

中卫市财政“十三五”规划

“十三五”时期是中卫加快推进“四主一化”（旅游、信息、现代物流、现代农业四大主导产业和新型工业化）和“四个中卫”建设的关键时期。高标准、高质量地编制一个具有前瞻性、指导性和可操作性的五年财政、金融规划，对于全面贯彻落实自治区和市委、市政府的决策部署，进一步深化推进公共财政改革，优化财政支出结构，加快转变经济发展方式，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定具有重要意义。根据《中卫市国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》精神，结合实际，制定本规划。

一、“十二五”时期财政改革和发展取得的成效

“十二五”时期，在市委、市政府的正确领导下，全市各级财政部门认真贯彻党的十八大、十八届二中、三中、四中全会和自治区底十一次党代会精神，围绕经济社会发展，改革创新财政工作，财政管理水平明显提高，财政、金融职能得到有效发挥，在促进我市经济社会平稳较快发展，保障市委、市政府确定的重点工作等方面发挥了重要作用。财政“十二五”规划主要目标顺利实现，为“十三五”时期进一步推进财政改革发展奠定了坚实的基础。

（一）财政收入规模不断扩大。

2015年全市地方财政公共预算收入完成21.3亿元，是2010年8.5亿元的1.5倍，年均增长20.2%，超额完成“十二五”规

划确定的 2015 年达到 16.2 亿元、年均增长 13% 的目标。税收收入占财政收入比重一直稳定在 80% 以上，主体税种占财政收入的比重一直保持在 60% 以上，对财政收入的支撑作用明显。

（二）重点项目支出保障有力。

1、**加大“三农”投入。**“十二五”期间，认真贯彻落实中央和区、市关于“三农”工作的一系列方针政策，按照新形势下农业和农村经济发展变化的要求，进一步完善政策措施，强化农业基础地位，加快了我市传统农业向现代农业的发展步伐，逐年加大财政支农资金投入，全力支持现代农业、节水农业、农林科技推广、扶贫开发、生态移民和水利基础设施建设等，促进了我市农业和农村各项经济发展。2011 - 2015 年，市财政支农投入达到 24.42 亿元。其中：农业投入 8.05 亿元，林业投入 4.13 亿元，水利投入 6.48 亿元，扶贫、生态移民投入 5.76 亿元。

2、**大力支持工业发展。**工业和信息化产业支出 4.38 亿元。支持工业中小企业生产环节进行技术改造，促进全区重点工业企业扩大销售扶持，重点扶持“五优一新”产业集群企业发展和地方特色产业发展，支持轻纺企业技术创新。重点支持宁夏中关村科技产业园及西部云基地云计算数据中心大数据储备基地基础设施建设。

3、**城镇化发展步伐加快。**新型城镇化支出 33.1 亿元。建成了五馆一中心、大河之舞“大河之舞”主题文化公园、十里水街景观水系等城市景观亮点工程。新建城市道路 26 条，新增

城市绿化面积 610 万平方米，实施了宜居家园、黄河花园三期、富润苑等公共租赁住房项目，时代佳苑、瑞丰家园、应理新社区等棚户区改造项目，新建了第二水厂和东区集中供热站，重点实施了宣和镇、镇罗镇、兴仁镇新型城镇试点建设。

4、旅游业发展迅速。旅游产业支出 1.42 亿元。其中：旅游营销宣传智慧旅游投入 0.34 亿元，举办了超级皮卡大赛，开通旅游包机航线，在中央电视台以及北京 T3 航站楼投放沙坡头景区旅游广告，实施了智慧旅游城市项目；投入旅游基础设施建设资金 1.08 亿元，完成了南北长滩、金沙岛基础设施、腾格里湖改造等重点工程建设。

（三）民生保障力度加强。

2015 年全市地方财政支出完成 118.8 亿元，比 2010 年 64 亿元增长 85.6%，年均增长 13.2%。财政支出结构不断优化，全市教育、科技、社会保障、医疗卫生、保障性安居工程支出总量保持稳定增长，“十二五”时期教育支出总量达到 77 亿元，比“十一五”时期的 34.8 亿元，增长了 1.2 倍；社会保障和就业支出总量达到 17.85 亿元，比“十一五”时期的 5.01 亿元，增长了 2.56 倍；医疗卫生支出总量达到 14.69 亿元，比“十一五”时期的 4.02 亿元，增长了 2.65 倍。

