

中卫市农业现代化发展专项规划

（2025—2035年）

中卫市农业农村局
二〇二五年十一月

前言

民族要复兴，乡村必振兴。党的二十大报告指出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，必须坚持农业农村优先发展，加快建设农业强国。宁夏回族自治区处于丝绸之路经济带通道枢纽，是落实新时代西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略实施的重要地区。农业农村现代化直接关系到社会主义现代化目标的进度和质量成色，不仅是缩小城乡区域发展差距、促进农民农村共同富裕的重要抓手，也是高质量建设践行新发展理念的高水平创造新时代幸福美好生活的重要内容。

中卫市深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察宁夏重要讲话精神，全面落实中央及自治区党委农村工作会议部署要求，牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫底线，精耕细作“六特+N”特色农牧业，农业农村经济社会发展成效显著，具备了向农业现代化迈进的有利条件。编制实施《中卫市农业现代化发展专项规划（2025—2035年）》，对中卫市加快实施乡村全面振兴战略、推动农业高质量发展、促进共同富裕影响深远。

目录

第一章 发展基础和发展环境.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
第二章 指导思想与发展目标.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 规划依据.....	13
第四节 规划目标.....	14
第三章 优化现代农业产业布局.....	17
第一节 优化空间功能布局.....	17
第二节 统筹产业集群发展.....	20
第四章 夯实生产基础 完善现代农业产业体系.....	22
第一节 强化耕地保护质量.....	22
第二节 积极发展特色农业.....	24
第三节 助推产业园区融合化.....	44
第四节 培育乡村产业新业态.....	47
第五章 推进农业发展科技支撑.....	51
第一节 大力实施现代种业提升工程.....	51
第二节 提高农机装备研发应用能力.....	52
第三节 育强现代农业科技创新力量.....	53
第四节 全方位推进农业数字化建设.....	55
第五节 强化乡村全面振兴人才支撑.....	57
第六章 加快全面绿色转型，促进乡村生态振兴.....	59
第一节 推进农业投入品减量化.....	60
第二节 促进农业废弃物资源化.....	61

第三节	实现用水节约高效化	63
第四节	实行风险防控综合化	63
第七章	深化改革创新 健全现代农业经营体系	66
第一节	强化新型农业经营主体	66
第二节	构建全产业链经营模式	68
第三节	提升农业社会化服务水平	70
第四节	加强地理标志品牌打造	71
第五节	激发乡村全面振兴活力	72
第八章	持续巩固拓展脱贫攻坚成果 衔接推进乡村全面振兴	74
第一节	推进帮扶产业高质量发展	74
第二节	健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制	74
第九章	推动城乡融合发展，提高农村现代化水平	76
第一节	拓展农村现代化发展空间	76
第二节	建设宜居宜业和美乡村	78
第三节	提升农村公共服务水平	79
第四节	健全现代乡村治理体系	81
第十章	强化保障措施 确保规划有效实施	85
第一节	加强党的领导	85
第二节	强化政策支持	85
第三节	强化示范引领	86
第四节	强化法制保障	86
第五节	严格规划执行	87

第一章 发展基础和发展环境

站在“三农”工作新的历史方位，开启全面推进农业农村现代化新征程，紧紧围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，促进高质量发展，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

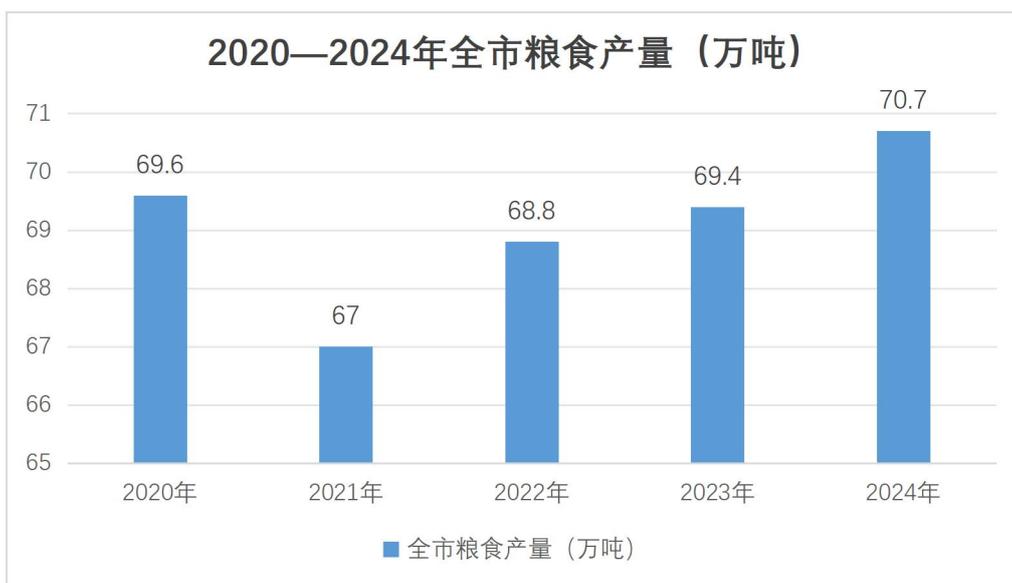
第一节 发展基础

全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记历次考察宁夏重要指示精神，认真落实中央、自治区、市“三农”工作决策部署，以实施乡村振兴战略为总抓手，以推进农业高质量发展为主题，农业农村发展稳中向好、稳中有进。2024年全年一产增加值87.18亿元，农林牧渔业总产值176.57亿元，农村常住居民人均可支配收入达16734元。

（一）守牢耕地保护粮食安全

中卫市积极推动藏粮于地、藏粮于技战略落地，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，深入实施粮食安全保障提升行动，从靠实责任保障、收益保障和基础支撑三个方面发力，分作物落实生产面积，分区域优化种植结构，分环节挖掘增产潜力。2024年建设玉米、马铃薯、小杂粮单产提升及高质高效示范区（基地）18个8500亩，主要农作物良种覆盖率98%，主推技术到位率保持在95%，综合机械化率84%。2024年新建和提升改造高标准农田16.79万亩，

建成高效节水农业项目 4.13 万亩。全市粮食作物播种面积 215.46 万亩，总产量 70.7 万吨。集成推广优良品种、旱作区垄面集雨栽培、绿色防控等先进农业技术，科学提升农作物产量。沙坡头区玉米高产攻关田平均亩产达 1382.35 公斤，创造了宁夏玉米高产新纪录。



（二）特色优势产业提质增效

大力实施特色农业提质计划，坚持项目带动、科技支撑、品牌引领，集群发展枸杞、奶牛、肉牛（羊）、冷凉蔬菜产业，壮大设施蔬菜、生猪、家禽等乡村特色种养业。建成绿色蔬菜标准园 7 个、现代化育苗中心 3 个，打造硒砂瓜新技术集成示范基地、万亩标准化生产示范基地 6 个；2024 年末，我市枸杞种植面积 18.7 万亩，占全区的 81.7%、全国的 11.8%；鲜果产量 16 万吨，占全区的 80%、全国的 12%。我市在枸杞育种、标准化种植、集散交易、加工、品牌建设等方面处于行业领跑地位。全市冷凉

蔬菜播种面积 81 万亩，产量 155 万吨；沙坡头区麦垛山现代农业园区 2 个 3000 头牧场建成投产、万润万头一期智慧牧场有序推进；全市奶牛存栏 13.9 万头，生鲜乳产量 56.26 万吨，同比增长 0.7%、21.4%；肉牛、肉羊、生猪、家禽饲养量稳定 37.4 万头、242 万只、65 万头和 640 万只。带动农民增收效果明显。宁夏良种牛繁育中心、西海固高端肉牛研究院及枸杞科创平台作用发挥显著，肉牛产业转型升级促农增收措施政策效应不断显现。创建自治区级以上生猪标准化养殖示范场 6 个、自治区级以上生猪产能调控基地 9 个（国家级 3 个）、国家级非洲猪瘟无疫小区 1 个。2024 年生猪、肉牛、肉羊、家禽分别出栏 46.9 万头、16.1 万头、152.5 万只、295.5 万羽，分别增长 12%、22%、24%、15%。

（二）现代农业体系发展迅猛

全市构建起了以枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜、葡萄酒等 6 大优势特色产业和现代种业、现代农业装备、现代冷链运输体系 3 大先导性支撑产业为内容的现代特色农业产业体系。**产业基地全方位蓬勃发展**。坚持“三园联动”“四级同建”，建成国家级现代农业产业园 1 个、市级现代农业园区 16 个、县级现代农业园区 125 个。建成千亩以上标准化示范园区 20 个、全国绿色食品原料生产基地 10.4 万亩。着力打造“一地六区”奶产业集群、高端肉牛基地，奶牛、肉牛、肉羊规模化养殖场分别达到 31 个、108 个和 31 个。推进设施蔬菜产业发展，建设设施蔬菜绿色标准园 3 个，创建农产品全产业链标准化基地 10 个、国

