化转型升级。开发智慧旅游APP客户端，建设智慧旅游综合服务平台，开展“一站式”智慧旅游综合服务，培育智慧旅游发展联合体，打造智慧旅游“旗舰店”“品牌店”，构建“1+N”智慧旅游应用体系，完善旅游综合管理服务体系，提高旅游管理水平和游客满意度。

——**推进构建文化旅游品牌体系**。以黄河文化为脉、长城文化、沙漠文化为魂，持续提升“沙漠水城·锰都杞乡·云天中卫”旅游品牌影响力。依托黄河、大漠、星空、枸杞、生态等特色资源，重点打造“星星故乡·沙漠水城”“中华杞乡·康养中宁”“花儿故乡·古韵海原”等区域品牌。依托丝绸之路大漠黄河国际文化旅游节等精品赛事，做靓做活“大漠长河”“丝路盛典”“沙漠宿集”“中宁枸杞”“生态海原”等特色品牌，全力构建魅力独具、底蕴深厚、特色鲜明文旅品牌体系，提升中卫旅游国际国内影响力。积极拓展旅游市场，开展个性化旅游推介服务，开发“新

跟团”旅游产品，优化客源结构，强化与周边景区、知名文旅企业、互联网旅游平台对接合作，拓宽营销渠道，完善营销网络，实现产品联线、活动联办、营销联动，推进组团化协同发展。扩大旅游包机专列班次，开展全方位、全媒体线上线下旅游宣传营销，增加中卫旅游曝光率、点击率，提升中卫旅游知名度。

#### 专栏 4：文化和旅游业重点项目

**1.全域旅游核心区培育工程：**以创建大漠黄河国家级旅游度假区为重点，实施中卫历史文化街区文旅融合、双龙山石窟修缮以及金沙岛、寺口子景区质量提升等项目。重点建设沙坡头景区沙漠传奇项目、中卫沙海训练营、沙坡头南岸半岛康养旅居中心等项目。

**2.A 级景区创建工程：**通过完善景区服务功能，丰富配套设施等措施，全力推动寺口子 5A 级景区和高庙、天湖、天都山 4A 级景区以及中宁丰安围、黄羊古落 3A 级景区创建工作。

**3.全域旅游业态培育工程：**重点建设沙漠野奢酒店、大漠星河营地二期、沙漠体育休闲公园、黄羊古落、石空枣林旅游区、贺堡河流域梨园风情乡村、西安镇菜园古村落、石峡口水库湿地旅游等项目。

**4.文旅融合示范工程：**建设大沙坡头休闲旅游度假区文旅融合项目、宁钢特色文旅融合基地、大麦地岩画保护利用项目、向阳步行街特色街区改造项目和非遗保护传承基地等项目，天湖国家湿地公园保护展示设施项目，海原县西安古城影视基地项目、海原民俗文化长廊项目等。

**5.乡村休闲旅游提升工程：**重点建设南山红农业观光旅游项目、鸣钟村商文旅综合体建设项目、何滩村乡村旅游提升项目、海原天都老

庄休闲康体生态旅游乡村经济综合体、中宁黄羊古落等项目。

**6.旅游综合服务体系配套工程：**重点建设沙坡头区、中宁县和海原县全域旅游基础设施建设项目。主要包括游客咨询服务中心、游客集散中心、旅游厕所等以及沙坡头城区文旅创意雕塑、自驾车营地、停车场、游步道、智慧旅游系统、标识系统、旅游安全系统等。

**7.康养旅游产业带建设工程：**建设石空枣园民俗村、杞菊红枸杞生态庄园、金沙康养度假村、黄河人家度假庄园、康养旅游酒店、旅游驿站等项目，丰富康养业态，完善基础设施，提升服务能力。

## **2.商贸服务业。**

全力打造地域特色突出、商旅融合发展的特色商贸中心，优化商业网点布局，加快发展新型消费业态，促进消费扩容提质，激发消费潜力，加快构建中心带动、多点布局、功能完善的现代商贸服务体系。力争到2025年，全市社会消费品零售总额达到188亿元。

——**优化城市商业网点布局。**推动沙坡头水镇、旅游新镇、鼓楼商圈结构调整和能级提升，加快高铁商圈、鼓楼商圈中高端业态布局落地，辐射带动酒店餐饮、休闲娱乐、品牌连锁等业态聚集发展，打造复合型商业聚集区，建设高能级区域商贸核心区。推进向阳街等特色商贸集聚区、街区改造升级和业态优化，大力发展夜间经济、特色消费、假日经济，打造特色消费示范区，形成“南北呼应、定位差异”的城市商业发展格局，实现均衡互补发展。加快中宁县城现有商业街区扩规提档和新型商业网点布局，加速构筑由“点”到“圈”“南北兼顾”的网

点布局体系。推进海原县城商业网点适度超前规划建设，培育打造海原牛街等特色街区，带动乡村商业发展。加快社区配送终端建设，努力实现社区便民商业网点全覆盖，提升“一刻钟便民生活圈”配套能力。积极引进国内外知名酒店、餐饮企业，完善中高端功能布局，提升城市品质和形象。

——**加快传统商贸数字化转型升级。**鼓励传统商贸企业积极引进城市影院、品牌专卖等业态，加快转型升级。支持大型商超连锁企业通过重塑供应链、开展智能化应用等方式，转变经营模式，提高发展效益。引导中小型商场商超向邻里型社区服务中心、社区品牌商业转型，实现差异化发展。加快重要产品追溯体系建设，拓宽无感支付、自助结算等新零售应用范围，提升消费体验。扩大智慧消费体验店、无人零售终端、智能快递柜布局规模，大力发展同城电商、无接触式配送、特色小店等新兴业态，实现线上线下协同发展。加快引进国内外知名连锁品牌，大力发展精品专卖、特许经营，提高零售档次。加大“绿色商超”“名优产品”“菜篮子”认定创建力度，提升消费品质。持续推进服务业聚集区培育创建工作，增强全民创业城、沙坡头旅游新镇等特色商贸载体聚集功能，壮大聚集规模，挖掘消费潜力。提高观光夜市、休闲娱乐等功能性商业发展档次，培育发展健康管理、虚拟现实、小店经济、夜间经济、周末经济等新兴消费热点，满足多元化消费市场，促进消费提质扩容。

