

中卫市加快农业农村现代化 “十五五”规划（2026—2030年） （征求意见稿）

中卫市农业农村局
二〇二六年九月

目录

一、总体要求	1
（一）指导思想	1
（二）发展布局	1
（三）发展目标	3
二、提升农业综合生产能效，加快特色优势产业现代化	4
（四）全力保障粮食稳定安全供给	4
（五）推进特色农业质效提升	5
（六）加快发展现代设施农业	7
三、持续巩固拓展脱贫攻坚成果，拓宽农民增收渠道	8
（七）全面提升精准监测效能	8
（八）健全常态化精准帮扶政策体系	8
（九）分层分类帮扶欠发达地区	8
（十）拓展农民增收渠道	9
四、统筹发展科技农业，培育发展新质生产力	10
（十一）推动科产创新深度融合	10
（十二）推进现代种业振兴	10
（十三）推动农机装备升级	11
（十四）加快推进智慧农业发展	11
五、统筹发展绿色农业，推动农业可持续发展	12
（十五）加强农业资源集约节约和高效利用	12
（十六）推行农业绿色生产方式	12
（十七）促进农业生态价值转化	13

六、统筹质量兴农、强化品牌富农，提高农业质效能级	13
（十八）筑牢农产品质量安全根基	13
（十九）培育培优农产品品牌	14
（二十）强化产销精准对接和品牌宣传推介	14
（二十一）提升农业对外贸易合作质量	14
七、学习运用“千万工程”经验推进塞上江南和美乡村建设	15
（二十二）稳妥推进宜居宜业和美乡村建设	15
（二十三）加强基础设施建设和管护	15
（二十四）持续整治提升农村人居环境	16
（二十五）持续提升基本公共服务均等化水平	16
（二十六）加强乡村治理体系建设	16
八、深化农村改革提高强农惠农富农政策效能	17
（二十七）完善农业农村投入机制	17
（二十八）统筹推进农村土地制度改革	18
（二十九）健全现代农业经营服务体系	18
九、保障措施	18
（三十）健全党领导农村工作体制机制	18
（三十一）健全推动乡村全面振兴长效机制	19
（三十二）强化实绩考核和监测评估	19

为扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化，根据《宁夏加快农业农村现代化“十五五”规划》《中卫市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。规划期限为2026—2030年。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察宁夏重要讲话精神与区市党委、政府重大决策部署，聚焦铸牢中华民族共同体意识示范市、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市，以学习运用“千万工程”经验为引领，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，锚定一体化推进农业农村现代化目标，紧扣打造中卫新的增长极和“大规划、大基地、大融合、大发展”，守牢“两个底线”，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，分类有序片区化推进乡村全面振兴，推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件取得重大进展，为奋力谱写中国式现代化中卫篇章提供坚实支撑。

（二）发展布局

优化农业产业空间布局。立足自然地理格局，落实国土空间规划，优化市域“一带两廊三区六基地”的农业发展格局，再造农业发展新优势。

——**沿黄生态农业产业聚集带**：以黄河卫宁过境段为轴线，以绿色生态、全产业链发展为主线，稳定粮食产能，聚集发展枸杞、冷凉蔬菜、奶牛、肉牛，猪禽、苹果等特色农业，统筹农牧生产、加工、物流、示范、休闲旅游及度假康养、服务等全产业链发展。构建粮经饲统筹、产加销贯通、农文旅融合、绿色低碳、高质高效的现代生态农业体系。

——**扬黄特色优质农业产业廊**：以清水河为轴线，加快发展高效节水农业，做大做强枸杞、苹果、马铃薯、玉米、肉牛羊等现代优势生态农牧产业。

——**生态富民农业产业廊**。以 G629、S50 为轴线，坚持生态富民优先，大力发展硒砂瓜、枸杞、小杂粮、马铃薯等高效旱作节水农业，发展壮大现代草畜产业，协同推进生态保护、绿色发展和乡村振兴。

——**北部现代农业示范区**：依托卫宁平原黄河自流灌优势，大力推动粮食、枸杞、奶牛、设施农业、猪禽等产业集群化、智能化、差异化、全产业链发展，建设节水型灌区，主推新品种、新技术和智能装备应用，率先基本实现农业现代化，打造粮食和重要农产品安全稳产保供“安全仓”。