（四）公共财政预算管理体系进一步完善。

着力完善公共财政预算、政府性基金预算管理，积极开展社会保险基金预算的编制工作，为“四本预算”的全口径政府预算体系框架的逐步建立打下坚实基础；积极探索零基预算改

革，扩大报送市人大的部门预算范围；大力推进政府采购改革，实行“阳光采购”；制定和实施市级行政事业单位国有资产管理暂行办法，进一步完善行政事业单位国有资产的管理体制和运行机制。

（五）财政监管力度进一步加大。

从构建统一管理平台等方面入手，着力规范完善罚没收入管理；累计取消和停征 86 项行政事业性收费项目，清理面达 100%；认真开展会计信息质量和财政资金管理使用专项检查，不断深化“小金库”专项治理；逐步将财政信息公开范围从机构职能、财政政策、审批和办事流程等职能事项拓展扩大到财政预决算、专项资金等领域，初步建立比较规范的财政信息公开机制。

（六）金融工作稳步发展。

1、**银行信贷服务规模不断扩大。**全市金融机构各项贷款增长进入了高速增长的新阶段。各项存款增速略有回升，沙坡头区、中宁县和海原县各项存款分别同比增长 11.14%、3.95%和 13.46%，分别高于全区 1.3 和 8.54 个百分点；涉农贷款增势较好，全市涉农贷款余额 221.26 亿元，占全部贷款余额的 60.97%，同比增长 12.13%；小微型企业信贷持续增长，小微企业贷款余额 58.52 亿元，同比增长 32.71%，高于各项贷款增速 17.01 个百分点。

2、**金融服务机构规模不断扩增。**银行服务业机构由政策性银行、国有商业银行、股份制商业银行、地方商业银行、农村

信用社和村镇银行构成，共 19 个银行机构，营业网点 134 个，从业人员 2008 人。

3、创新融资服务工具不断增强。积极推进中小企业利用多种金融途径解决资金不足问题。宁夏早康枸杞股份有限公司顺利新三板挂牌。确定 9 家企业通过区域集优债进行直接融资。

4、银政合作促进特色产业发展。创新建立银政合作模式，积极拓展融资渠道，充分发挥财政资金和信贷资金合力，全力解决特色产业发展融资难、贷款难、担保难问题。一是创新建立与市场接轨的合作模式。二是建立贷款担保基金，充分发挥杠杆作用。三是建立健全银政合作约束机制。

“十二五”期间，财政工作在推动中卫经济社会又好又快发展中发挥了积极作用，同时也存在一些需要改进的方面，比如，财政收入增长、结构还不够协调，财政支出结构还有不合理的地方，财政收支矛盾依然尖锐，财政统筹能力和资源配置效益还需进一步提高。

二、“十三五”时期财政改革和发展的环境、基本原则

（一）发展环境

“十三五”是国家经济体制改革的关键时期。经济社会发展面临着结构调整矛盾越来越突出，可持续发展受到严峻挑战，连续多年的经济高速增长转为低速增长，发展进入新常态。

同时，也有积极有利的一面，一是国家不断优化空间发展布局，继续推进西部大开发战略，基础设施投入重大向中西部

倾斜；二是国家实施“一带一路”倡议，支持宁夏内陆开放型试验区；三是《宁夏空间发展战略规划》为财政保障经济平稳较快发展指明了方向。

（二）基本原则

将理念、体制、制度、政策和管理创新贯彻落实到财政改革的各个领域和全过程、体现到财政管理的各个环节和财政政策的各个方面，在发展中创新，在创新中发展。

1、明确定位，有进有退。坚持以满足社会公共需要、追求社会公共利益为宗旨，科学界定财政支出范围。凡属于社会公共需要范围的事项，而市场机制又无法解决或解决不好的领域，公共财政应积极介入；凡不属于社会公共需要范围的事项，市场机制能够有效发挥作用的经营性、竞争性领域，公共财政应尽快退出。

2、立足当前，着眼长远。财政政策的制定、财政预算的安排，既要考虑满足现实需要，又要综合考虑各方面的条件和财政承受能力，充分体现财政年度之间平衡的要求，确保实现经济社会可持续发展。

3、统筹兼顾，突出重点。进一步整合财政资源，集中财力办大事，将财政政策支持 and 财力优先保障的重点更多地向推进实施“四主一化”建设倾斜，向支持改革创新倾斜，向推动科学发展、促进社会和谐倾斜。