家绿色农产品标准化集成示范基地 1 个，建成自治区级以上畜禽标准化养殖示范场 42 个。产业链条日趋健全完善，大力发展农产品产地加工，全市培育绿色食品农产品加工园区 3 个，农产品加工企业达到 342 家，农产品加工业总产值 84 亿元，加工转化率达 73%。着力培育精深加工“旗舰”企业，引进福建正山堂、华润等大型企业，做大做强川杞福源、早康枸杞等重点龙头企业，农业产业链条进一步延伸，综合实力显著增强。产业融合程度持续深化，全市创建中国美丽休闲乡村 3 个，认定全国五星级休闲农业与乡村旅游企业 9 家、全国四星级休闲农业与乡村旅游企业 3 家、全国乡村旅游重点村镇 7 个、自治区特色旅游村 8 个、自治区级休闲农业示范点 20 个，先后共发展休闲农业与乡村旅游经营主体达 153 家，年接待游客 152 万人次，实现收入 1.54 亿元，带动农户数 5520 户。农业生态环保水平进一步提升，主要农作物病虫害绿色防控率 54.97%，秸秆综合利用率 59%，废弃农膜回收率 88%。国家级畜禽标准化示范场 8 个、水产绿色健康养殖“五大行动”骨干基地 3 个。自治区级农产品质量安全例行监测合格率连续五年保持在 98% 以上。中宁县获评国家农业绿色发展先行区创建资格。经营主体保持良好发展势头，截至 2024 年底，全市农业专业合作社 1763 家、家庭农场 1516 家、农村集体经济组织 443 个。全市共有县级以上示范合作社 537 家、其中国家级示范社 37 家。二星级以上家庭农场 353 家、其中四星级家庭农场 71 家。促进土地适度规模经营，目前全市农村土地流

转面积达到 79.44 万亩（沙坡头区 19.31 万亩，中宁县 36.5 万亩，海原县 23.63 万亩），流转土地占耕地面积比重为 17.9%，每年土地流转收入达到 3.86 亿元，涉及流转农户 8.85 万户。

（三）农业品牌效益显著提升

构建起以区域农业公用品牌为统领，以优质农产品品牌为支撑，以企业自主品牌为主体的品牌体系。沙坡头苹果、中卫硒砂瓜、中宁枸杞入选 2024 农产品区域公用品牌名单；香山硒砂瓜、中宁枸杞获自治区优秀农产品区域公用品牌称号；中卫香山硒砂瓜入选中国特色农产品优势区；创建中宁枸杞、香山硒砂瓜等中国驰名商标 2 个。全市累计认证绿色农产品 146 个、有机农产品 35 个、地理标志农产品 9 个；中卫硒砂瓜、沙坡头梭鲈、海原小米、大战场樱桃番茄等 17 个产品被评定为全国名特优新农产品；建成国家级现代农业（枸杞）产业园，“中宁枸杞”品牌价值突破 200 亿元，中宁县入选全国地理标志百强县。

（四）农业农村改革彰显活力

农村改革蹄疾步稳。全市农村土地确权 385.58 万亩，颁证率超过 99%，沙坡头区农村承包地确权登记颁证工作获国家通报表扬。农村产权制度改革产生聚合效应，沙坡头区被列为全国农村集体产权制度改革试点县，全市 443 个行政村已全部完成清产核资，核实村集体资产 41.2 亿元，村集体资源性资产 851.15 万亩。农村居民收入稳定增长。2024 年全市农村常住居民人均可支配收入增长至 16734 元，较“十三五”期末增长 38%，增速高

于城镇居民收入增速，城乡居民收入差距持续缩小。乡村建设水平大幅提高。建成自治区乡村振兴示范乡镇 2 个、示范村 6 个。大力推进“四好农村路”建设，完成农村清洁取暖改造 3.2 万户。农村生活垃圾处理率、生活污水治理率分别达 98%和 36.1%。推广应用龙头企业、合作社和家庭农场、“两个带头人”、产业园四种联农带农增收模式，沙坡头区入选 2024 年全国休闲农业重点县。

第二节 发展环境

（一）发展环境

一是习近平总书记考察宁夏系列重要讲话为全市农业农村发展指明新方向。习近平总书记考察宁夏时强调，要统筹推进农业现代化与生态保护、乡村振兴战略协同发展，为全区农业农村发展注入强劲动力。宁夏回族自治区党委政府坚决贯彻落实总书记指示精神，将“三农”工作纳入黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设总体布局，提出打造“六特”产业集群、构建现代农业产业体系战略目标，为中卫市打造特色农业产业高地和农业农村高质量发展带来机遇。

二是新时代多重战略叠加实施为农业农村现代化发展提供新动力。中共中央、国务院印发了《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》，提出到 2027 年，乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶。国家粮食安全根基更加稳固，农业综合生产能力稳步提升，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中；

乡村产业更加兴旺，实现乡村产业全链条升级；乡村更加生态宜居，人居环境明显改善，农村基础设施更加完备，城乡基本公共服务均等化水平不断提升；乡风文明持续提升，中华优秀传统文化充分传承发展，农民综合素质全面提高；乡村治理更加有效，乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升；农民生活更加美好、收入水平持续提高，农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度基本建立。东部发达地区、中西部具备条件的大中城市郊区乡村率先基本实现农业农村现代化。到 2035 年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业现代化基本实现，农村基本具备现代生活条件。

三是需求结构升级为农业农村持续发展形成新拉力。随着经济发展和人们生活条件改善，对优质、安全、营养和绿色农产品，及农业休闲度假、旅游观光、农耕体验、健康养生、文化教育及创意农业等新产品、新业态的需求快速增长，市场潜力巨大，将为农业供给侧结构性改革、促进农业一二三产业融合、实现农业持续发展形成强大拉力。

四是改革创新为农业农村创新发展释放新活力。“十四五”时期，随着农业农村等各领域改革的持续推进和全面深化，将有力破解现代农业发展中遇到的各类深层次矛盾和问题，不断释放改革红利，增强发展活力。以互联网等为代表的信息化技术迅猛发展，加快各类新技术、新产品、新设施、新材料、新模式等在农业领域的应用，必将对农业科研、生产、加工、流通、消费等

各个环节产生重大影响，为现代农业跨越发展带来巨大推力。

五是乡村全面振兴持续走深走实。自治区党委和政府印发《关于统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴促进城乡融合发展的实施意见》。强调深入实施以人为本的新型城镇化战略和乡村振兴战略，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴；实施区域一体联动、人口均衡发展、特色产业振兴、公共资源优化、政策机制创新“五大工程”为抓手，整体推进，分类施策，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。分类推进村庄集约布局，吸引各类人才向乡村流动。培育发展县域富民产业，推动劳动密集型产业向潜力地区和县域转移，促进农户分享产业增值收益。

（二）面临挑战

资源与环境约束日益凸显，水资源短缺与利用效率低，中卫市地处宁夏中西部干旱地区，黄河水是主要水源，但水资源分配不均、季节性短缺严重。人均水资源占有量不足。农业灌溉仍以畦灌、漫灌为主，高效节水技术普及率不足，农业用水效率低，导致水资源浪费与土壤盐渍化问题并存。耕地质量退化，长期过度开发、化肥农药使用不当导致部分耕地土壤肥力下降明显，沙化、盐碱化问题突出，生态修复压力大。

产业结构与生产模式亟待优化，农业结构单一，附加值低。种植业高附加值经济作物，规模化与标准化程度欠佳。产业链条偏短，农产品深加工能力薄弱，产品附加值未充分挖掘。规模化

经营不足，小农户分散经营仍占主体，土地流转率低，难以形成规模化、机械化生产。全市机械化综合水平 82%，低于全区平均 2 个百分点，制约现代农业技术应用和成本控制。

农业技术与装备水平相对较低，科技支撑力量薄弱。新品种、新技术的推广力度不足。智慧农业领域，诸如物联网、大数据等技术仅处于试点推行阶段，覆盖面小，农民数字化操作技能欠缺。机械化水平低，丘陵山地农机适用性差，部分农事环节仍依赖人工劳作。冷链物流与加工设施滞后。农产品仓储、冷链物流体系不完善，现有加工产能中，初加工占比超 70%，缺乏智能化分选、冻干等精深加工设备，难以对接高端市场。