——**中部特色农业发展区**。突出水资源的高效利用和草畜平衡，着力构建以特色种养业为主的现代高效节水农业和现代草畜产业体系，发展硒砂瓜、小杂粮、枸杞、苹果和草畜产业，协同推进该区域生态系统保护与修复、绿色发展和乡村振兴。

——南部山区生态农业区。依托生态资源优势，重点培育壮大肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、经果林、中药材、食用菌、中蜂等绿色生态产业和农文旅融合、生态康养业，打造生态产品价值转化和多元业态融合区，构建生态农业体系。

——六基地。全力抓好全国枸杞道地药材大基地、交易集散大基地，沙坡头苹果生产大基地，高端肉牛生产和良种肉牛繁育大基地，生猪稳产保供和良种猪繁育大基地，农资大基地建设。

塞上江南和美乡村布局。以公路交通路网为纽带，以镇乡域为基本单元，以分类有序、片区化推进抓手，统筹村庄分类布局和产业发展，串点成线、连线成片，推进具有塞上江南风貌特征的和美乡村建设。

（三）发展目标

到 2030 年，农业农村现代化建设取得决定性成效，乡村全面振兴取得实质性进展，推动农业农村现代化发展水平走在全区前列。

——农业综合生产能效实现双提升。粮食综合生产能力稳定提升，产量超 70 万吨。培育枸杞、牛奶、肉牛羊、冷凉果蔬 4 个综合产值突破百亿元的特色产业集群，优势特色产业量效齐增，冷凉果蔬产量超 245 万吨，肉蛋奶总量达 100 万吨。

——新质生产力发展取得新突破。农业科技装备支撑持续强化，农业生产关键核心技术攻关取得突破，农业集约化、智

能化、绿色化水平明显提升，农业劳动生产率大幅提升，特色农业现代化发展成效明显。主要农作物耕种收综合机械化率达到87%，农产品加工转化率达到77%，农业科技进步贡献率63%。

——**农业绿色发展取得新进展。**绿色新技术装备广泛应用，农业低碳循环发展、水土资源高效集约利用、农业投入品使用效率稳步提高，绿色生态农业产业体系基本建成，乡村生态振兴有效推进，农业生态价值转化取得新进展。农产品质量安全例行监测合格率稳定在98%以上。

——**农民富裕富足迈出新步伐。**健全常态化帮扶机制，多元多渠道拓宽农民致富之路。农村常住居民人均可支配收入提高至24418元，农村居民收入增速高于城镇居民，脱贫农户收入增速高于农村居民，城乡居民收入比进一步缩小。

——**城乡融合发展跃上新台阶。**城乡要素双向流动效率提升，基础设施互联互通、公共服务均等共享，农村改革释放发展活力，现代乡村治理体系健全，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农关系稳固提升。

二、提升农业综合生产能效，加快特色优势产业现代化

（四）全力保障粮食稳定安全供给

全面落实粮食安全和耕地保护党政同责，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护体系，落实最严格耕地保护制度和补充耕地质量验收办法，严格耕地种植用

途管制，把具备条件的永久基本农田建成高标准农田并强化全程监管，持续推进采用先进技术，保护和提高地力，加大耕地质量监控，加强盐碱地综合改造利用。加快沙坡头区、中宁灌区现代化改造。坚持稳面积、优品质、提单产、增效益协同发力，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，落实粮食生产者收益保障政策，强化良田良种良机良法集成增效和综合性技术熟化配套、集成推广，扎实推进粮食节约减损和反食品浪费行动。提升防灾减灾救灾能力，开展农田沟渠修整，完善农机应急救援设施装备，加强气象、动植物疫病等灾害监测预报预警和联防联控，建设区域应急防控设施和物资储备库及农资大基地，健全农资保供和应急体系。

