

中卫市水土保持“十五五”规划编制说明

为深入贯彻《中华人民共和国水土保持法》，稳步推动全市“十五五”时期水土保持高质量发展，中卫市水务局组织编制完成《中卫市水土保持“十五五”规划》（以下简称《规划》）。现将编制情况说明如下：

一、编制背景与意义

水土保持是江河保护治理的根本措施，是生态文明建设的必然要求。中卫市地处黄河“几字弯”核心区域，黄河穿境而过，是西北重要生态安全屏障。全市地貌类型复杂，水蚀、风蚀交错并存，生态基底脆弱，水土流失防治任务依然艰巨。“十五五”时期是巩固治理成果、推动水土保持高质量发展的关键阶段。编制本《规划》，是深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水的重要论述、全面落实中办国办《关于加强新时代水土保持工作的意见》的具体行动，也是衔接国家、自治区水土保持“十五五”规划，全面提升水土保持功能和生态产品供给能力，促进人与自然和谐共生的法定专项规划。

二、编制依据

本次规划编制依据《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国黄河保护法》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》《水土保持规划编制规范》（SL/T335-2024）等法律法规，落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新时代水土保持工作的意

见》，对标水利部、黄河流域及自治区水土保持“十五五”部署，结合中卫市水土流失动态监测和现状调研资料，科学确定规划目标、分区布局和重点任务，确保依法合规、切合实际。

严格对接国家、自治区水土保持“十五五”总体规划部署，全面衔接全市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要、水安全保障规划、国土空间生态修复规划及三北工程、黄河流域治理等专项规划，统筹各类治理项目、整合治理资源，避免重复建设，实现多规融合、协同发力。

三、规划基本概况

规划范围：中卫市全域。

基准年：2025 年。

水平年：2030 年。

四、规划总体思路

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，立足中卫四类典型地貌分区特征，坚持预防为主、保护优先、系统治理，聚焦黄河“几字弯”攻坚战、三北工程建设重点任务，分区推进水土流失精准治理，从严管控人为扰动，完善监测监管体系，创新治理管护机制，持续提升水土保持生态功能，筑牢区域生态安全屏障。

五、规划目标

到 2030 年，全面建成与中卫市经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，生态环境步入良性循环。全市水

土保持率达到 76.2%，新增水土流失治理面积 820km²，完成国家水土保持重点工程，建设生态清洁小流域。智慧水土保持监测网络有效普及，科技创新与技术转化能力大幅提升，生态产品价值实现机制更加成熟，水土保持对乡村全面振兴、产业绿色发展的支撑作用更加凸显，区域水土流失治理完成从“减量降级”向“提质增效”再向“生态增值”的转型。

六、规划内容

一是根据不同级别规划需求和深度要求，开展现状调查及专题研究，确定水土流失防治目标、任务和规模。二是分析评价水土流失类型、分布、强度、原因、危害及发展趋势，水土保持成效，存在的主要问题，并提出水土保持需求。三是进行水土保持总体布局，根据水土保持区划，结合规划区特点，明确水土保持区域布局；并根据划定的水土流失重点防治区，明确水土流失防治格局。四是提出预防保护、综合治理、监督管理、管理能力等规划内容。五是提出重点项目安排，匡算近期投资，进行实施效果分析，明确实施保障措施。

七、规划任务

一是统筹城市发展与河湖建设，提升河湖湿地生态系统功能，配合黄河滩区生态修复和岸线利用专项整治，加快恢复河岸滩地湿地。推进城市水土保持建设，连通内外水系，加强水生态治理，构建黄河滩区综合生态空间，打造河道水生态带，实现天蓝、地绿、水美目标。

二是强化封育保护，全面落实“五禁”措施。以潜在风蚀防控、高效节水、面源污染治理为重点，推广农田防护林建设。分阶段推进灌区绿色提质升级，实现生态功能、生产功能、服务功能协同提升，为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设提供坚实水土保持支撑。

三是治沙护草，涵水保土。主要针对中部地区干旱缺水、沙化严重、生态脆弱的问题，以清水河流域和其他生态脆弱区为重点区域，推进清水河拦沙减沙，巩固防沙治沙和荒漠化综合治理成果，因地制宜发展林果业和沙产业。探索实施较为完善的雨水收集和利用体系，提高雨水资源的利用效率。探索并打造“光伏+节水+板下牧草+光伏羊”的新模式，实现生态效益与经济效益双赢。

四是分区护源（塬），固土增汇。立足黄土丘陵沟壑残塬、黄土丘陵沟壑水蚀区、水风蚀交错区，分区精准施策。推进山水林田湖草沙一体化修复，构建水土保持碳汇交易机制，探索多元化生态价值转化及资金投入路径；构建“梯田—淤地坝”拦泥减沙体系，完善动态监测与风险预警，全面提升区域水土保持与生态产品价值转化能力。

中卫市水务局

2026年9月22日