市场与品牌建设存在不足。品牌影响力较弱。现有地理标志产品“中宁枸杞”“中卫硒砂瓜”，但品牌营销能力不足，市场定位模糊，缺乏全国性龙头企业和统一标准，易受低价竞争冲击。销售渠道单一，现代营销体系滞后。过度依赖传统批发市场和中间商，电商平台、社区团购等新渠道开发不足，传统渠道销售额占比超 75%，电商零售额仅占 12%，直播带货等新业态覆盖率较低，产销对接不畅。

高素质人才短缺匮乏。随着现代农业的深度推进，农村劳动力正全面进入总量短缺和结构短缺并存阶段，农业从业队伍后继乏人。涉农部门研究型人才、创新型人才、实用型人才、技术型人才不足，高层次领军人才缺乏。随着农村青壮年劳动力大量向城镇和非农产业转移，农村空心化、农业副业化、农民老龄化趋

势显现，农村人口结构失衡、劳动力出现结构性短缺。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和习近平总书记历次考察宁夏重要指示精神与自治区党委政府重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，紧扣“两化一振兴”发展要求，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为总体目标，以打造中卫特色农业产业集群为关键抓手，加速农业农村现代化步伐，构建新时代西北内陆农业创新高地、乡村振兴示范标杆、城乡融合发展典范，打造农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富足美满的乡村振兴中卫样本。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，强化党对农业农村工作全方位把控，筑牢党组织战斗堡垒，凝聚各方磅礴力量，保障涉“三农”决策部署落地有声、落地生根，确保各项部署落实到位，为我市农业农村主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发

展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体农民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动城乡要素双向流动、资源统筹配置，同步推进城乡基础设施和公共服务一体化，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，加快促进农业绿色发展模式创新、集成技术创新和体制机制创新，增强绿色发展动能，攻克突出问题短板，因地制宜探索适合不同区域、不同生态类型农业绿色发展模式。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，调动生产者、经营者、消费者等积极性，实现目标同向、力量共聚、措施协同。形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，把保障粮食和重要农产品供给、不发生规模性返贫作为首要前提，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 规划依据

- 1) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- 2) 《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；
- 3) 《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（中发〔2021〕1号）；
- 4) 《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2020年12月16日）；
- 5) 《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”》（国办发〔2020〕44号）；
- 6) 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》；
- 7) 《宁夏回族自治区国土空间规划（2021—2035年）（征求意见稿）》；
- 8) 《宁夏农业农村现代化发展“十四五”规划》；
- 9) 《宁夏乡村振兴战略实施规划（2018—2022年）》；
- 10) 《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- 11) 《宁夏农业农村现代化发展“十四五”规划》；
- 12) 《中卫市“一带两廊”发展规划（2022—2035年）》；
- 13) 《中卫市国土空间总体规划（2021—2035年）》；
- 14) 《中宁县农业农村现代化发展“十四五”规划及2035年

远景目标纲要》；

- 15) 《国家级中宁枸杞市场十四五发展规划（2021—2025年）》；
- 16) 《海原县国土空间总体规划（2021—2035年）》；
- 17) 《海原县国土综合整治与生态修复专题研究》；
- 18) 《海原县土地利用总体规划实施评估专题研究报告》；
- 19) 各县（区）、乡镇总体规划、乡村振兴规划等规划；
- 20) 其他相关规划。

第四节 规划目标

到2030年，主要农产品供给质量和保障能力显著提升，农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，农业供给侧结构性改革成效明显，绿色发展模式更加成熟。农村基础设施条件持续改善，宜居乡村建设取得显著成效。乡村就业结构更加优化，巩固拓展脱贫攻坚成果，农民增收渠道持续拓宽，农村低收入人口分类帮扶长效机制基本完善。

农业综合效益与竞争力大幅跃升。特色农业与生态农业协同发展成果斐然，六大优势特色农业产业集群产值实现新突破，形成集种植、加工、销售、品牌于一体的完整产业链条。智慧农业应用场景广泛拓展；土地规模化经营与畜禽标准化养殖有序推进，带动农业产业向集约化、现代化迈进。

魅力中卫美丽乡村建设成果丰硕。乡村规划与生态保护相得益彰，乡村空间布局科学合理，基础设施建设全面升级，水、电、

路、气、通信等网络覆盖完备，城乡公共服务均等化进程加速，乡村风貌焕然一新，绿色生产生活方式深入人心。成功创建3个自治区级特色小镇、“一村一品”示范村20个，乡村旅游蓬勃发展，成为生态宜居与经济的新亮点。

农民生活质量与幸福指数显著增强。多元增收渠道拓宽农民致富之路。农民教育培训体系不断完善，科技文化素养与就业创业能力显著提升，新型职业农民成为乡村振兴主力军，农村文化体育事业繁荣发展，农民精神文化生活丰富多彩。

到2035年，全市实现农业农村现代化取得决定性进展，农业产业结构得到根本性改善，主要农产品供给质量和保障能力显著增加，现代特色农业产业体系、生产体系、经营体系基本建立，农村一二三产业深度融合，农村人居环境得到根本改善，城乡基础设施一体化、基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系现代化基本实现，农村居民人均可支配收入再迈上新的台阶，形成与乡村振兴相适应的高素质农民队伍，乡村全面振兴取得决定性进展，农业现代化基本实现，农村基本具备现代生活条件。

表 2-1 中卫市农业现代化发展主要指标表

类别	指标	2024年	2035年	指标属性
粮食供给保障	粮食综合生产能力（万吨）	69.4	71	约束性
农业结构调整	粮食播种面积（万亩）	191.45	200	预期性
	蔬菜、瓜果播种面积（万亩）	89	100	预期性
	肉类产量（万吨）	8.3	14.5	预期性
	禽蛋产量（万吨）	3.75	6	预期性

类别	指标	2024年	2035年	指标属性
	奶类产量（万吨）	59.6	95	预期性
	水产品产量（万吨）	2	2	预期性
质量效益提升	农业劳动生产率（万元/人）	2.03	5.0	预期性
	农村常住居民可支配收入（元）	15566	31300	预期性
	特色优势产业比重（%）	84	90	预期性
农业绿色发展	耕地保有量（万亩）	440.12	440.12	约束性
	永久基本农田（万亩）	343.45	343.45	约束性
	主要农作物化肥利用率（%）	40.62	43	约束性
	主要农作物农药利用率（%）	40	43	约束性
	农膜回收率（%）	88	92	约束性
	畜禽粪污资源化利用率（%）	91.6	95	约束性
技术装备水平	农作物秸秆综合利用率（%）	90	92	约束性
	农田有效灌溉面积（万亩）	110	281	预期性
	高标准农田面积（万亩）	220	343.45	预期性
	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	82	87	预期性
产业规模经营水平	新型职业农民（万人）	1.6	4.6	预期性
	自治区级以上产业化龙头企业（个）	18	28	预期性
	农民专业合作社（个）	1763	1863	预期性
	家庭示范农场数量（个）	537	637	预期性
乡村建设水平	多种形式适度规模经营占比（%）	29.8	40	预期性
	农村卫生厕所普及率（%）	64	80	预期性
	对生活垃圾进行处理的村占比（%）	98	>98	预期性
	农村生活污水治理（管控）率（%）	36.1	>50	预期性
	农村自来水普及率（%）	98	>98	预期性

第三章 优化现代农业产业布局

立足中卫发展实际，积极融入宁夏沿黄生态经济带农业建设，充分发挥各地比较优势，立足资源禀赋和特色现代农业发展水平，不断优化农业产业布局，推动中卫现代特色农业布局区域化、生产标准化、经营品牌化发展、融合化。

第一节 优化空间功能布局

聚焦自治区“六特”产业发展，大力推进中卫市农业产业区域化布局、规模化发展、标准化生产和产业化经营，构建“三区两带多基地”的现代农业空间布局。

北部现代农业科技示范区。发挥黄河自流灌溉优势，以黄河卫宁过境段为轴线，以卫宁平原为重点区域，以设施果蔬、种质种业、名优枸杞等主导产业，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能，打造集农业新技术新品种示范推广、科普教育、观光休闲于一体的北部现代农业科技示范区。

中部高效节水农业发展区。以水资源的高效利用为核心，以沙坡头区南部、海原县北部区域为重点，发展小麦、玉米、冷凉蔬菜、硒砂瓜、苹果等农业产业，因地制宜发展肉牛、优质牧草产业，着力构建以特色养殖、特色种植为主的现代草畜产业和高效节水农业产业体系。