（五）推进特色农业质效提升

优化产业现有布局，坚持走特色化、差异化、集群化发展路子，做足土特产大文章，推动农产品供需适配、结构优化、优质优价。**枸杞产业**全力抓好全国枸杞道地药材大基地、交易集散大基地、现代农业（枸杞）产业园、枸杞康养中心建设，加强枸杞道地药材产地保护，加快“枸杞+”高端产品研发，守护好“中宁枸杞”品牌，擦亮“中国枸杞之乡”金字招牌，种植面积达到 25 万亩、加工转化率达到 45%以上、综合产值突破 185 亿元。**牛奶产业**持续推动稳规节本增效，着力突破乳品加工短板，着力推动规模化牧场标准化、智慧化、绿色化转型升级，打造高产奶牛繁育、优质奶源供应和高端乳品加工基地，提升

奶业竞争力，奶牛养殖稳定在 14 万头，牛奶全产业链产值超百亿元。**肉牛产业**巩固优化“山繁川育”空间格局，实施肉牛增量提质行动，推动适度标准化规模养殖，实施国家现代农业产业园等项目，做强“牛王谷”优质冻精产销，做大海原活牛交易中心并注重动物防疫管理，提升肉牛屠宰加工销售能力，打造高端肉牛生产和良种肉牛繁育基地，肉牛饲养量达到 45 万头；**滩羊产业**按照高端化、标准化、良种化发展思路，加力推行滩羊双羔技术，加快推进海原县滩羊核心区扩群增量，加快沙坡头区和中宁县滩羊改良区扩规、改造和转型升级，积极推动中宁县绒山羊产业发展，滩羊饲养量达 300 万只左右，打造百亿级肉牛肉羊产业集群。**冷凉果蔬产业**坚持优化菜品茬口和瓜果熟期结构、均衡供应、扩规提质增效，大力实施五优蔬菜单品打造提升行动，持续推进引黄灌区、中部干旱带、南部山区三大高品质冷凉果蔬生产优势区标准化生产基地建设，提高机械化、智能化、绿色化水平，在基地建设一批田头冷藏保鲜、商品化处理设施，推动蔬菜、硒砂瓜、苹果等冷链产品入市增效，塑强“中卫硒砂瓜”品牌，擦亮“中国硒砂瓜之乡”金字招牌，冷凉果蔬生产规模达 85 万亩左右，打造百亿级冷凉果蔬产业集群。**猪禽产业**聚焦生猪稳产保供和良种猪繁育大基地建设，以提升生产效率、节本提质增效为核心，推动猪禽养殖集约化发展，推行良种良法良机集成应用，精准调控生猪产能、加快猪禽屠宰分割向精深加工和品牌化方向延伸，促进全产业链提档

升级，生猪饲养量达到 100 万头、家禽饲养量达到 1000 万羽。

提升多元化食物供给能力，因地制宜发展中药材、红枣、核桃等木本粮油，发展壮大林下产业、食用菌、生态渔业、小杂粮豆等。

（六）加快发展现代设施农业

深入实施设施农业现代化提升行动，推进现有老旧种养设施提质改造。充分利用沙戈荒、盐碱地、闲置地等资源，建设一批优质宜机种植园区、集约生态畜牧园区、绿色低碳渔业园区。

专栏 1 提升农业综合生产能力
1.粮食安全保障。实施粮油作物提单产，大豆玉米带状复合种植，粮油加工及仓储。 2.高标准农田。实施高标准农田建设，盐碱地综合治理，沙坡头灌区现代化改造，中宁县现代化灌区建设。 3.压砂地耕地。实施生物菌剂改善土壤，深松整地。 4.畜牧业。实施标准化养殖、现代化屠宰加工、良种繁育与育种能力提升、草原畜牧业转型升级、牛羊肉智慧冷链集配中心、奶牛奶加工、养殖场/车间/园区提升改造项目。 5.种植业。谋划实施标准化绿色优质基地建设、设施蔬菜大棚新建改造、集约化育苗中心新建改造提升、田头冷藏保鲜及商品化处理等项目。 6.动植物保护。谋划实施兽医实验室、病死动物无害化处理、气象与动植物疫病等灾害监测预报预警和联防联控、救灾物资储备中心扩建等项目。 7.打造平台载体。巩固建设优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇，布局建设特色农副产品供应链服务设施。