——提升城乡市场体系建设水平。鼓励县城购物中心、大型商超连锁向特色餐饮、健身娱乐、亲子体验等多业态方向延伸拓展，完善县城消费体系，引导连锁商超、商业零售企业新建改造一批乡镇商贸中心，挖掘农村消费潜力。鼓励电商快递、连锁商超企业通过供应链赋能、特许加盟、股权合作等方式，拓宽、提升乡村商业网点经营范围和经营档次，为村民提供多元化就近便利消费服务。加强农村市场体系建设，加快乡镇农贸市场、农产品集散中心标准化改造提升，畅通农产品“上行”通道，促进工业品和文化产品“下行”消费，打造具有全国影响力或公益性的名特优大型农副产品交易市场、农产品集散中心和城市展销中心。加快改造建设一批便民菜市场、花卉市场、旧货市场等功能型市场，完善城区大型交易批发市场配套功能，促进城区市场多样化、专业化发展。加大“农超对接”“农居对接”“农企对接”力度，推广“直采直供、集采集配”模式，促进城乡市场一体化发展。建立健全生活必需品应急保供快速反应机制，加强监测预警分析，完善区域协作、调剂调运、产销对接、投放储备等渠道和机制，提升特殊时期市场保供能力。

### 专栏5：商贸服务重点工程

**1. 商贸服务集聚区创建工程：**加快高铁商圈、恒大都市广场等城市商业网点建设培育，打造城市商业核心聚集区。加大鼓楼商圈和中宁、海原城区商业网点、步行街标准化改造建设力度，完善聚集发展配套功能，提升聚集区综合发展能力。

**2.商贸服务集聚区培育工程：**加大沙坡头区旅游新镇、中宁富民创业步行街、海原县城东街民族工艺品一条街等特色街区改造建设力度，加快业态聚集，培育打造城市特色商贸服务集聚区。加快海兴开发区（三河镇）、柔远镇、宣和镇、新堡镇、石空镇、西安镇、李旺镇等特色商贸小镇建设，培育打造农村特色商贸服务集聚区。

**3.中卫高铁商圈建设项目：**主要建设商业旅游购物、商务办公酒店公寓、生态景观住宅、游乐场等设施。

**4.沙坡头水镇商旅融合示范项目：**开设中卫名特优产品展销区等五大功能区，加大招商力度，完善服务功能，促进商旅融合发展。

**5.城乡市场体系建设项目：**重点建设四季鲜农产品综合批发市场、道地中药材低温冷藏储运项目、食材冷链物流仓储配送中心、县乡牛羊活畜交易市场等项目。

### **3.电子商务服务业。**

壮大电子商务经营主体规模，打造电子商务聚集发展平台，完善电子商务公共服务体系，促进电子商务与快递物流协同发展，培育发展跨境电子商务，促进线上线下、供需两端、城市乡村联动衔接发展，努力构建特色鲜明、业态丰富、功能完善的电子商务发展体系。到2025年，实现电子商务线上交易额242亿元。

——**提升电子商务支撑保障能级。**加快中卫、中宁数字经济产业园和海原电子商务公共服务中心建设，打造电子商务聚集发展载体，吸引上下游企业和优质项目落地聚集，提升产业示范带动能力。加大快递分拣中心、电商服务站、智能快递

柜、快递超市等功能设施和市县乡三级电商服务网点建设力度，优化功能布局，共建共享资源网络，完善电商快递综合服务网络，实现多站合一、一站多能融合发展，提升“农产品上行、工业品下行”双向流通支撑保障能力。引进电子商务项目运营、供应链管理、仓储集配等环节优势骨干企业，积极开展产业链业务协同和供应链集成服务，提高城乡流通效率。搭建电商快递企业综合服务平台和产业协作平台，探索开展农产品集采集配、直采直配等销配一体化服务，降低物流成本，提升发展效益。加大传统物流园区、商圈街区、商贸流通企业数字化、智能化改造提升，提高智慧化应用能力，引领行业转型发展。加快传统企业“触电上云”进程，拓宽数智化应用场景，实现线上线下协同发展。完善电子商务公共服务体系，提升产业公共服务能力。

——**推动电子商务高质量发展。**支持电商企业向线下延伸拓展，带动传统企业向线上转型融合，构筑线上线下协同发展格局。加快建设一站式智慧旅游服务平台，打造本地化旅游电商核心平台，提升旅游消费便利度和体验感，带动在数字体验、共享农庄、线上云游等新场景、新应用发展。抢抓产业数字化发展机遇，重点打造“中卫优品”电商平台，拓宽授权经营范围，大力引进行业头部企业、品牌快递企业和知名MCN机构，带动双创孵化、科技服务、文化创意、快递物流等上下游资源协同发展，

构建“电商+”业务生态，引领行业向集群化、品牌化、多元化方向发展。顺应消费升级趋势，大力发展直播电商、短视频营销、网订店取、沉浸式体验等新业态、新模式，促进电商向个性化定制、特色化运营、多元化生产方向发展，打造数字消费生态。推进“电商+”在交通、物流、健康、养老、教育等领域融合应用，培育发展工业电商、智慧医疗、智慧社区、智慧养老、智慧家政等新兴领域，拓宽应用范围，构建“智慧+”发展体系。实施电商示范企业、示范平台、示范基地培育工程，壮大电商主体规模，推动电子商务高质量发展。

——**大力发展农村电子商务。**实施“数商兴农”行动，大力发展枸杞、苹果等农产品电商，带动农产品上行。深化与京东、淘宝等第三方平台合作，建设“中卫优品”线上线下销售专区和特色展馆，带动更大规模、更广市场农产品网络销售。支持玺赞、神聚等重点企业开展多渠道网络销售，实现线上线下协同发展，提高电商进农村综合示范县建设水平。鼓励农产品经销大户、种养大户、专业合作社等主体，通过自建电商平台、入驻第三方平台等方式，推广“农户+专业合作社+基地+企业+商超+社区”一体化发展模式，提高农村电商应用能力。依托中卫电商谷、直播基地等载体，培育打造一批超能团队、网红达人和农文旅融合发展特色载体，带动农产品直播带货、短视频营销发展，建设西北特色农产品电商基地。积极开展电商促销节、网商采购大会、产销对接会等农网对接、农商对接活