4、依法理财，公开透明。政府的所有财政活动必须建立在法治的基础之上，严格按照国家法规和法定程序办理，加快实

现财政管理和财政资金分配的规范化、制度化、法制化；政府预算涵盖政府全部收支，切实做到规范统一、完整联动、透明公开。

三、“十三五”时期财政改革和发展的指导思想、奋斗目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，以科学发展为主题，紧紧围绕区、市党委描绘的宏伟蓝图，全面加强财政理财能力和服务发展能力建设，努力强化财政调控、保障和监管职能，坚持以保障和改善民生为根本目的，深入推进重要领域和关键环节的财政改革，加快构建现代财政和金融体制机制，大力推进实施财政科学化精细化管理，进一步拓展和充分发挥财政、金融的职能作用，为加快推进“四主一化”、“四个中卫”做出新的贡献。

（二）奋斗目标

按照实事求是、积极稳妥、留有余地，与地区生产总值等经济社会发展指标相适应的原则，预计“十三五”期间全市地方财政一般公共预算收入年均增长 8.0%，2016 年全市地方财政一般公共预算收入达到 23 亿元，2020 年达到 31.2 亿元。预计全市地方财政一般公共预算支出年均增长 15%，2016 年全市地方财政一般公共预算支出达到 150 亿元，2020 年达到 260 亿元。

1、公共财政保障能力进一步增强。基本建立起比较完善的财政收入持续稳定的长效增长机制，财政收入与本市经济保持同步增长，财政收入的产业、区域、税种和所有制结构进一步优化，财政收入增长的稳定性、协调性和可持续性进一步提高，本市地方财政的风险防范能力、抗波动能力和宏观调控能力明显增强。

2、财政支出结构进一步优化。坚持统筹存量与统筹增量相结合，通过统筹优化存量结构挖掘潜力、提升效益，由一般保障性支持逐步向激励引导性支持转变，按照“有保有压”的原则，严格控制一般性支出，积极促进资源统筹整合利用；依法增加对教育、卫生、科技、文化、农业等事业的投入；支持经济结构调整、区域协调发展等转变经济发展方式的重点支出；进一步完善补贴机制；提高基本公共服务均等化水平，切实保障和改善民生。

3、财政改革进一步深化。建立健全政府预算体系，实行全口径预算管理；增强各项财政改革的协调性，打造资源共享、衔接紧密、运行流畅、监管严格的财政管理体系；强化预算支出约束和预算执行监督，提高预算规范性和透明度；加大财政重点领域的改革力度，健全涵盖预算管理全过程的制度体系；建立科学透明、规范合理、安全有效的政府债务管理体制，将政府性融资逐步纳入财政中长期管理框架；推进财政科学化精细化管理，不断提高财政管理水平。

四、“十三五”时期公共财政改革发展的主要任务和保障

措施

（一）培育壮大“四主一化”产业，加强财源建设。

确保地方财政收入的增长与经济增长基本同步，逐步提高地方财政收入占 GDP 的比重和税收收入占地方财政收入的比重。把财源建设与产业结构调整有机结合，重点支持重大产业项目，加快推进旅游、信息、现代物流、现代农业四大主导产业和新型工业化进程，增强经济发展后劲。

支持旅游特色化发展。继续大力支持沙坡头旅游新镇为核心的旅游基础设施建设，完善服务体系。充分发挥市场在资源配置中的主体作用，运用市场化的手段，调动沙坡头景区公司、腾格里湿地公司、沙坡头水镇等旅游市场主体投资项目建设的积极性，创业创新的主动性，做大做强旅游项目，把旅游业发展成我市支柱产业。

支持信息产业发展。认真落实积极财政政策，通过建立产业发展引导基金、成立担保公司、设立“助保贷”等方式，充分运用市场化的手段，支持信用担保体系建设，形成信息化产业发展资金支撑体系，为企业发展提供良好的财政环境，着力支持以亚马逊 AWS 为代表云计算企业发展，促进信息化产业向高技术、高增值环节延伸，加快支出产业的形成。

支持现代物流产业发展。支持以中卫物流园、新火车站商圈为重点的物流、商贸项目建设，以信息化的方式完善城区商贸服务功能和质量，进一步健全农村、社区便民商贸网络，大力发展电子商务、物流配送等新兴商业业态。大力发展民营金