南部绿色有机农业生产区。以配套完善农田水利基础设施为抓手，清水河流域培育壮大杂粮、冷凉蔬菜、马铃薯等产业，

构建特色农产品优势区，形成具有中卫特色的生态农业产业体系。

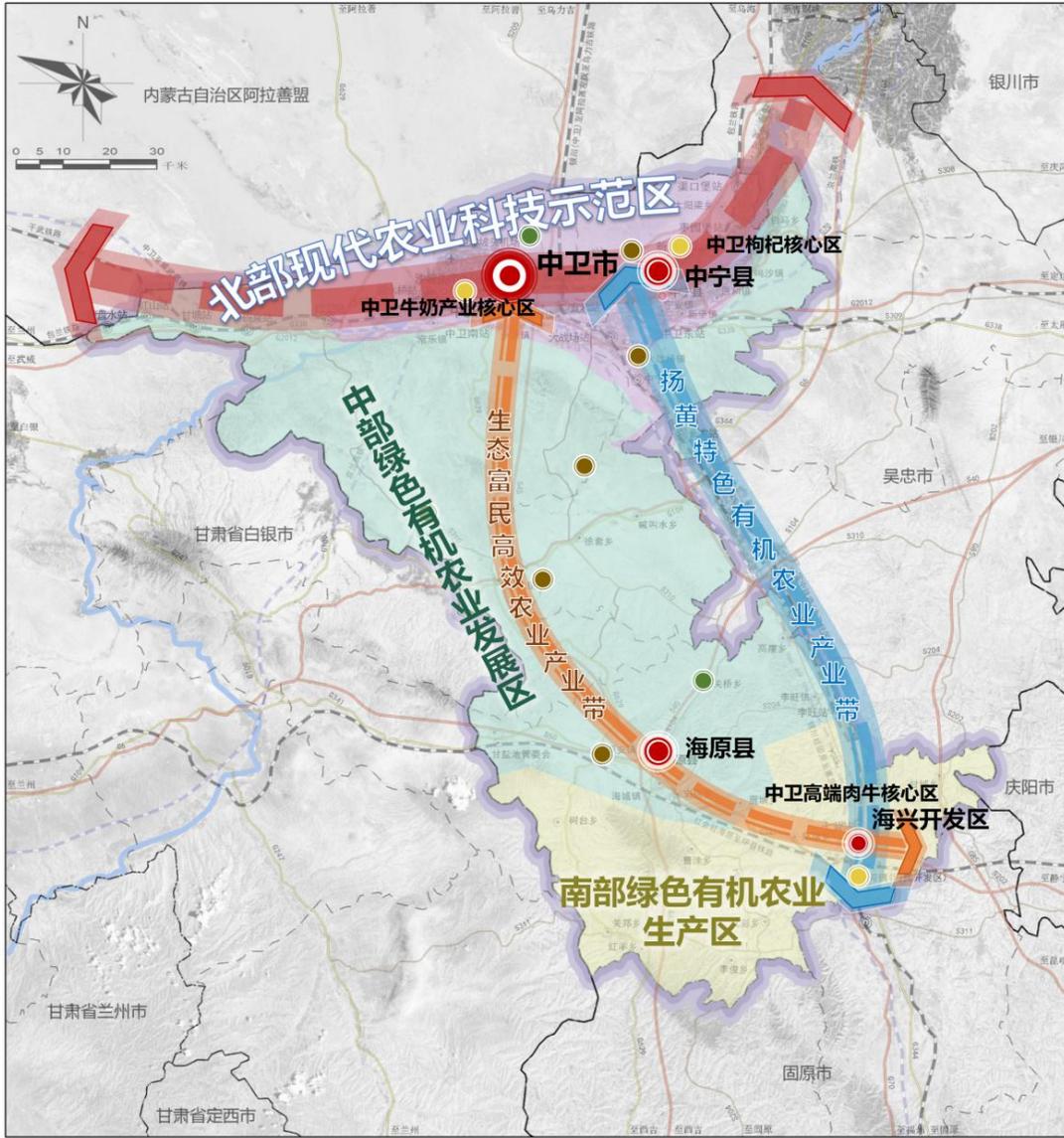
扬黄特色有机农业产业带：紧紧围绕肉牛（羊）养殖、枸杞、硒砂瓜、奶牛、冷凉蔬菜等特色农业，以海原县高崖、李旺、三河、七营4个乡镇为重点，辐射关桥、西安、贾塘、郑旗等乡镇，扬黄特色有机农业产业带，充分利用完善的扬黄灌区水利设施、优越的交通运输通道、平坦的土地条件，大力推进现代化农业建设。

生态富民高效农业产业带。依托西线引水工程、脱贫引水工程和高效节水配套工程建设，以S205为轴线，打造生态富民高效农业产业带。主要涉及香山乡、兴仁镇，关桥乡、西安镇等15个乡镇，坚持生态富民优先，生态保护修复与发展生产并重，重点培育富民增收产业，深入推进硒砂瓜、马铃薯、小茴香、小杂粮等特色产业发展壮大，持续稳定增加农民收入。

多基地赋能现代农业。以创新引领、辐射带动和推广服务为主要内容，充分发挥枸杞、硒砂瓜、设施蔬菜、草畜产业等特色优势，从农业生产、加工、流通和销售等全产业链环节入手，打造一批高标准、高效益的现代农业产业园，形成新品种新技术引进、标准化生产、农产品加工、品牌营销、冷链物流等多功能一体化的示范园网络。

中卫市农业现代化发展专项规划（2024-2035年）

现代农业空间布局图



第二节 统筹产业集群发展

优势特色产业集群。结合中宁枸杞、中卫硒砂瓜、沙坡头苹果、马铃薯等特色农产品优势区，统筹空间布局，合理设置产业集群。中部干旱带以硒砂瓜种植、枸杞种植加工、畜牧业养殖为主构建产业集群；引黄灌区以特色蔬菜种植、优质粮食、农产品加工为主构建产业集群，全面统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等集群功能板块。到 2035 年，全市完善建设枸杞、硒砂瓜、特色果蔬、肉牛养殖等 4 个以上全产业链产值超过一定规模的**优势特色产业集群**，推动产业形态由“小特产”升级为“大产业”，空间布局由平面分布转型为**集群发展**，主体关系由同质竞争转变为**合作共赢**，形成结构合理、链条完整的**优势特色产业集群**，使之成为实施乡村振兴的新支撑、农业高质量发展的新亮点和**产业融合发展的新载体**。争取创建 1 个以上自治区级**优势特色产业集群**。

现代农业产业园。按照一县一园和一业一园的要求，重点围绕枸杞、硒砂瓜、苹果、蔬菜等特色产业，持续建成**产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力**的现代农业产业园。突出**特色优势**，实施**错位发展**，整合提升农产品全产业链。大力发展精深加工，提高农产品加工转化率，增加附加值。实施“互联网+”农产品出村进城工程，发展农产品电子商务，构建完善的农产品冷链物流体系；大力拓展农业多种功能，支持发展休闲农业、乡村旅游等新产业、

新业态，推进农业优势特色产业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。突出农业科技创新平台建设，建立公共研发推广服务平台，提升科技创新与推广能力。推进品种优良化、生产机械化、农业信息化，建设现代农业智慧园和农业物联网应用示范基地，促进生产更智能、管理更高效、服务更便捷。突出农产品区域性品牌建设，整合农产品品牌资源，打造区域性品牌。实施区域性品牌的市场化包装运作，不断提高品牌的影响力，打造一批国内农产品知名品牌，推动农业由增产导向转向提质导向。到2035年，新增2个国家级现代农业产业园。

农业产业强镇。依托乡镇域1—2个农业主导产业，重点围绕做强做优做大枸杞、硒砂瓜、苹果、肉牛羊、蔬菜等特色产业，着眼全产业链培育，支持建设规模化、标准化、专业化绿色生产基地，扶持发展农产品初加工、精深加工、综合利用，支持建设仓储物流体系，创建区域品牌、产品品牌，培育新业态与新模式，推进产业深度融合，构建特色鲜明、布局合理、创业活跃、联农紧密的乡村产业体系，示范引领城乡融合发展。到2035年，创建产业强镇10个。

“一村一品”专业村。以市场需求为导向，充分发挥区域特色优势，挖掘乡土特色文化、传统技艺和创意产品，推动特色资源有序开发、规模开发，促进主导产业规模化、标准化、集约化生产，培育一批市场前景广阔、生命力强大、可持续发展的“一村一品”主导产业。重点围绕枸杞、硒砂瓜、苹果、畜牧、蔬菜等