动，带动更多农产品上网触电，激发农村电商发展活力。深挖产品特色和卖点产品，打造“中宁枸杞”“沙坡头苹果”“西海固瓜菜”等特色品牌，提高消费美誉度。

——**积极发展跨境电子商务。**发挥保税物流园、航空陆港、西部云基地综合优势，积极争创跨境电商综合试验区，争取跨境电商进口试点资质和跨境贸易结算资质，加快引进跨境贸易服务企业，为外贸企业提供通关、退税、结汇等专业化服务，提高通关服务能力。加快推进跨境电商孵化园区建设，吸引知名电商平台来卫设立跨境电商区域运营中心，带动吸引本地展示、销售、物流等企业协同发展。积极发展锰矿砂、铁矿砂、枸杞、旅游等跨境电商，培育打造自主品牌，支持玺赞、宁安堡等企业开展线上线下跨境业务，提高外贸发展质量。鼓励紫光蛋氨酸、枸杞肽科技等企业积极发展“保税加工+跨境电商出口”“保税进口+零售加工+电商”等新兴外贸模式。支持天元锰业、宁钢集团等企业在“一带一路”沿线和业务所在国建设海外仓、仓储物流平台，推进发展仓储、配送、展示、咨询、售后等一站式服务，提高企业国际化发展水平。

### 专栏6：电子商务重点项目

**1.电子商务产业化项目：**重点建设中卫数字经济产业园、中宁数字经济产业园、中卫电商谷、中宁国际枸杞交易中心等项目，吸引培育100家以上中小微电商企业聚集发展，建设3个县级电商服务中心。

**2.提升电子商务孵化水平：**推动中卫市青年（大学生）电商创业孵化中心年孵化企业不少于30家，带动就业不少于150人；推进中宁电

商公共服务中心年孵化项目不少于 10 个，培训电商人员不少于 500 人次；实现中宁枸杞电商平台与农副产品质量追溯系统一体化运营。

**3.提升电子商务公共服务水平：**建设电商统计监测平台、线上公共服务平台、线下服务机构，开展行业公共服务。实施电子商务进农村综合示范工程，建设电子商务供应基地，提高农村电商发展水平。

**4.培育发展跨境电子商务：**引进建设国际贸易跨境电商服务平台，争取跨境电商进口试点资质和跨境贸易结算资质。打造枸杞等行业电商平台，带动相关企业聚集发展，推动跨境电商园区建设。

#### **4.居民和家庭服务业。**

围绕创造高品质生活，推进居民和家庭服务业专业化、多样化、品牌化发展，加快建立供给充分、服务便捷、管理规范、惠及城乡的居民和家庭服务体系。到 2025 年，基本建成惠及城乡居民的居民和家庭服务网络，形成多层次、多样化、全覆盖的服务体系。

——**丰富社区和家庭服务功能。**推进便利消费进社区、便民服务进家庭。重点发展家政服务、社区照料、养老助残、病患陪护、家电维修等基本服务，鼓励发展母婴护理、托幼早教、心理咨询、健康医疗、幼儿教育等特色服务，扩大社区服务政府采购范围，增加有效供给，积极发展普惠性、公益性社区服务，加快城乡服务网点和普惠性服务设施建设，提高居民生活便捷化程度。

——**完善社区便民服务体系。**加大居民和家庭服务社区工作站等服务设施建设力度，完善便民服务设施服务功能，扩大

公用服务设施覆盖面。大力实施社区商业“双进工程”，合理布局建设邻里商业和社区商业中心，完善日常生活必需品社区商业和沿街商业。拓展社区商业服务方式，培育发展精细化定制、“微生活”“云社区”等新兴社区服务模式，推动构建不同档次、功能各异的社区商业网络，满足居民“一站式”消费需求，激活社区商业活力。

——**加快智慧社区建设。**围绕“云天中卫”布局建设，推进接入宁夏“家政通”信息平台，通过整合资源，扩大信息覆盖面和提升服务质量，为家庭、社区、家政服务机构提供全方位、闭环式信息服务，构建集供需对接、信息咨询、服务监督、服务评价等一体化的便民服务机制，打造集生活服务和社区治理于一体的社区生活服务平台，努力实现住户应用智能化、物业服务协同化、社区管理网络化，提升智慧社区建设水平。

——**提升家政服务发展水平。**推动家政服务与智慧社区、养老抚幼融合发展，鼓励居民和家庭服务业跨界、协同发展，努力实现“一站式”服务。鼓励家政服务企业连锁经营、加盟经营、特许经营，促进品牌化、连锁化、标准化发展。积极发展员工制家政企业，探索建立“家政超市”。开展家政企业、家政员评星定级和在岗培训提升行动，加快行业信用体系建设，加强诚信经营和职业道德教育，健全守信失信奖惩机制，提升家政服务规范化、标准化、品牌化水平，促进行业自律创新发展。

## 专栏7：家庭和社区服务业重点工程

**1.“51015”便民生活服务圈提升工程：**加快推进布局邻里商业、居住区商业、社区商业中心等社区商业网点，发展集购物、休闲、餐饮、娱乐、快递等“一站式”普惠性商业服务。在高端小区布局早教中心、健身场所、药店诊所等功能性服务场所。

**2.完善社区便民服务体系：**提升社区综合信息服务平台功能，构建市县乡（社区）三级政务服务网络。加快建设布局社区蔬菜配送、同城快递、无人售货终端等设施设备，提升社区服务功能。培育发展社区家政、老幼照料等互联网线上服务。

**3.智慧社区建设项目：**加快智慧社区、智慧物业、智慧城管、智慧楼宇等平台共建共享，构筑智慧民生“生态圈”，提升居民安全感、幸福感和满足感。扩大智慧社区辐射范围，提升社会综合治理能力。重点支持县区各级预算内投资智慧社区建设项目。

**（三）培育壮大服务业新动能，推动服务业绿色高效循环发展。**

### **1.金融服务业。**

健全融资担保体系，搭建金融服务平台，完善金融组织体系，落实金融纾困政策，防范化解金融风险，提高直接融资比重，提升金融服务实体经济能力。到2025年，全市金融服务业增加值达到25亿元，年均增长3%以上。

——**完善金融服务组织体系。**引导现有金融机构服务升级、扩大经营，加快银行、证券、信托、保险等机构来卫落地，壮大金融机构规模。加快建设小微企业、科技、金融资产

交易等服务平台，培育、设立金融中介服务机构和科技金融专营机构，完善金融中介服务体系。推进传统金融和创新金融错位互补、协同发展，实现金融组织与金融机构梯次化发展，构建以政策性担保为主体、商业性担保为补充、互助担保为延伸的小微企业和“三农”融资担保网络，探索完善再担保业务链和风险分担机制，健全融资担保体系。