融、信用担保等金融服务业。支持旅游地产、养老地产等房地产业发展。加快信息传媒产业，充分利用已有文化、体育和旅游设施，大力发展文化、体育与旅游产业全方位发展。

支持现代农业产业发展。认真贯彻中央和区、市关于加强“三农”工作的方针政策，稳定、完善和强化各项支农政策，进一步调动和保护农民的生产积极性；按照工业化思维加快农业产业化发展，推进农业和农村经济结构战略性调整；积极探索支农模式，不断完善政策措施，努力实现粮食稳定增产、农民持续增收，促进农村经济社会持续协调发展。大力实施高效节水农业，通过水权转换方式，积极解决工业发展和生态建设用水。着力提升优势特色产业。设施蔬菜面积达到 35 万亩，硒砂瓜面积稳定在 94 万亩，优良商品蛋鸡饲养量达到 800 万只，生猪饲养量达到 132 万头，牛饲养量达到 36 万头，奶牛存栏 8 万头，肉羊饲养量达到 220 万只，枸杞种植面积发展到 50 万亩，水产养殖面积达到 8.2 万亩。加快培育流通企业，农产品流通合作组织、专业协会达到 300 个，使农民入社率达到 40%以上，土地集约经营率达到 60%以上。加大黄河疏浚防洪治理工程，提高黄河安全行洪和水资源利用水平。治理黄河险工段 11 处，对全市 65 条山洪沟、11 条小流域进行综合治理。加快建设沙坡头灌区续建配套及节水改造工程。完成灌区续建配套与节水改造工程 13 项，实施小型农田水利工程 20 处，发展高效节水灌溉农业灌溉面积 20 万亩。新建扩建农村饮水安全工程 11 处，有效解决农村人口饮水安全问题。规划新增林地面积 92.92 万亩，

封山育林（含封滩育草）25万亩，实施经济林提升改造32.80万亩。加强森林病虫害的预报预测和防治工作，使森林病虫害监测覆盖率达到90%，防治率达到95%，种苗产地检疫率达到90%，成灾率控制在15%。为确保生态移民“搬得出、稳得住、逐步能致富”目标，全力抓好全市38个生态移民点社会管理和后续产业发展。“十三五”期间对香山乡、兴仁等6个镇（乡）23个重点贫困村实施整村推进，通过5年的努力，使贫困村的基础设施、村容村貌有明显改善；特色增收产业基本形成；农民健康生活水平、综合素质和自我发展能力明显提升；贫困村人均收入增长幅度超过沙坡头区的平均水平2个百分点。

加快工业化进程。认真落实国家、自治区有关支持中小企业发展的各项财政资金政策，紧扣市重点产业发展战略，集中财力支持做大做强具有战略意义和带动作用的重点产业，支持企业科技创新和技术进步，支持创立名优精品，支持企业节能减排，开创绿色发展、和谐发展、可持续发展，大力支持发展特色优势产业，支持招商引资和产业转型升级。为企业发展提供良好的财政环境，支持我市重大工业项目建设和骨干龙头企业发展，着力新能源、精细化工等产业高端化、品牌化发展，促进产业产品升级换代。

（二）落实强农惠农政策，推进城乡一体化发展。

全面建成小康社会，重点在农村、难点在农业、焦点在农民。进一步整合各类涉农资金，支持农业发展，加大财政支农力度，加快新农村建设步伐，努力缩小城乡发展差距，促进城

乡统筹发展取得新进展。

1、加快城镇化建设。进一步加大对农村水、电、气、热、道路等基础设施建设投入，加强农村教育、卫生、科技、文化、体育等公共服务设施建设，加强农村垃圾处理、环境整治及生态建设，改善农村发展环境，提高农民生活水平，推进社会基本公共服务均等化。

2、加大“三农”投入。建立和完善城乡一体的体制机制，推进农村各项社会事业发展，改善农村面貌。加大对现代农业投入，建立健全各项农业补贴制度。坚持各项农民直补政策，加快推进农村改革，提高农民财产性收入。进一步健全农村金融服务体系，充分发挥以农村投资为核心、农业担保和农业基金为支撑的农业投融资平台作用。加大支农资金管理，强化财政资金的引导和放大作用。

3、加强支农资金科学化精细化管理。明确相关部门及部门内部在涉农资金管理方面的职责，各司其职，加强内控，提高效率。完善现行支农资金的相关管理制度和办法；完善项目评审优选机制，规范专项资金评审、论证、审核的管理机制；规范项目资金管理流程。