三、持续巩固拓展脱贫攻坚成果，拓宽农民增收渠道

（七）全面提升精准监测效能

建立健全完善覆盖全市农村人口的统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，健全因病因灾因意外事故等防止返贫致贫快速响应处置机制。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。统筹做好防止返贫致贫对象、农村社会救助对象的统一核查认定和原建档立卡脱贫人口分类管理，根据实际动态调整帮扶对象，规范帮扶对象全过程管理。

（八）健全常态化精准帮扶政策体系

坚持开发式帮扶方针，实施帮扶主导产业全链开发工程，分类推进帮扶产业巩固、升级、盘活、调整，优化到户产业奖补政策。常态化开展“志智双扶”行动，优化实施“雨露计划+”就业促进行动。全面落实低保、特困供养等综合性保障政策，完善农村低保标准确定和动态调整机制，完善帮扶项目资产长效管理机制。

（九）分层分类帮扶欠发达地区

完善重点帮扶县海原县支持政策和激励约束机制，深入开展医疗、教育“组团式”帮扶和科技特派员选派，推动闽宁协作高质量发展。扎实做好中央单位定点帮扶工作，开展常态化驻村帮扶。加强易地搬迁后续扶持。深入推进“万企兴万村”和社会组织助力乡村振兴行动。接续推进移民致富提升行动，全力推进产业就业帮扶、基础设施、公共服务、人居环境、社会治

理等扶持政策落地落实，实现可持续的安家致富。

（十）拓展农民增收渠道

发展壮大县域富民产业，因地制宜培育农业强县、工业大县、旅游名县，推动兴业、强县、富民一体发展。支持县域优化城乡产业布局，发展带动农业农村能力强、就业容量大的特色经济和支柱产业，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，引导鼓励农民参与农业全产业链发展。推动城乡融合发展，完善农业转移人口市民化机制，依法保障进城落户农民权益，推动城市技术、资金、人员到农村创业，带动农民增收致富。做足“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”加工增值大文章，千方百计推进农民多渠道就业创业增收，提升和完善民生兜底保障。提升强农惠农富农政策助农增收效能。

专栏 2 常态化精准帮扶与农民增收致富

1.防止返贫致贫监测。提升风险预警、对象识别、精准帮扶、动态调整、监测评价全链条数智化管理体系建设。

2.帮扶产业全链开发。系统谋划推进延链补链强链，培育壮大一批优势突出、链条完整、业态丰富的县域特色主导产业。

3.协作帮扶效能提升。持续实施协作帮扶“四项提升行动”，落实帮扶人才和帮扶政策。

4.农产品产销。改造提升农产品加工园区，实施数商兴农，建设农产品产地仓储冷链物流设施和提升各级农贸市场服务能力，培育产地冷链集配中心和农产品骨干经纪人。

四、统筹发展科技农业，培育发展新质生产力

（十一）推动科产创新深度融合

聚焦全市特色农业优势产业集群全产业链发展，围绕核心种源、精深加工、农机装备等关键核心技术，统筹用好“揭榜挂帅”“赛马”等创新形式，高效运营宁夏数字信息产业研究院、中宁枸杞产业创新研究院、西海固肉牛研究院，组织龙头密切对接区内外科研院所和高校等产业技术创新中心协同攻关，构建农业龙头企业为主体、产学研用协同的农业科技创新体系，深入扎实推动科技创新和产业创新深度融合。以“场景牵引”作为重要抓手，建强“科技—产业”中间环节，畅通科技成果产业化通道，推进农业科技成果加快转化。完善农技推广服务体系，常态化举办送科技下乡活动。发挥农业广播电视学校作用，提升农民文化技术素质和生产经营技能助力科技成果转化应用。

（十二）推进现代种业振兴

深入实施现代种业提升工程，持续加大种质资源保护，深度挖掘地方特色品种的经济价值与效益。聚焦特色农牧业，持续推进育种攻关，加快实施耐密宜机收玉米粮食、枸杞、畜禽、瓜菜良种育繁推一体化建设，打造区域重要的特色良种输出地。采用商业化运作模式解决目前无法自主创新的急需良种和技术。培育一批种业企业，提升育种基地现代化水平，加大良种推广应用力度，提高农作物、畜禽良种覆盖率。