——**构建多层次金融服务体系。**建立金融服务长效机制，加大项目谋划、乡村振兴、产业发展金融支持力度。强化财政资金对重点项目、重点工程、重点产业领头带动作用，支持社会资本参与城市基础设施建设，做大做强国有投融资平台。大力发展绿色金融、供应链金融、消费金融、普惠金融、科技金融，推行免抵押免担保信用融资，提高金融服务实体经济能力。创新金融手段，整合金融资源，培育龙头企业，支持企业在资本市场融资，实现产业升级、价值增值。推动设立中卫市中小微企业担保基金和转贷基金。

——**强化金融脱贫富民支持。**围绕乡村振兴战略规划布局，支持新型农业经营主体金融稳贫，扩大脱贫富民贷款投放规模，激发培育贫困户自我发展能力，巩固脱贫成果，实现产业带动脱贫致富。以“多维”金融工具支持贫困地区发展，打好财政、银行、担保、证券、保险“组合拳”，引导金融资源向特色产业聚集，满足产业发展信贷需求。发挥扶贫产业担保基金作用，重点支持带动脱贫减贫龙头企业和农业专业合作社，推

动担保基金、特色产业基金、脱贫保险等普惠金融向贫困地区倾斜延伸。

——**探索数字保险试点应用。**发挥西部云基地产业优势，推动互联网企业与保险企业在营销、产品管理、核保、理赔、销售、财务管理、风险管理等主要环节数字化建设应用开展合作，搭建数字保险共建共享发展平台，充分利用区块链、人工智能、大数据等先进技术，分析建立数字保险产品模型，联合研发云计算、电子商务、信息技术服务等领域数字保险产品，探索开展云计算网络和信息安全保险试点，创新金融服务模式，丰富金融产品供给，完善云基地产业体系，培育发展新型数字金融服务业。

——**优化提升金融发展环境。**健全完善金融风险防范处置机制，强化县（区）金融监管意识和风险处置能力，落实属地和部门处置责任，构建多方合作机制，形成监管合力，深化互利互惠。规范金融机构和地方金融组织经营行为，严厉打击高利贷、非法集资、地下钱庄、套路贷等非法金融活动，推进小额贷、担保贷等行业规范化发展，维护良好的金融秩序。推动中小企业信用、农村信用体系建设，提高公众金融风险防范意识，营造诚实守信、健康有序的金融市场环境。

### **专栏8：金融服务业重点工程**

**1.积极创设股权投资基金：**从创业投资、中小企业发展、产业引导等方面进行支持。

**2.加快设立海原村镇银行，**吸引华夏银行、光大银行等全国性股份

制银行在卫设立分支机构，进一步完善金融组织体系。

3.加快推广“微易贷”“微捷贷”“小微快贷”“无间贷”“循环贷”“年审制贷”等金融产品，帮助企业方便快捷获得资金支持。

4.培育“新三板”企业2家、后备企业5家，推动企业进入深圳前海股权交易中心等交易市场，帮助企业从资本市场获得金融支持。

## 2.健康和养老服务业。

以满足广大人民群众日益增长的健康服务需求为出发点，丰富供给主体，扩大服务供给，推动健康养老融合发展，积极发展智慧

健康养老服务，加快建立规模适宜、功能合理、高效便捷、居家和社区机构相协调的医养结合健康养老服务网络。到2025年，形成功能完善、结构合理、康养集合、融合发展的健康养老发展新格局。

扩大政府购买养老服务范围，完善居家和社区养老服务设施，构建完善市县乡村养老服务体系。培育本土社区居家养老服务组织，加大家庭养老支持力度，开展养老机构服务质量提升与规范化建设，加快推进农村养老社会化服务，推动医疗卫生服务向居家社区养老延伸。搭建智慧养老服务信息平台，建设示范性老年大学。鼓励和支持社会资本通过“政府+社会资本+企业”公建民营、民办共管、购买服务等方式，参与建设中高端日间照料中心、老年康复中心、老年护理医院等特色养老服务机构，开展老年健康教育、预防保健、康复护理、养生保健、安宁疗护、家庭护理等特色健康服务，实现养老事业和养老产

业协同发展。引进建设护理医院、非医学专科医院等市场化医疗健康服务机构，开展健康体检、保健医疗、健康管理、健康咨询等第三方服务，建设中卫市康养综合服务中心，开展医养结合服务，满足城乡居民多元服务需求。积极发展智慧健康养老服务，搭建智慧养老、“互联网+医疗健康”服务平台，鼓励可穿戴设备、便携式监测设备、自助式检测设备 etc 智能健康产品推广应用，开展家庭医生签约服务、线上健康干预服务，推动健康养老服务社会化、专业化、智能化发展，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次医养结合健康养老服务体系。依托沙坡头旅游区沙浴基地、金沙岛休闲度假区、中宁枸杞产业园等旅游基地和园区，大力发展沙疗、沙浴、采摘、中药养生等健康养生旅游产品，推进枸杞、金银花等中药材产品研发加工，培育发展地方医药产业。探索建立“中医药+健康养老”产业联盟，拓宽“医养护”供给链，促进健康养老与医疗卫生融合发展。

### 专栏9：健康和养老服务业重点工程

**1.基本养老服务体系建设：**重点建设面向失能、半失能老年人、特困人员、荣誉军人等群体的老年养护院、医养结合的养老设施、休养院、光荣院、敬老院、社区日间照料中心等项目，支持市县级托养设施、综合服务设施、养老服务平台等方面新建或改扩建项目。

**2.智慧型普惠性养老项目：**支持“互联网+健康”、健康养老服务网络、综合服务平台、专业养老服务机构项目建设，大力发展社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化、网络化养老服务设施，强化助餐助洁、

助行助浴、助医等服务功能，开展医养结合服务。

**3.医养融合发展工程：**支持社会资本积极创办老年康复中心、老年病医院、护理院、健康养老城、颐养中心等综合性养老服务设施。建设乡镇康养中心、县区康复医院。

**4.城乡养老机构达标工程：**通过政府购买服务、财政投资、专项资金支持等方式，推进乡镇养老院、老饭桌达标全覆盖和城区社区日间照料中心、老年大学、老年人活动中心全部达标，努力构建“老有所养、病有所医”的健康医养体系。扩大农村居家养老服务试点范围。