4、努力促进农民增收。要充分发挥农业的优势特色，支持农业产业化龙头企业做大做强，带动农民增收。要认真落实好各项财政惠民惠农补贴政策，调动农民发展生产积极性，直接增加农民收入；支持做好农村劳动力转移就业培训工作，努力拓宽农民增收渠道；加大扶贫开发攻坚力度，努力增加扶贫开

发地区贫困群众收入，加快脱贫致富步伐。

（三）增强公共财政保障能力，推动民生事业发展。

按照“以人为本、民生优先”的原则，根据社会事业发展规律和公共服务的不同特点，进一步明确和划分基本与非基本公共服务的范围，积极完善有效的财政保障方式，着力构建覆盖范围不断扩大、保障水平逐步提高、的财政民生投入新机制，切实增加公共服务投入，加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设。

1、推动教育事业改革发展，促进教育公平。一是保障学前教育加快发展。统筹优化城乡区域学前教育资源分布结构，提升各级财政对学前教育的保障能力，满足适龄幼儿的入园需求。研究学前教育经费保障模式，探索建立政府、社会举办者、家庭共担的经费投入机制。完善幼儿园收费管理办法。二是促进义务教育均衡发展。实现义务教育全部纳入财政保障范围的目标。支持推进中小学校舍安全工程等重点项目。大力推进城乡教育一体化发展，重点探索建立城乡学校教育资源共享、教师合理流动的机制，促进学校管理体制和教育评价机制的改革，初步形成优质均衡发展的基础教育体系，提升义务教育整体发展水平。三是推动职业教育加速发展。深化职业教育改革，鼓励职业教育创新办学模式，培养适应经济社会发展需要的技能型、应用型人才，提升职业教育办学质量。完善职业教育家庭经济困难学生资助政策，支持面向社会弱势群体广泛开展公益性职业培训。四是支持高校创新发展。大力支持宁夏大学中卫

校区建设，支持人才培养模式创新，提升高等教育服务经济社会发展的水平

2、深化医药卫生体制改革，促进医疗卫生事业发展。坚持保基本、强基层、建机制，充分发挥政府职能和市场机制作用，推进“医疗、医保、医药”三医联动，全面完成医改规划目标。落实政府投入责任，逐步提高政府投入占卫生总费用的比例；建立健全与经济发展水平和居民收入状况相适应的可持续筹资机制，逐步提高城乡居民医疗保险资金政府补助；落实城乡居民大病保险制度，健全重特大疾病保障机制；建立疾病应急救助制度，切实发挥托底救急作用；以促进基本公共卫生服务均等化为重点，合理提高基本公共卫生服务经费标准，完善专业公共卫生机构经费保障机制，积极推进全民健康建设；继续支持村卫生室、乡镇卫生院、社区卫生服务机构建设；稳步推进公立医院改革，对公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道，通过合理调整医疗服务价格、加大政府投入、改革医保支付方式、降低医院运行成本等建立科学合理的补偿机制，切实化解市级公立医院债务；支持卫生信息化建设，卫生人才队伍建设。

3. 支持和促进完善覆盖城乡多层次的就业和社会保障体系。落实更加积极的就业政策，把创业和就业结合起来，以创业创新带动就业，催生经济社会发展新动力，为促进民生改善、经济结构调整和社会和谐稳定提供新动能。加大促进创业就业资金投入，建立健全促进创业就业的政府财政投入保障机制。

充分发挥财政资金的引导作用，鼓励中小企业稳定就业、扩大就业，重点支持大众创业、万众创新，城乡劳动力技能培训，特困家庭就业，人力资源开发与人才培养和引进；按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，继续完善基本养老保险制度；积极探索多元投入的社保筹资机制和基金保值增值机制，拓展社保基金筹措渠道，不断增强社保基金的可持续发展能力，稳步提高社会保障水平；进一步加大财政投入力度，完善城乡最低生活保障制度，健全社会救助体系和低保标准动态调整机制，合理提高救助和低保标准水平，有效保障困难群众基本生活；进一步健全对福利机构的财政投入政策，鼓励社会兴办福利事业，不断提高老年人、孤残儿童、残疾人、优抚等特殊群体的生活质量与水平。