（十三）推动农机装备升级

立足农机农艺融合和全产业链发展，实施农机装备补短板行动，加快智能农机、丘陵山区适用小型机械和特色农牧业、农产品加工等产业关键环节补短板机具引进和推广应用。实行农机购置与应用补贴“优机优补”“有进有出”和老旧设施报废更新改造。创新农机服务机制，培育壮大服务主体，推动区域农机社会化服务中心建设。推动北斗导航装备在农机领域大规模应用，加快农用无人机应用和农机手（飞手）培训。

（十四）加快推进智慧农业发展

构建“天空地”一体化观测体系，构建立体化数据采集网络和农业数据集，建设衔接上下的市县（区）农业农村部门大数据平台。积极发展智慧农业，鼓励物联网、大数据、人工智能等新技术与农业深度融合，发展“低空+田间作业”“低空+生产服务”等低空经济。持续推进规模养殖场数字化改造，推动互联网平台与休闲旅游、文化体验等产业深度融合，建设枸杞、硒砂瓜全产业链数字化平台，建成智慧农（牧渔）场 20 个以上。

专栏 3 农业新质生产力发展

1.农业科技创新平台。建设提升宁夏数字信息产业研究院、中宁枸杞产业创新研究院、西海固肉牛研究院、光明乳业科创中心等创新平台。

2.关键核心技术攻关：谋划实施海原县建成西北内陆良种牛繁育中心“育繁推一体化”项目，耐密宜机收玉米品种、风味优异及功能性果蔬、瓢色与风味多元化高效西甜瓜品种联合攻关与引进。

3.种业振兴。实施枸杞新品种培育、种苗繁育和野生黑果枸杞及枸杞

新分类群原生境保护，宁夏良种肉牛繁育能力提升，中卫山羊种质资源保护、海原县滩羊保种选育能力，猪禽三级繁育生产体系，瓜菜种苗繁育等能力提升工程。

4.农机装备。谋划实施农机补短板、农机购置与应用、老旧农机报废拆解、智能农机引进与推广、农机社会化服务项目等

5.智慧农业。实施智慧农业成熟技术和装备引进示范推广，农业农村部门大数据平台，培育智慧农（牧、渔）场。

五、统筹发展绿色农业，推动农业可持续发展

（十五）加强农业资源集约节约和高效利用

强化农业节水增效，加快推进高标准农田建设和现代高效节水农业发展，农田灌溉水有效利用系数达到 0.61 以上。推行农田整治增地、立体种养节地、非耕地利用等土地资源高效利用模式。开展农用地土壤重金属污染溯源整治和安全利用。实施黄河伏季休渔、健全动植物资源保护和外来入侵物种防控体系。

（十六）推行农业绿色生产方式

常态化推进化肥、农药、兽用抗生素、农膜减量增效，强力推广节肥节水、绿色防控技术，推广应用高效低毒低残留农药、加厚地膜和全生物降解地膜等生产资料。加强农业废弃物资源化利用，推进畜禽粪污源头减量，推广种养结合农牧循环生态模式，发展绿色低碳农业。化肥利用率保持在 43%以上，农残膜回收率、农作物秸秆综合利用率和畜禽粪污资源化利用率均达到 92%以上。

（十七）促进农业生态价值转化

实施农业农村减排固碳行动，积极探索农业生态资产确权，农业生态产品价值转换，推进农业领域碳交易、农产品碳足迹管理，加强农业绿色发展水平监测。

专栏 4 农业绿色发展
1.农业绿色生产。谋划实施粪污资源化利用、水肥一体化循环利用、标准化示范基地建设等项目。 2.资源高效利用。谋划设施新型高效肥料生产、农业废弃物利用项目。 3.农业面源污染治理。谋划实施黄河流域农业面源污染治理项目。