### **3.信息技术服务。**

支持信息技术企业大力发展技术协同、信息咨询、创意设计、网络运维、认证检测等专业技术服务，培育发展远程运维、机器人巡检、5G协同制造、数字仿真等前沿技术服务。加快云计算、物联网、人工智能等先进技术融合应用，大力发展AR辅助制造、网络货运、智慧旅游、同城团购等新业态新模式，提升智能工厂、工业互联网、工业APP开发、数字化车间等关键平台、关键环节应用能级，支持冶金化工、新材料等领域企业建设“互联网+先进制造”公共平台，开展产业协同服务，鼓励工业企业利用物联网、云计算、互联网等信息技术，引进、建设数字化应用平台，创新生产经营方式和组织管理模式，促进生产型制造向服务型制造延伸转型。拓展满足城乡居民在交通、通信、家政、养老等领域信息技术服务，培育发展数字内容、可穿戴设备、健康管理等新兴服务。

### **4.特色餐饮业。**

发挥中卫文化多元、习俗独特等优势，丰富餐饮文化内涵、提升餐饮产业规模，提高餐饮品牌质量，推动菜品研发和推广。大力推广中卫蒿籽面、中宁清炖土鸡、海原面包羊羔肉等大众特色美食，深入挖掘和推出枸杞等特色菜品，形成特色餐饮系列。加大招牌菜、放心店和示范企业培育力度，积极开展“名菜、名店”“中卫老字号”“宁夏老字号”评选创建。加快改造建设一批规模适中、菜品适宜、特色鲜明的美食街区、观光夜市，开展特色美食展演、游客品鉴活动，促进餐饮旅游融合发展，打造“美食+美景”特色品牌。鼓励本地餐饮企业（经营户）通过直播售卖、举办美食节、参展参赛等方式，创新经营理念，“走出去”发展，提升中卫特色美食影响力。加快引进国内外知名餐饮企业，丰富菜品菜系，提升服务品质和发展档次。

#### 专栏10：特色餐饮业培育工程

**特色餐饮培育工程：**发挥中卫综合优势，大力发展地方特色餐饮，开展“名师、名菜、名店”“绿色餐厅”“中卫老字号”“宁夏老字号”评选创建。培育餐饮优势企业，促进餐饮旅游融合发展，培育打造特色旅游餐饮品牌，提升中卫特色美食影响力。

### 5.文化产业。

深入挖掘中卫文化发展特色，统筹推进黄河文化保护、传承、弘扬和创新，实施黄河文化遗产保护工程，摸清文物古迹、非物质文化遗产、灌溉文化遗产、农业文化遗产等文化遗产底数，建立黄河文化遗产资源库，打造彰显黄河文化、展示

黄河文明的重要窗口。加大卫宁古灌溉、黄河文化古迹、长城遗址、大地震遗址、大麦地岩画、黄河奇石、羊皮筏子制作等黄河文化保护传承，对濒危遗产遗迹遗存实施抢救性保护，推动非物质文化遗产保护、传承与发展。对标黄河生态文化带发展布局，扩大旅游、健身、影视等行业文化消费比重，提升文化消费档次。打造文旅融合特色项目、精品路线、主题活动，大力举办文化旅游、文化体育主题赛事，培育文化活动品牌。积极举办文化艺术节、民俗文化艺术节、文化惠民消费季等文化节会，拓展大众消费市场。打磨升级《沙坡头盛典》等演艺项目，创新开发《白马拉缰》沉浸式演义精品，开发系列特色艺术产品。着重引进区内外优势文化企业和社会资本，加快大麦地岩画文化产业园、中卫文化产业创意孵化园、海原非物质文化遗产基地建设，带动促进本地文化企业协同发展，形成以非遗产品、旅游商品、文创产品研发销售为基础，数字出版、赛事承接、创意设计为重点，数字体验、4D影院、线上展演为延伸的产业体系，努力构建融合生态景观、富含人文底蕴、承载文化价值的融合发展新格局，打造黄河文化重要地标。加快建设一批历史文化街区、文化集市、风情走廊等特色载体，打造一批非遗旅游体验基地，开发一批文创产品、旅游商品，打造“中卫印记”文化品牌。加强技术成果与文化产品支撑转化，促进文化与科技双向融合发展，积极争创国家科技与文化融合发展基地。推进文化创意与旅游休闲、特色农业融合发展，推进文物、非遗创新创意展示与旅游衔接发展。

## 专栏 11：文化产业重点项目

**1.文化创意产业培育工程：**建设集历史文化遗存展示、休闲旅游于一体的“中卫文化遗产展示园”。重点推进大麦地岩画文化产业园、中卫文化创意产业园、艺术小镇等项目建设，推动产业聚集发展。

**2.中卫长城文化公园项目：**建设姚滩段长城主题展示馆、姚滩至胜金关长城旅游风景道以及姚滩段修缮保护二期工程、长城中卫重点段落抢险加固工程、明长城金沙村段保护利用基础设施建设。

### **6.商务会展业。**

加快发展法律咨询、公证认证、仲裁调解等法务服务，积极发展财会、税务、市场调查等咨询调查服务。规范引导工商代办、房产租赁、设备租赁等中介服务。大力发展会展服务业，加快专业会展场馆建设，完善配套服务功能，开发会展衍生品、衍生服务，引导会展企业及服务衍生企业多元化、市场化发展。统筹办好云天中卫大会，积极策划举办苹果、枸杞、肉牛等特色展会和文化旅游、商品展销、体育休闲等专业展会。促进会展业与旅游、餐饮、住宿联动发展，搭建中卫云会展服务平台，探索开展线上展会，努力构建种类齐全、功能完备、规范发展的现代商务服务体系。

### **（四）优化提升公共服务业，共建共享幸福美好新生活。**

#### **1.推进提升教育质量。**

积极扶持民办幼儿园提供普惠性学前服务，满足家长不同选择需求。加快推进社会化办园力量，开展特色化、市场化办学，提升教育质量和办学水平。推进职业教育集团化、特色

化、专业化、融合化办学，围绕市场导向和产业发展需要，加大高层次优秀教师和人才引进力度，增设就业前景广、市场潜力大的学科专业，提高人才培养质量和办学效益，促进产教融合发展。开展多形式、多渠道、多层次的合作办学、独立办学，培育发展声乐、美术、形体、书法等特色教育，加大职业技能培训、等级评价等技能鉴定力度，积极发展电商、汽修、电焊等职业教育，提升社会化办学水平。扩大宁夏大学中卫校区招生规模，加大应用型人才培养，开展实用型人才“订单培养”。鼓励发展“互联网+”家庭教育、社区教育等新模式，加快构建城乡协同发展的教育体系。到2025年，每年完成职业技能培训和鉴定15000人次左右。