乡村特色产业，培育一批主导产业规模较大、集聚效应明显、品牌特色突出、带动效果显著的“一村一品”专业村。

第四章 夯实生产基础 完善现代农业产业体系

加强粮食等重要农产品的供给保障力度，对农业结构进行调整优化，持续稳定地提升优质特色农产品的供给水平，大力推动一二三产业融合发展，培育具有中卫特色优势的功能农业，开拓乡村产业发展的新动能与新空间。

第一节 强化耕地保护质量

坚守耕地保护底线。落实最严格的耕地保护制度，严禁违规占用耕地；严格控制非农建设占用耕地，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。永久基本农田重点用于粮食特别是口粮生产，一般耕地主要用于粮食和油、菜、果等农产品及饲料生产。规范耕地占补平衡，严格新增耕地核实认定和监管，占优必须补优。健全耕地数量和质量监测监管机制，加强耕地保护督察和执法监督，专项集中整治撂荒地，开展耕地保护责任目标考核。构建并完善耕地保护网格化监管体系，实行分级管理，全面打造涵盖市级、县级、乡镇级、村级以及村民小组的五级网格化监管架构，严格执行耕地保护政策，坚决禁止非法占用耕地行为，确保到 2035 年全市耕地保有量不低于 440.12 万亩，全市粮食播种面积稳定在 200 万亩以上，持续为国家粮食安全贡献“中卫力量”。

加强耕地保护与质量建设。探索完善耕地质量建设保护制度。大力推广保护性耕作和培肥地力技术，加大推广农家肥、商品有机肥、秸秆还田、土壤改良，促进免耕播种、深松整地、科学除草、节水控灌、增施有机肥等技术广泛应用。加强耕地质量调查、监测与评价，实行耕地质量变化动态监测。以资源环境承载力为基准建立农业生产制度。开展农村撂荒地集中整治，禁止闲置、荒芜永久基本农田。坚持“以种适地”同“以地适种”相结合，通过工程排碱、水量管控、节水灌溉、农艺改良、以渔治碱等多项措施开展综合治碱，推进灌区盐碱地综合利用，推动现代农业产业发展和粮食产能提升。

推进高标准农田集中连片。围绕粮食生产重点县建设，以提升粮食产能为目标，实行田、土、水、路、林、电、技、管、制综合配套，优先在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区整村整乡推进、集中连片建设，大规模改造中低产田，建设“田成方、土成型、渠成网、路相通、沟相连、土壤肥、旱能灌、涝能排、无污染、产量高”的高标准农田。按照“典型引路、示范带动、以点促面”的原则，建成一批“集中连片、旱涝保收、宜机作业、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田示范区。推广测土配方施肥和秸秆直接还田技术，强化耕地质量动态监测与评价，推进耕地质量监测点位县域全覆盖。至 2035 年，推进全市 343.45 万亩永久基本农田均建设为高标准农田。

大力加强粮食生产能力建设。将粮食增产任务细化至具体粮

食品种，并精准落实到各县（区）。通过优化种植结构、提升农业技术水平等举措，切实提升粮食保障生产能力。提升粮食生产综合效益。深入推进优质粮食工程，致力于提高粮食生产的综合效益。在全市范围内，逐步扩大优质专用小麦、玉米种植面积，重点发展优质弱筋和中筋小麦生产。着重支持中宁县、海原县等地的优质玉米种植，以及沙坡头区等区域的富硒黑小麦生产。稳定小麦种植面积，进一步优化玉米种植结构，促进籽粒、青贮和鲜食玉米协调发展。大力实施大豆产业振兴计划，聚焦发展优质高蛋白大豆、黑大豆等特色大豆品种，主要粮食作物良种覆盖率达到 98%。积极推广大豆玉米带状复合种植技术，有效提高土地产出率，实现粮食增产增收。

专栏 1 耕地保护与质量建设重点工程项目

1、高标准农田建设工程。分批次开展高标准农田建设，在土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务和建后管护等方面加大建设力度，统筹发展高效节水灌溉。

2、耕地保护与质量建设工程。开展盐碱地规划治理，完善排灌网络，畅通水系，淋洗和排除土壤中的盐分，改善土壤环境。主要包含田块整治工程、灌溉与排水工程（微灌）、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电工程、自动化及信息化工程、农田地力提升工程六部分组成。

第二节 积极发展特色农业

一、助力牛奶产业高质量发展

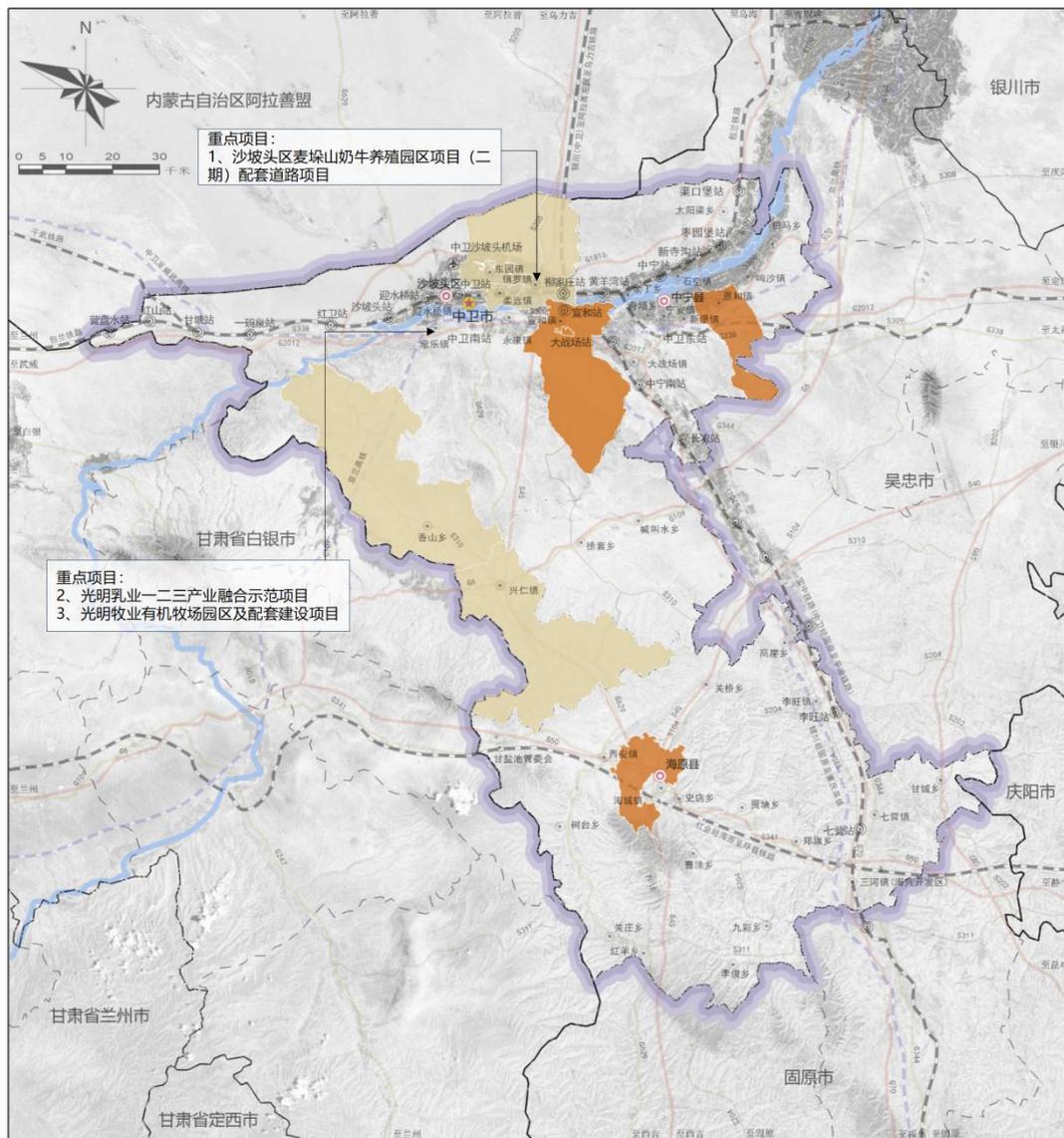
全面推动中卫市奶产业高质量发展，按照“品种优质化、养殖规模化、设施现代化、管理标准化、防疫严格化、粪污环保化、数据信息化”的“七化同步”发展要求，中卫市将着力构建现代化奶业体系，力争到 2035 年实现奶产业全产业链综合产值突破

100 亿元，打造全区领先的优质奶源基地和奶业全产业链示范区。强化科技创新，提升奶牛良种繁育水平。引进优质乳用奶牛品种，大力推广性别控制技术、胚胎移植技术、精准营养饲喂等先进技术，全面提升奶牛良种繁育水平，实现奶牛优质高产。通过科技创新驱动，推动奶产业向高效、绿色、智能化方向发展。