六、统筹质量兴农、强化品牌富农，提高农业质效能级

（十八）筑牢农产品质量安全根基

建立健全地域特色农产品质量标准体系并宣贯实施和跟踪评价机制，引导农牧业企业、合作社按标生产，建立 GMP、HACCP、ISO9001 等先进质量管理体系，实施农产品“三品一标”提升行动，推进全产业链标准化和质量认证认定，筑牢品质根基。加强农产品全链条质量安全监管，严控产地重金属污染、农兽药残留和产后质量风险，全面推行食用农产品质量安全承诺达标合格证制度，加快“合格证+追溯码”双证模式应用，构建数字化追溯体系。加强农资监管，持续提高市县（区）农产品质量安全检验检测机构能力建设，守牢质量安全底线。

（十九）培育培优农产品品牌

深入实施“中卫臻品”品牌提升行动，加快构建“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”协同发展的多层次品牌矩阵，推动品牌分层分类培育。持续提升“中宁枸杞”“中卫硒砂瓜”“沙坡头苹果”“海原金小米”等区域公用品牌影响力，聚焦特定品种的独特品质和地域文脉，培育具有地域辨识度的农产品品牌，强化品牌差异化定位和核心竞争力，做强新兴区域公用品牌。健全品牌使用、保护机制，统一规范品牌标识强化授权使用，加大品牌保护力度，严厉查处侵权、假冒行为，维护品牌市场信誉。

（二十）强化产销精准对接和品牌宣传推介

在重点区域布局建设一批农产品前置仓、展销中心，建立长效直供机制。开展“网络强村六个一批”行动，培育专业化农产品经纪人队伍，利用新媒体、电商直播、云展会等线上线下融合模式，拓宽品牌农产品流通渠道。高质量举办枸杞产业博览会、千名客商进宁夏等活动，组织企业参加农交会、丰收节等节庆活动，策划品牌传播推介推广，推动“中宁枸杞、硒砂瓜、苹果、蔬菜等特色农产品走向大市场、卖出好价钱。

（二十一）提升农业对外贸易合作质量

深度参与高质量共建一带一路和西部陆海新通道建设，夯实特色农产品出口基础，打造冷凉果蔬出口聚集区，推进中卫枸杞、彩椒、硒砂瓜、旱苹果等优势特色农产品稳定出口。拓宽出口渠道，推动活体牛羊和其他优质特色农产品扩大出口。

专栏 5 质量农业、品牌农业

1.农产品质量安全。提升市县（区）农产品质量安全检验检测机构能力建设，谋划认证登记一批绿色、有机、地理标志产品和名特优新产品。

2 品牌农业。实施“中卫臻品”区域公用品牌提升行动，培育海原马铃薯、中卫生猪、中卫鸡蛋等区域公用品牌，开展枸杞、硒砂瓜、小杂粮等农产品品牌宣传、市场拓展等活动。建设中卫特色品牌农产品体验店、直营店等项目。

七、学习运用“千万工程”经验推进塞上江南和美乡村建设

（二十二）稳妥推进宜居宜业和美乡村建设

统筹优化镇村布局，科学划定集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并 4 类村庄，坚持城乡一体、山川联动，实施“塞上江南和美乡村”工程，推进产业、空间、要素融合耦合。按照“地理相邻、产业相近、优势互补、治理相融”原则，因地制宜探索产业主导型、文旅融合型、城乡融合型等片区化推进乡村全面振兴，推动规划共绘、产业共富、设施共建、服务共享、治理共抓和乡村发展由单点突破转向连片整体提升。

（二十三）加强基础设施建设和管护

开展新一轮农村公路提升行动，加快推进城乡供水一体化，推进农村电网巩固提升及农村充电设施扩围。推动现代宜居农房建设，推进城乡清洁供热取暖工程，支持农村寄递物流统仓共配，扩大数字乡村基础设施覆盖面。优先依托镇村办公用房、院落、广场、活动室、学校操场等公共空间改造建设平急两用乡村避难场所。健全农村基础设施管护长效机制。

（二十四）持续整治提升农村人居环境

实施新一轮农村人居环境整治提升五年行动，推进农村改厕与生活污水治理有效衔接，推进农村生活垃圾分类和资源化处理，动态消除农村黑臭水体。深入开展村庄清洁行动，推进村庄绿化美化亮化和微改造。