## **2.促进就业创业更加充分。**

推进全方位公共就业服务，跟进接入全国公共就业创业服务平台，加大对中南部地区、农村地区公共就业创业服务倾斜力度。鼓励中小微企业吸纳困难人员就业，完善终身职业培训制度，推进全民创业城就业创业培训，加快培育高技能、高素质就业创业队伍。开展紧缺型技能人才职业技能提升培训。深化校企合作，实施技术骨干、管理精英、岗位能手、创业骨干等群体职业技能再提升计划和高校毕业生就业创业促进计划。引进创新创业服务团队，完善“创业培训+创业贷款+创新服务”帮扶机制，培育打造一批高质量创业孵化示范基地。落实各项惠企利企政策，减轻企业负担，稳定就业存量，吸纳就业增量。引进人才中介、人才外包、互联网人才服务平台等服务

机构，开展社会人才、企业人才引进服务。推进就业公共服务信息化和创业服务建设。到2025年，基本建成覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的就业创业服务体系。

### **3.提高医疗卫生服务水平。**

健全分级、分层、分流救治机制，提升市县级医院综合救治能力，增强突发公共卫生事件监测预警和应急反应能力，健全公共卫生服务体系。实施医疗卫生基础设施重大工程，加强特色专科医院建设，完善基层医疗卫生服务体系。加快县域公立医院综合改革，增强基层医疗卫生服务能力，深化家庭医生签约服务，开展远程医疗、慢病管理、预约随访等服务。健全“互联网+医疗健康”应用服务体系，开展疾病高危人群分析、流行病预防、职业病预防等数据分析服务试点和病种分值结算应用试点，加快“掌上医院”“微医院”推广普及，扩大在线预约和诊疗范围，推进健康扶贫一站式结算应用，培育发展医疗大数据社会化服务，提升医疗资源共享和业务协同能力，加强医共体建设。推进医疗卫生与健康养老衔接融合，提升医联体发展水平。加快个人健康管理应用，开展保健医疗服务。加大中医药配套体系建设，提高中医药服务能力。到2025年，实现基层中医药服务全覆盖，基本医疗保险参保率达到95%以上。

### **4.健全社会保障体系。**

实施全民参保登记计划，完善社会保险、社会救助、社会福利有序衔接的城乡居民社会保障体系。强化养老保险全区统筹，持续扩大城乡居民养老保险覆盖面，稳步提高城乡居民基

基础养老金标准。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，健全失业保险与就业政策联动机制。完善以保障型救助为核心、支出型救助为补充、专项救助相配套、社会力量有效参与的社会救助体系。推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变，加大对困境妇女、孤儿、农村留守儿童、残障人士等特殊群体帮扶救助力度。吸引社会力量积极参与社会救助，以政府委托、购买服务等方式开展农村留守儿童和失能失智老人关爱服务。扩大“掌上社保”普及范围，提高线上办理效率，搭建社会救助网络服务平台，逐步实现帮扶主体、救助资源和救助对象信息互通，稳步提升社会救助数字化、智能化应用水平。到2025年，养老机构护理型床位占比和具有综合服务功能的养老机构的街道（乡镇）达到60%，每百张养老床位配备社工不少于1名。

### **5.繁荣发展文化体育事业。**

加快城区博物馆、体育场、影剧院等公共文化体育设施建设，实现全市乡镇综合文化站全覆盖和“公建民营公助”全覆盖。加强四级公共文化服务网络建设，加快创建国家公共文化服务体系示范区。持续实施文化惠民工程，建设线上科技馆、图书馆等数字化平台，拓宽公共文化服务广度。开展“文化大篷车”、广场文艺演出、“书香中卫”等系列公益性文化艺术活动，扩大提升文化消费需求，努力实现城乡公共文化服务均等化。实施文艺作品质量提升工程，深入挖掘研发非遗和历史文化产

品、体验项目，研发推出一批反映新时代中卫特色的文艺精品。扩大公共体育场所免费或低收费开放范围和时间，加大企事业单位、学校体育场地向社会开放力度，提高资源使用效率。实施全民健身行动，深入开展群众性体育活动。高水平、高标准办好全区第十六届运动会，扎实开展品牌赛事活动，积极筹办全国大漠健身运动大赛、国际沙排赛等体育赛事，完善赛事市场开发和运作模式，建设休闲体育和沙漠运动知名城市。

### 专栏12：社会公共服务重点工程

**1.优质特色教育发展工程：**建设科技、艺术、体育类等特色高中。建立与区内外高职院校深度协作机制，推动职业教育产教融合。支持宁夏大学中卫校区设置骨干和特色专业。开展智慧教育创新发展行动，实施在线互动课堂质量提升工程，推进智慧校园、创新实验室建设。

**2.就业创业体系提升工程：**支持人力资源信息服务平台、社会保障服务平台建设。开展企业职工等群体就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，提高其职业技能水平。实施高校毕业生就业创业促进计划和基层服务计划，鼓励吸引大学生在卫创新创业就业。加快创业就业示范基地等双创载体建设，扩大创业带动就业效应，提升现有双创载体运营水平，推动争创国家级双创示范基地。

**3.医疗卫生服务能力提升工程：**加快医疗物资储备体系建设，提升突发公共卫生安全事件应对处置能力。实施第三人民医院迁建项目、县级综合医院救治能力提升项目。加快建设市康养综合服务中

心，支持发展康复医院、护理院、儿童医院和健康养老机构。健全“互联网+医疗健康”应用服务体系，实现数字化门诊“两县一区”全覆盖。

**4.社会保障体系建设工程：**完善“一老一小”服务体系，实施社区日间照料中心等提升改造项目。开展退役军人褒扬优抚服务，健全褒扬优抚服务体系。建设未成年人保护中心、儿童之家、妇女之家。推动青年发展服务体系建设，加强残疾人及流浪乞讨人员救助体系建设，实施社区服务体系提质工程，开展农村和社区服务站标准化建设。