4、加快保障性住房建设，完善保障性住房体系。一是完善财政资金投入机制。建立健全公租房(含廉租住房)投入机制，提高资金使用效益。创新资金投入方式，引导和带动社会民间资金投入，推进保障性安居工程建设和运营。二是推进多层次保障性住房建设。合理确定保障性住房建设规模和住房供应结构，及时落实公租房(含廉租住房)保障资金；完成棚户区改造任务，加大对农村危房改造建设力度，改善城乡居民的住房条件。

(四) 加快现代财政体制建设，着力提升财政管理水平。

1、健全政府预算体系，实行全口径预算管理。一是强化公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险

基金预算体系的统筹和衔接。健全公共财政预算，提高财政收入质量，增加公共服务领域投入，着力保障和改善民生。强化政府性基金预算管理，提高基金预算的规范性和透明度。建立健全国有资本经营预算，完善国有资本投入机制。规范社会保险基金预算，扩大社会保险基金预算编报范围。二是建立科学的预算支出定额标准体系。完善定员定额标准体系，推进基本支出管理的规范化；进一步完善公用经费定额管理体系，对定额标准进行动态调整。探索项目支出预算标准化体系建设，制定项目定额标准，规范项目支出行为；制定和完善行业定额，并纳入定额标准体系。三是建立和完善绩效评价体系。不断优化和完善“事先评审、事中监督、事后评价”的管理模式，逐步建立和形成预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有运用的预算绩效管理模式和绩效评价长效机制；加强资产监管，开展行政事业单位国有资产产权登记，完善资产动态信息化管理平台；加强事业单位经营收入的监管，确保各项收入纳入部门预算管理。

2、完善预算执行体系，提高预算约束力。完善预算支出责任制，加快建立和形成财政资金申请、审核、拨付、执行各环节紧密衔接、相互制衡的财政预算执行管理体系，着力增强预算执行的及时性、均衡性和针对性。

3、构建财政管理全过程监督体系。加大治本力度，着力构建“内外结合、上下联动、多层次、网络化”的财政监督体系，加快建立和形成覆盖所有财政性资金和财政运行全过程的财政

监督机制，实现事前审核、事中监控和事后检查的有机结合。

一是健全财政“大监督”格局。进一步推进收入监督、支出监督、会计监督、内部监督工作，建立健全覆盖政府性资金和财政运行的全过程监督机制，完善预算编制、执行、监督相互协调、相互制衡的财政运行机制，强化财政监督作用；理顺财政监督和其他监督部门的关系，理顺财政监督与财政业务管理机构的关系，理顺财政监督与被监督检查单位的关系。**二是完善财政部门内控机制。**不断深化财政内部监督工作，加大内部监督力度，提高内部监督的覆盖面，重点对业务科室制定政策的科学性、执行政策的规范性、内部管理的完善性等进行监督；建立和完善内部监督与管理制度，坚持以制度管人管事，形成稳定长效的内控机制。**三是加大政府采购监管力度。**规范政府采购各环节及采购人行为，提高政府采购透明度，加强对政府采购代理行业监管，创新工作机制，切实提高政府采购工作效率。

4、加快完善财政信息公开体系。根据自治区和我市的有关规定，切实加快财政信息公开的法制化、规范化进程，进一步提高财政运行的公开性和透明度，切实保障重大财政政策、支出事项、改革决策的科学、民主、透明。扩大财政信息公开范围，细化财政信息公开内容，优化财政信息公开方式，完善财政信息公开责任机制。

5、加大政府购买公共服务制度的实施力度。结合加快政府职能转变，进一步加大对社会组织的政府购买公共服务力度，

鼓励和引导社会组织承接政府转移出来的社会管理和公共服务事务，逐步使政府购买服务成为政府提供公共服务的重要方式，充分发挥社会组织在协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、维护社会秩序等方面的重要作用。

6、构建完善的风险防范机制。着力增强财政政策、财政制度和财政监管的前瞻性、针对性，切实防范各种潜在的财政经济风险，不断提高财政经济运行的规范性、安全性和有效性。实行政府性债务统计报告制度，建立完善政府性债务风险评估和预警体系，逐步将我市地方政府性债务收支纳入预算管理，加快建立和形成管理规范、风险可控、成本合理、运行高效的地方政府举债融资机制；进一步完善政府性债务管理监控机制，不断增强风险防范能力。