（二十五）持续提升基本公共服务均等化水平

加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善普高和寄宿制学校办学条件，加强教师队伍建设。实施医疗卫生强基工程，基本实现紧密型县域医共体全覆盖，提升基层医疗卫生机构服务能力。健全县乡村三级养老服务体系，推动医养康养融合发展。稳步提高农村居民基础养老金和社会救助标准。常态化关爱农村留守群体、特殊困难群体。乡镇卫生院医疗服务能力达标率稳定在 85%以上，乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达到 80%。

（二十六）加强乡村治理体系建设

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深入推进农村基层党组织建设提质增效工程。完善基层监督体系，健全村级民主议事协商机制，创新务实管用乡村治理方式。深化平安乡村建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷化解在基层。常态化开展农村扫黑除恶，依法、系统、准确治理宗族事务，发挥村规民约引导作用，推进移风易俗，持续整治农村高额彩礼等问题。加强农村思想政治工作，

弘扬和践行社会主义核心价值观，铸牢中华民族共同体意识。
丰富乡村文化产品和服务供给，因地制宜开展群众性文体活动，办好中国农民丰收节。

专栏 6 宜居宜业和美乡村建设
1.宜居宜业和美乡村建设。实施塞上江南和美乡村工程，“五好两宜”和美乡村项目，中央专项彩票公益金支持欠发达革命老区乡村振兴、数字乡村等建设项目。 2.农村基础设施。谋划实施农村道路提档升级、农村供水保障提升、农村电网升级改造、燃气下乡、数字乡村建设项目 3.农村人居环境。谋划实施农村厕所、垃圾、污水处理基础设施及人居环境整治以工代赈示范项目。 4.农村公共服务。谋划实施医疗卫生服务室（站）、农村养老服务设施及服务能力提升等项目。

八、深化农村改革提高强农惠农富农政策效能

（二十七）完善农业农村投入机制

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。优先保障农业农村公共预算，用好管好中央预算内投资、地方政府债券等资金，提升财政支农政策效能。健全农村金融服务体系，加大农业农村中长期贷款投放力度，发展农村数字普惠金融，推动农村信用体系建设。发挥农业保险风险保障作用，支持发展地方特色农产品保险，提高理赔效率。引导民间投资依法规范有序投入乡村振兴，支持符合条件的企业发债融资用于乡村振兴领域。

（二十八）统筹推进农村土地制度改革

巩固和完善农村基本经营制度，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。健全承包地经营权流转价格形成机制和管理服务制度。加强农村宅基地规范管理，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。发展壮大新型农村集体经济。深化农村集体“三资”管理，推行集体财产数字化监管。建设统一农村产权流转交易平台。深化供销社综合改革。

（二十九）健全现代农业经营服务体系

实施新型农业经营主体提升行动，规范提升农民合作社、家庭农场，布局建设一批区域性农事综合服务中心，拓展托管服务、技术指导、冷链仓储、产销对接等全链条服务。推广“村集体+服务组织+小农户”运营模式，补齐小农户规模化生产短板。健全以联农带农成效为导向的政策扶持挂钩机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

专栏 7 深化农村改革

1.新型农业经营主体高质量发展。支持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体发展壮大。

2.农村改革。供销社综合改革、农村综合性改革试点试验项目。

九、保障措施

（三十）健全党领导农村工作体制机制

坚持党对“三农”工作全面领导，落实书记抓乡村振兴的政

治责任。市委农办发挥牵头抓总、督促落实作用，制定年度任务清单和工作台账，压实各级各部门规划实施责任，形成工作合力，确保规划各项目标任务顺利完成。

（三十一）健全推动乡村全面振兴长效机制

健全多元投入机制。发挥国家乡村振兴示范县引领作用，有序引导社会组织投身乡村振兴，充分调动农民群众参与乡村建设的积极性、主动性、创造性。扎实推进农村综合改革。加强农业农村法治建设，建强综合执法队伍，强化法治监督与普法宣传。

（三十二）强化实绩考核和监测评估

强化实绩考核。全面落实国土空间规划和水资源刚性约束制度。开展农业农村现代化进展和水平监测，强化规划实施年度监测、中期评估和总结评估全过程管理，根据实际情况动态优化任务举措。