**5.文化体育事业提升工程：**大力实施文化遗产保护工程、公共文化惠民工程、全民健身提升工程。重点推进双龙山石窟抢救性保护开发、黄河商贸水运文化遗址保护和开发利用、大麦地岩画保护利用、中卫大剧院、中卫市田径场、中卫文化创意产业孵化园以及公共文化阵地数字化项目和自治区十六届运动会场馆提升改造等项目。

## **五、重大工程**

大力实施数字赋能升级工程、消费扩容提质工程、集聚平台创建工程、重点企业培育工程和重点项目推进工程，强化服务业发展提速、比重提高、质效提升发展导向，促进行业间跨界融合、协同发展，构建优质高效、充满活力、竞争力强的服务业发展体系。

### **（一）数字赋能升级工程。**

#### **1.加快服务业发展基础高级化。**

围绕管理服务平台化、供应链集成高效化、产业发展智能化、应用场景多元化导向，加快文化旅游、云计算和大数据、商贸物流等重点行业数字化、智能化改造提升，夯实智慧商圈、智慧物流、智慧旅游发展基础，促进线上线下协同发展。

加快千兆城市、宽带农村、智慧园区、智慧社区建设，提升城乡、园区网络承载能力，加大智能快递柜、智慧消费体验店等服务设施布局建设，提升旅游、商贸、物流、医疗等敏感行业保障能力。加快人工智能、大数据等新一代信息技术在文化旅游、健康养老、医疗卫生等行业融合应用，培育发展上门服务、预约随访等特色服务，满足消费个性化需求。加快云基地智慧园区、国家一体化大数据中心建设，提升中卫至国内主要城市网络直达链路质量，优化基础网络通达能级。

## **2.提升服务业数智化应用水平。**

抢抓产业数字化发展机遇，鼓励商贸流通、文化旅游、交通物流等传统业企业通过数字化技术应用和智能化流程赋能，对现有生产方式、发展模式、组织形式和管理方式进行塑造重构，重点推动规上限上服务业企业开展数字化改造和智能化应用。推动数字技术与生产性服务业融合应用，完善云计算和大数据、智慧物流平台服务功能，拓宽服务领域，优化服务流程，构建“智慧+”业务生态。推动信息技术赋能文化旅游、商贸服务、健康养老等生活服务业数字发展，以直播电商、智慧养老、智慧旅游等线上消费带动、促进消费升级，挖掘消费潜力，提升服务消费可及性。以“智能+”双向融合为重点，推动人脸识别、人工智能、互动体验等技术在数字商贸、健康养老等场景应用，构建多场景数智化应用体系。

## **（二）消费扩容提质工程。**

### **1.完善城乡融合消费体系。**

完善县区中高端消费业态布局，促进多业态聚集发展，推动消费上档升级。支持华润万家等企业积极开设社区商业网点、邻里商业中心，大力发展社区便利店、社区菜店等社区商业，构筑社区便民消费网络，方便居民便利消费。鼓励商贸连锁企业向农村延伸服务网络，构建超市进镇、连锁下乡、配送到村的城乡流通网络，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，带动乡镇农贸市场、农副产品集散中心多元化融合发展，促进农村消费提质扩容。加快四季鲜农产品批发市场、中杰物流标准化改造建设，大力发展智慧物流、同城配送，畅通城市内循环物流通道，推进向阳街、紫云新都等功能化改造，提高零售档次，增强品牌消费聚集效应。积极举办枸杞文化节等专题活动，拓展节假日消费，促进绿色更新消费。

## **2.发展壮大特色消费规模。**

以促进便利化消费为核心，大力发展同城团购、数字消费、无人售卖、在线预订等消费新业态、新模式，推动线上线下融合消费双向提速，构建“智慧+”消费生态。加大鼓楼商圈、沙坡头水镇、南岸宿集等特色载体培育力度，壮大特色消费规模，打造一批“卫字号”“宁字号”“老字号”特色品牌，促进放心消费。大力发展远程医疗、预约随访、家庭医生等特色消费，促进居民和家庭服务跨界融合发展，提升消费满意度。鼓励商圈、街区延长夜间和节假日营业时间，开展节假日步行街、周末大集等促消费活动，举办美食节、啤酒节等特色活动，培育发展餐百姓生活型、文体消费型夜间经济，建设特色消费城

市，扩大服务消费供给。

### **（三）集聚平台创建工程。**

#### **1.加大集聚区培育建设力度。**

实施服务业集聚区“双提升”行动，数量上，结合沙坡头水镇、鸣钟村农商旅融合发展等项目建设，加快商贸服务、文化旅游、云计算和大数据等产业集聚载体建设，注重对健康养老、特色餐饮、文化创意等新兴服务业集聚区培育。质量上，加大对重点行业公共服务平台搭建、业务生态构建、品牌建设等政策支持力度，提高发展能级，促进业态优化升级，吸引更多业态聚集发展。鼓励引导现有集聚区与周边及其他集聚区联动互补协作发展，对内强化聚集提升，对外促进协同融合。加强全市服务业集聚区统筹协调，强化考核评价，完善管理机制。到2025年，新培育自治区级服务业集聚区不少于3个，年交易额10亿元的专业市场5个。

#### **2.打造一批特色集聚载体。**

围绕文化旅游、电子商务、商贸流通、现代物流、云计算和大数据等重点行业，加大特色街区、特色小镇、特色古村落、专业园区改造建设力度。依托数字经济产业园、沙坡头旅游新镇、海兴开发区、工业园区等主体，整合资源、因地制宜，积极争创国家、自治区双创示范基地、科技企业孵化器、中小微企业创业孵化示范基地、众创空间等双创平台，加大服务供给，建立线上服务平台，加大政策支持，提高市场化、专业化运营能力，形成多层次服务业集聚发展格局。2025年，培

育建设市级服务业集聚区7个。

#### **（四）重点企业培育工程。**

在云计算和大数据、文化旅游、现代物流、商贸流通等重点行业，选择一批成长性好、增长潜力大、发展特色明显的优质企业，培育发展一批带动效应强、特色优势明显、可持续发展的重点企业。到2025年，力争新培育规上服务业重点企业50家。