7、加强财务会计人员队伍建设。严格规范预算单位的财务会计机构设置和人员配置，确保预算单位财务会计人员的资质水平；加大地方会计领军人才培养力度，推进会计人才高地建设；着力完善财务会计培训体系建设，并把财务会计制度培训与财政政策、预算管理制度、资产管理制度、绩效评价方法等方面的业务培训有机地结合起来，进一步加大对财务会计人员的培训培养力度，有效提高财务会计人员的业务能力和综合管理水平。

8、加强财政干部队伍自身建设。围绕财税体制改革，不断加大对财政干部的教育培训力度，拓宽视野、深化认识，适应改革、提升能力。积极培育和践行社会主义核心价值观，创新

载体、丰富内容，进一步巩固全国文明单位创建成果。经常性开展廉洁从政警示教育，切实筑牢反腐思想防线，努力打造一支“能干事、干成事、不出事”的新时期财政队伍。

（五）拓宽金融工作思路，促进经济社会事业发展

1、加快金融业发展，扩大信贷资金投放。

一是加大银行信贷支持。按照“积极引导、加强交流、政策支持”原则，积极沟通协调政策性银行、国有商业银行和股份制商业银行达成框架协议，在全市重点建设项目、特色产业、民生服务方面，逐步放大信贷投放额度，全力支持市域经济发展。

二是加快地方银行业发展。加强与陕甘蒙毗邻地区农村商业银行交流、合作，并给予地方政策支持，积极引导农村商业银行与社会资本共同组建我市城市商业银行和村镇银行。

三是健全金融组织体系。着力发展中小金融机构，以村镇银行、小贷公司、担保公司、金融服务中心为主，建立起多种金融机构并存、功能互补、协调运转、公开透明的机制，真正形成基于竞争效率的金融组织体系。大力推广农村互助担保基金试点工作，逐步完善农村金融服务体系。

2、加大资本市场体系，提高直接融资比重。

一是加快培育企业上市。加大中小微企业挂牌上市和债券融资力度，积极支持引导企业达到在新三板和区域性股权市场挂牌条件。“十三五”期间，争取培育10家企业挂牌新三板，积极培育后备上市企业10家。

二是支持上市企业融资。针对美利纸业股份有限公司等上市企业经营困难和再融资难的问题，积极寻求解决方案，重点给予融资担保支持，适时对其产能升级、并购重组、资产注入等方面给予政策支持。

三是强化债券市场融资。加快融资平台公司转轨，加大公司资产、收入、利润积累，争取发行中卫市建投公司 2 期债券 4.8 亿元。

四是建立产业引导基金。成立中卫市产业发展引导基金(母基金)。从存量建投债中调整 1 亿元设立产业发展基金，引导银行、企业、基金公司等发起设立产业发展子基金，不断扩大基金规模，3-5 年达到 3 亿元。

3、促进金融机构发展，丰富金融服务市场。

一是建立完善担保机构。市财政入股，吸引企业、社会资本入股成立市场化运作的担保公司，力争达到 2 亿元，担保额 10 亿元。

二是规范发展小贷公司。重点对小贷公司规模、利率确定方式、资金来源、经营状况、贷款管理制度等进行公开，提高小贷公司行业效率和竞争力。“十三五”期间，努力争取全市乡镇小贷公司全覆盖。

三是强化金融中介服务。分类监管担保公司、典当拍卖、小贷公司、金融服务中心等金融类中介服务机构。积极引进区内外资本市场中介服务组织落户中卫，为全市地方企业提供债券发行、上市辅导、套期保值等金融服务。

四是加强融资平台服务。充分发挥民间借贷登记服务中心和中小企业服务中心的平台中介功能，与多家不同业务种类的金融中介和服务机构达成合作协议，不断进行服务创新，逐步完善中小微企业融资服务体系。

4、完善金融环境建设，有序防范金融风险。

一是健全金融监管体制。改进和完善金融监管方式，建立责任追究制度，推动金融工作职能加快向服务和监督管理并重转变，完善市金融办机构、人员配置，制定金融监管政策，健全金融监管体制。

二是健全金融信用体系。通过引导和提高中介机构信用观念，督促银行建立和完善个人征信体系、银行信贷登记咨询系统、企业信用评级制度、农村信用体系等健全金融信用体系。

三是强化金融协会作用。加强同业约束，制定行业规章，规范执业行为，制止不正当竞争。督促各家银行贯彻执行国家金融法律法规和方针政策。开展行业信息交流和咨询服务，积极组织金融行业协会从业人员专业知识培训。