扩大养殖规模，打造优质奶源基地。聚焦扩规提质、补齐加工短板和延伸产业链，优化沿黄河优质奶源基地和“一地六区”百亿级奶牛全产业链，加快推进麦垛山万润万头奶牛场项目建成投产，推动万润二期万头奶牛场项目和好丰源、思立园两个 3000 头奶牛场项目开工建设。紧扣“稳定生产端、挖掘加工端、发力销售端”等牛奶产业可持续高质量发展重点，牢固树立争政策争资金、争项目引项目意识，持续发力，久久为功，着力招引乳制品加工项目落地，推动中宁黄河乳业做大培优，力争润厚源日处理 30 吨生鲜乳加工方舱云工厂、娜迦日处理 300 吨乳制品加工厂项目落地开工，不断完善产业链、补齐加工链、提升价值链，力促牛奶产业质量效益和综合竞争力“双提升”。

中卫市农业现代化发展专项规划（2024-2035年）

奶产业产区分布图



重点项目：
1、沙坡头区麦垛山奶牛养殖园区项目（二期）配套道路项目

重点项目：
2、光明乳业一二三产业融合示范项目
3、光明牧业有机牧场园区及配套建设项目

图例

- 奶产业主产区
- 奶产业辐射产区

推进标准化改造，提升智能化水平。加快实施规模养殖场标准化改造，更新升级智能饲喂系统、环境调控设备、自动化挤奶设备、实时监控设施等，全面提升畜牧生产的自动化、智能化和精准化水平。优化产品结构，拓宽市场渠道。加强与蒙牛、伊利、光明等龙头企业的合作，鼓励企业补齐产业链短板，优化乳制品产品结构，开发特色风味、功能性等适销对路的新产品，拓宽生产销售渠道。同时，鼓励牧场通过土地流转、合作经营等形式建立自有饲草基地，促进种养有机结合，推动牛奶产业绿色可持续发展。

实施“互联网+奶产业”，推动信息化管理。实施“互联网+奶产业”行动，推动物联网技术在奶产业中的广泛应用，强化中卫市智慧畜牧大数据平台的功能应用，实现奶牛饲养环境实时监测、生理指标动态监测、精细饲喂管理、产品信息溯源等精准信息化管理。到2035年，全市奶牛存栏量达到16万头，鲜奶总产量达到95万吨，规模奶牛场机械配套率达到100%，粪污处理设施配套率达到100%。

优化区域布局，实现协同发展。以沙坡头区为核心养殖区，辐射中宁县大战场镇、恩和镇、海原县西安镇，逐步优化奶牛养殖布局，合理分配养殖量至资源承载能力适宜的区域，缓解局部地区资源环境压力，实现与环境承载力相符合的科学布局。同时，积极拓展周边区域市场，形成特色鲜明、优势互补的奶产业发展格局。

专栏2 奶产业重点工程

1、巩固提升奶牛养殖老区。以中卫市引黄灌区北部的渠口、太阳梁、镇罗、东园、迎水桥等区域为核心奶牛养殖老区，科学评估沐沙、润厚源、众鑫源、东春源、农垦、牛一等6个重点养殖基地的饲草料供给能力和粪污消纳能力，稳步推进奶牛养殖老区的扩规升级。重点支持牧场标准化棚圈建设、粪污资源化利用项目、智慧牧业平台搭建、冷链物流运输体系完善以及生鲜乳加工项目落地，全面提升老区养殖效率和产业附加值。推进中卫市规模化奶牛养殖场、标准化繁育厂扩规提质工程。

2、加速发展奶牛养殖新区。以扬黄灌区南山台沿线沙坡头区常乐镇、中宁县大战场镇、海原县西安镇为奶牛养殖快速发展区。对已建成没有达到养殖设计规模的富农、长盛、阜民丰、恒河、众利源、新希望等奶牛养殖场进行合理的改造升级。推进建设沙坡头区麦垛山奶牛养殖园区项目（二期）配套道路项目、光明乳业一二三产业融合示范项目、光明牧业有机牧场园区及配套建设项目。

二、推进高端肉牛产业蓬勃发展

推进产区现代化发展。以打造高端肉牛生产及西门塔尔良种肉牛繁育基地为目标，培强培优沿清水河流域和中部干旱带肉牛产业集群。在海原县及中部干旱带推行“小群体、大规模”“家家种草、户户养牛、户繁企育”养殖模式，提高肉牛标准化养殖水平，积极申报国家现代农业产业园、产业强镇等项目，提高产业发展集聚度；沙坡头区、中宁县引黄灌区乡镇着力发展肉牛高效育肥、奶公犊规模化育肥和优质牛肉生产，全面推进规模化经营、标准化生产。支持海润、夏华等龙头企业建设百亿级牛肉加工园区，引进智能分割机器人、超低温锁鲜、细胞培养肉等前沿技术，开发即食牛排产品、定制化营养套餐等高附加值品类，建立“中卫牛肉”品牌矩阵。到2035年，肉牛饲养量达到45万头，

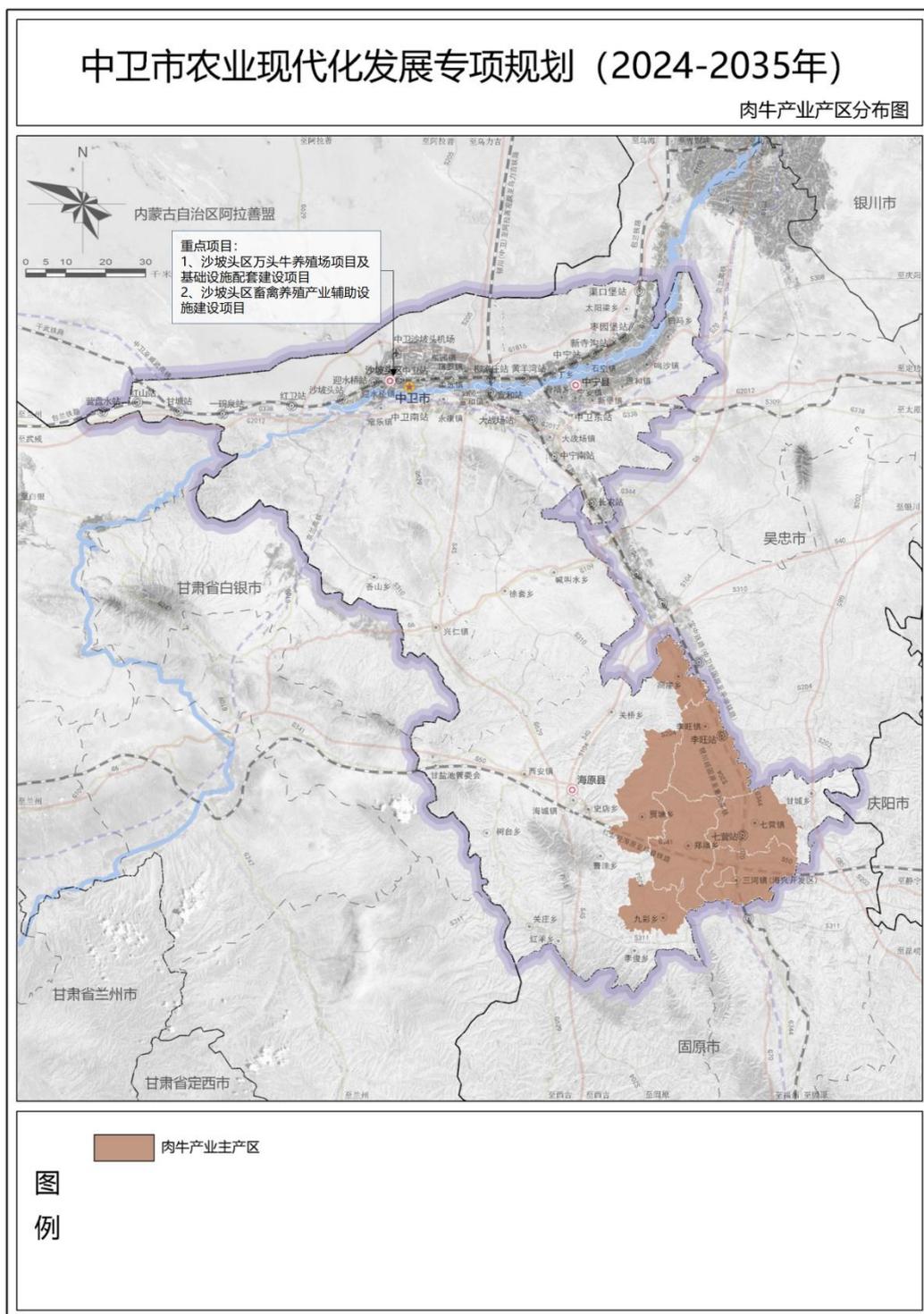
年屠宰加工肉牛 4 万头，精深加工率超 40%，建成“宁夏中卫高端肉牛生产和良种繁育基地”。