##### **1.实施服务业重点企业培育计划。**

支持服务业骨干企业通过融资参股、股权出让、债转股等方式与各类资本、行业龙头、产业基金开展合作，做大规模、做强实力。加大服务业企业融资挂牌上市支持力度，提升企业融资和市场抗风险能力。依托服务业集聚区、双创平台、研发平台和重点项目，实施服务业大、中、小、微企业培育计划，加大政策支持，增加服务供给，壮大企业数量，提升发展效益，形成一定规模的科技型、创新型企业梯队。通过产业基金、强强联合、强弱协作等方式，培育重点企业，促进大中小微企业融通发展。

##### **2.提升服务业企业科技创新能力。**

引导服务业龙头企业牵头，吸纳中小企业积极参与，加快建设企业技术创新中心、重点实验室等创新平台。给予服务企业在高新技术企业、科技小巨人企业、科技型中小企业认定倾斜，重点支持技术型和模式创新型服务业企业。加大服务业重大科技专项、重要科技创新平台、重点创新团队政策支持，提

升云计算和大数据、电子商务、商贸物流等主要行业科技创新服务能力。支持物联网、人工智能、无感支付等新技术、新场景在服务领域的广泛应用，培育壮大新业态、新模式，努力构建新旧动能接续发展的新格局。

### **3.加强服务业企业品牌建设。**

支持服务业企业加大知识产权保护运营，走品牌化发展之路，推动打造中宁枸杞、沙坡头苹果、中卫旅游等特色品牌，支持企业开展服务业标准化试点。鼓励云计算和大数据、信息技术、电子商务等企业开展知识产权融资、质押、担保、参股等业务，提高知识产权综合价值。持续推进“卫字号”“宁字号”“老字号”商标品牌认定和保护，提升企业品牌价值与行业知名度，建立市场主导、顾客满意、行业自律、政府监督的品牌评价机制，完善品牌保护政企协作体系，严厉打击侵犯商标专用权和制假售假行为。

### **(五) 重点项目推进工程。**

围绕服务业重点行业和关键环节，大力引进建设一批发展前景广、示范性强、拉动效应明显的重点项目，加快实施一批补短板、强基础公共服务项目，以投资结构调整，促进产业转型升级。

#### **1.加强重大项目储备。**

吸引大企业、名企、强企业来卫投资发展云计算和大数据、文化旅游、现代物流、商贸服务、健康养老等服务业，促进消费品质升级，加大社会投资支持力度，大力推广政企共建、“基地

+农户+企业”、公建民营等先进模式，完善城市生活服务业布局和供给体系，补齐农村生活服务配套设施短板，创新公共服务供给机制。

## **2.谋划一批特色项目。**

支持社会资本加大新兴服务业态投资力度，引进一批服务业新业态项目，跟进落地协调服务。支持企业推进云计算和大数据、现代物流、文化创意、供应链集成、产业链协作等方面科技创新项目、共性关键技术攻关项目。实施一批服务业集聚区品质升级、培育创建、载体建设、品牌建设等公共服务水平提升项目。

## **3.健全项目推进机制。**

建立全市服务业重大项目库，按照“储备一批、开工一批、推进一批、建成一批”推进要求，建立重大项目动态调整、滚动推进机制和季度报表制度，各县（区）、园区要定期报送项目进度、存在问题等情况。深化重大项目市、县（区）、园区三级领导联系制度，加强综合协调和服务跟进，定期召开联席会议。市服务业领导小组各成员单位要做好重大项目指导、管理、监督和服务工作。

# **六、保障措施**

## **（一）加强组织领导。**

发挥全市服务业发展领导小组牵头作用，完善统筹协调机制，优化部门工作职责，牵头抓好本规划组织实施、绩效考核、效果评价、跟踪督查和成员单位任务分解、措施完善、质

量提升、安全生产等工作。加强对重点行业发展指标、重点任务、项目推进等情况的监测分析。推动服务业发展与质量提升专项行动协同进行，努力构建上下齐心、左右合力的服务业发展新格局。

## **（二）完善政策保障。**

出台支持服务业发展的相关政策，跟进落实与督查评价，强化政策预期导向。做好服务业用地保障、人才引进、减税降费等工作。推动设立全市服务业发展引导资金，加快服务业聚集创新发展。发挥财政资金引导示范作用，加快设立产业基金、财政性扶持基金、担保基金等投融资平台，拓宽服务业企业融资渠道。加大小微企业政策倾斜和科技创新投入，推进服务业高质量发展。

## **（三）强化人才支撑。**

加快引进培育云计算和大数据、电子商务、现代物流、金融等行业较高层次、复合型专业人才，加强旅游、商贸、家政等行业从业人员轮岗轮训，扩大培训范围和规模。加大创新创业平台和人才培育政策支持，壮大人才规模。加强留卫、在卫人才技能和学历再提升，扩大主要行业实用型人才引进、委托培养、技能培训规模，开展社会化专业技术培养实训，加大招才引智投入。

## **（四）优化发展环境。**

实施服务业市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，破除制约服务竞争的各类隐性壁垒，营造宽松便捷的市

场准入环境和公平竞争的发展环境。持续深化“放管服”和商事制度改革，探索开展“互联网+大数据”协同监管，构建多部门失信惩戒和守信激励联动机制，推进服务业市场主体失信联合惩戒，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。

#### **（五）扩大开放合作。**

全面加快服务业对外开放，深化与毗邻地区、港口（口岸）对接合作，构建跨区域协同联动、共管共治机制，发展开放型服务经济。搭建服务业对外合作新平台、新通道，推动服务贸易和服务经济协同发展，完善服务业“引进来、走出去”合作机制，加快优质资源和示范项目落地聚集，提升服务业发展层次，积极融入域外产业链、供应链、价值链、创新链，促进服务业高质量发展。

#### **（六）注重监测分析。**

拓展服务业监测指标和范围，健全监测分析和定期发布制度，探索开展大数据平台统计监测与分析。加大监测业务能力学习和培训，加强重点行业、重点企业统计监测，定期发布行业发展动态。推进开展服务业发展动态、政策导向、模式培育、机制创新等方面分析研究，提高科学决策能力和效果评价实效。加大服务业宣传推介，提高企业、公众重视度和参与度。

#### **（七）加大招商引资。**

围绕服务业关键领域、关键技术、关键环节，开展产业链精准招商和主要行业专题招商。借助各类窗口平台，对接引进

产业链、供给链、创新链、资金链、人才链、价值链中高端项目，提高产业关联度。创新招商方式，建立完善中介招商、委托招商、驻点招商工作机制，开展产业招商合作，提高招商精准度。建立领导牵头、部门负责、全员参与的招商机制，形成工作合力。