推进数字化、智能化养殖。以建设肉牛智慧养殖示范区、数字牧场为重点，支持龙头企业、家庭牧场、合作社等主体应用物联网、大数据、人工智能技术，配套智能饲喂系统、环境监测设备、健康管理平台，发展智能化、精准化养殖。推广“家庭农场+智慧牧场”的“50 模式”，以扬黄灌区、海原县为核心，在海原县海兴开发区建设肉牛产业管理与科技服务中心，培育 10 个肉牛数字化智慧牧场，到 2035 年智能化养殖覆盖率达 80%。按照“品种基因化、生产智能化、管理数据化、防疫全程化、粪污资源化、产品可溯化、经营品牌化”的“七化”标准，全面提升产业科技水平。

打造一流良种繁育体系。实施“种业振兴”工程，对标全国肉牛种业前沿，建设国家级肉牛基因库和遗传育种中心。每年推广优质安格斯牛、西门塔尔牛冻精 100 万支，支持核心育种场引进国际顶尖种质资源，开展基因组选择、胚胎移植、克隆育种等尖端技术攻关，实现良种覆盖率 95%以上。联合中国农科院、宁夏大学、西北农林科技大学等科研机构，建立“育繁推一体化”产业联盟。

创新绿色循环产业模式。实施畜牧业绿色低碳计划，推广“光伏+养殖”“粪污—沼气—有机肥—饲草”全链循环模式。建设区域性畜禽粪污资源化利用中心 5 个，配套生物质发电、有机肥

智能生产线，实现粪污资源化利用率 95%以上。



建立数字化生物安全保障网络。构建“空天地一体化”疫病防控网络，应用卫星遥感、无人机巡检、AI 诊断技术，实现疫病实时预警。建设西北动物疫病 P4 实验室，开展口蹄疫、布病等重大疫病净化工程。建立全球首个肉牛区块链溯源平台，实现从牧场到餐桌的全程可追溯。

专栏 3 肉牛产业重点工程

1、建设自治区级良种繁育基地及养殖场。依托中国（宁夏）良种牛繁育中心，开展基因组选择、胚胎移植等尖端技术攻关，组建安格斯、西门塔尔核心群 2000 头。支持规模养殖场引进优质种牛改良牛群，提升良种覆盖率。提升良种覆盖率至 95% 以上。推进建设沙坡头区万头牛养殖场项目及基础设施配套建设项目，支持海原县建成国家级核心育种场。

2、智能化养殖提升工程。推动肉牛养殖向数字化、智能化转型，提升规模化、标准化水平。推广物联网、大数据、人工智能技术，配套智能饲喂系统、环境监测设备和健康管理平台，建设 10 个肉牛数字化智慧牧场。全面推广种养结合、智能饲喂、生态放牧等综合技术，实现肉牛优质化、绿色化生产。推进沙坡头区畜禽养殖产业辅助设施建设项目。

3、延伸肉牛产业链条。推动一二三产深度融合，打造高端牛肉全产业链示范区。支持龙头企业建设百亿级牛肉加工园区，引进智能分割机器人、超低温锁鲜等设备，开发冷鲜肉产品等高附加值品类。

三、推进滩羊产业提质增效

立足“生态优先、品质引领、品牌驱动”的发展理念，全面提升海原县滩羊核心区发展优势，优化沿清水河流域的七营镇、关桥乡及中部干旱带的甘城乡、西安镇、海城镇的养殖模式，形成产业集群，并辐射沙坡头区的兴仁镇、常乐镇和中宁县新堡镇的滩羊产业，形成发展新格局。充分发挥示范引领作用，大力开展规模羊场标准化示范创建，推广家庭经营“300 模式”，培育壮大新型经营主体。

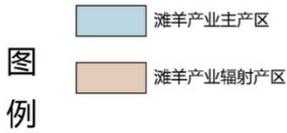
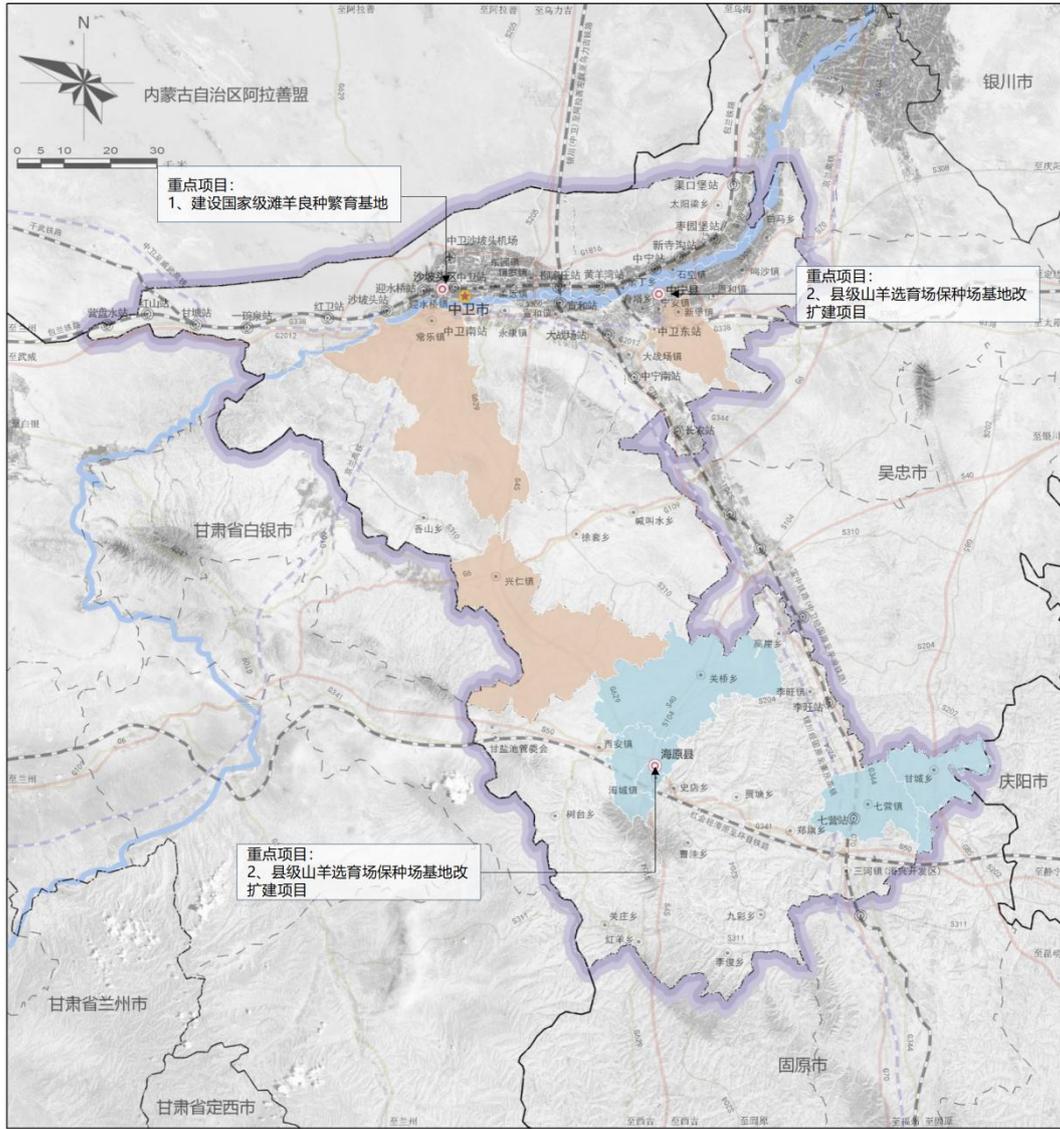
优化产业布局，构建一核两区多点的滩羊产业发展格局。核心区以海原县为核心，建设滩羊种源基地和生态养殖示范区，重点发展滩羊保种选育、生态放牧和高端羊肉生产。灌区改良区以沙坡头区引黄灌区为重点，推广滩羊改良技术，发展规模化、集约化养殖，打造优质羊肉供应基地。多点协同发展辐射带动中卫其他区域，形成“核心引领、多点联动”的协同发展格局，实现滩羊产业全域覆盖、全域提升。

强化良种繁育，打造国家级滩羊种源基地。在海原县建设1个滩羊良种繁育基地，培育壮大滩羊龙头企业，实施滩羊核心群保种选育项目，建立“研、选、育、推”一体化生产体系。推广优质种源，支持规模养殖场引进优质种羊改良羊群，提升滩羊良种覆盖率至90%以上。联合中国农科院、宁夏大学等科研机构，开展基因组选择、胚胎移植等尖端技术攻关。

推进标准化养殖，提升规模化经营水平。以家庭牧场为基础，推广“300”养殖模式，建设滩羊标准化养殖示范村10个、示范镇5个、标准化养殖示范场50户。按照“品种良种化、生产标准化、养殖生态化、管理智能化、防疫制度化、粪污资源化、产品品牌化”的七化标准。推广生态养殖技术，全面推广种养结合、生态放牧、智能饲喂等综合技术，实现滩羊优质化、绿色化生产。

中卫市农业现代化发展专项规划 (2024-2035年)

滩羊产业产区分布图



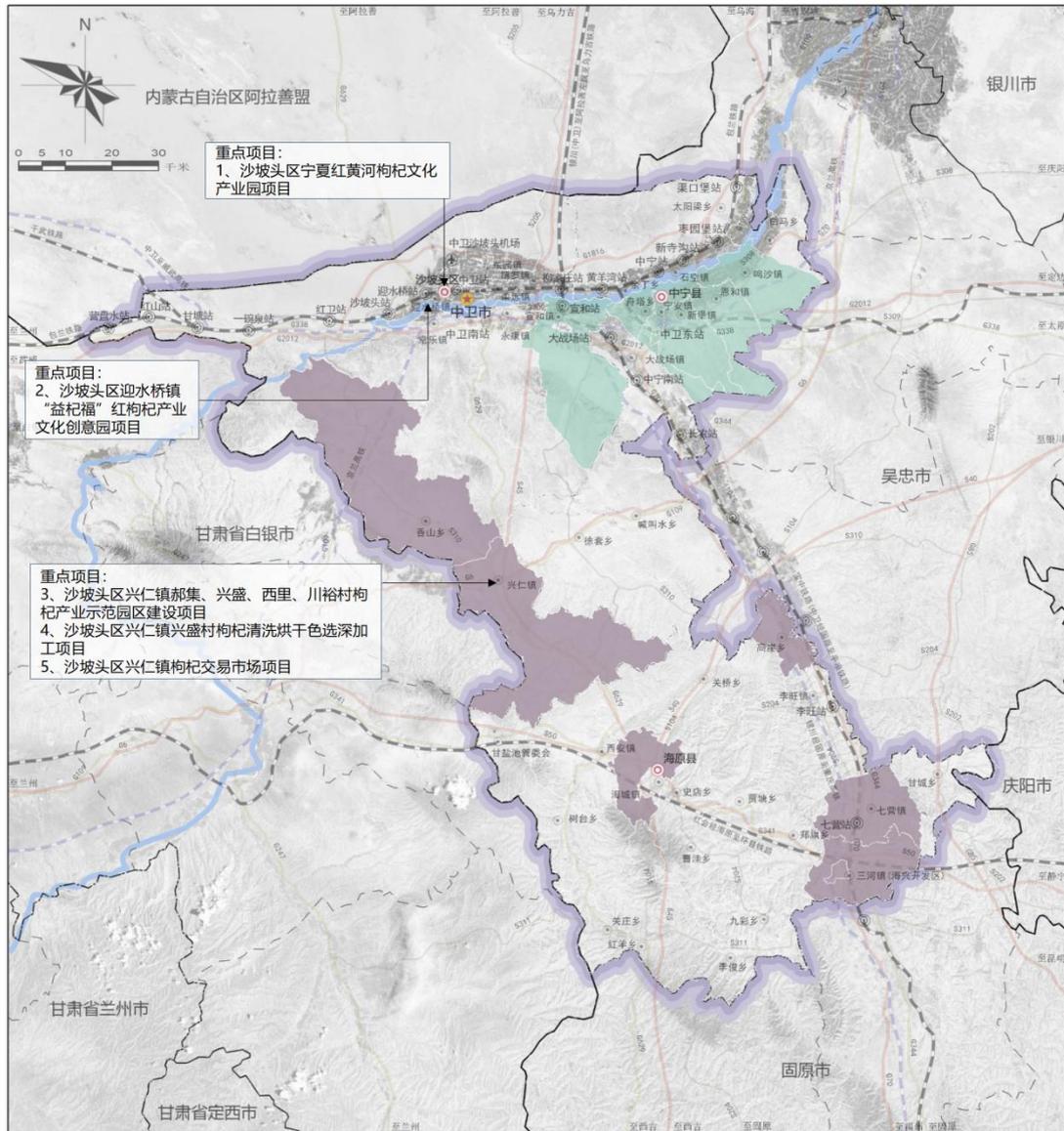
延伸产业链条，推动全产业链高效衔接。提升加工能力，支持中卫滩羊产业集团引进国内外龙头企业，建设现代化屠宰加工园区，开发冷鲜肉、调理制品等高附加值品类，到2035年精深加工率达到50%以上。拓展销售渠道，深化与京东、顺丰等电商平台合作，建立线上线下融合的销售网络，推动“中卫滩羊”进入长三角、珠三角、京津冀等高端市场。推广循环农业模式，实施“粪污—沼气—有机肥—饲草”全链循环模式。推广光伏+养殖模式，集成太阳能板覆盖羊舍、智能饲喂系统，实现养殖过程低碳化、生态化。发展生态旅游，依托滩羊产业，建设滩羊主题公园、体验式养殖基地，推动产业与文旅深度融合，打造滩羊文化旅游目的地。

四、聚力发展优质枸杞产业

聚焦现代枸杞产业高质量发展战略部署，坚持走特色化、差异化的产业发展路子，以构建现代产业体系、生产体系、经营体系“三大体系”为主线，统筹推进“六大工程”（基地稳杞、龙头保杞、科技兴杞、质量立杞、品牌强杞、文化活杞），全力构建“四个质量安全体系”（产业标准、绿色防控、检验检测、产品溯源），推动产业品牌经济和产业数字化建设，实现枸杞“种得下、产得出，叫得响，卖得好，可持续”，推动我市现代枸杞产业向种植规模化、管理规范化的质量标准化、市场品牌化和产业融合化高质量发展。到2035年，枸杞种植面积稳定在25万亩，枸杞加工转化率达到45%以上，产业综合产值突破200亿元。

中卫市农业现代化发展专项规划 (2024-2035年)

枸杞产业产区分布图



扩大种植规模，建设全球枸杞核心产区。优化区域布局以中宁县舟塔乡、宁安镇、新堡镇、恩和镇、鸣沙镇、大战场镇为核心，辐射带动沙坡头区兴仁镇、香山乡等区域、海原县西安镇、高崖乡、七营镇、三河镇协同发展。对园区进行改造提升，打造全国最大的枸杞加工示范基地、建设全国枸杞高新技术创新产业园，打造成沿黄三产融合和农业科技成果转化样板区。集成物联网监测、水肥一体化、无人机植保等技术，实现基地管理全程数字化。打造种业高地依托国家级枸杞良种苗木繁育中心，培育抗逆性强、富硒含量高的新品种 1~3 个，良种覆盖率达 98%以上。

培育行业龙头企业，构建全产业链生态。打造百亿级企业集群，培育本土龙头企业 20 家，推动早康、玺赞等企业上市。创新联农带农模式深化“龙头企业+合作社+数字农场”订单生产模式，推动农户增产增收。延伸全球供应链在欧盟、东南亚、北美设立海外仓和分销中心，在中宁县宁安镇构建国家枸杞交易中心，年出口量突破 1 万吨。

推动三产深度融合，打造枸杞经济新业态。做强一产建设富硒枸杞功能农业示范区，开发富硒鲜果、有机枸杞等高端品类，年供应鲜果 50 万吨。做精二产依托中宁枸杞产业创新研究院，突破枸杞多糖提取、冻干保鲜等核心技术，培育 1~2 个全国超级单品（如枸杞功能饮料、特医食品、美容肽），精深加工率超过 30%。做大“三产”，以黄河枸杞生态走廊为主线，建设枸杞康养小镇、枸杞星空营地等文旅项目，开发枸杞药膳、枸杞 SPA

等体验业态。

弘扬枸杞文化，赋能产业升级。深挖文化 IP 编纂《枸杞文明史》，复现西夏枸杞药典，申报全球重要农业文化遗产，拍摄《枸杞之路》国际纪录片。创新文化载体建设全球首个枸杞数字博物馆，发行枸杞文化藏品，吸引各年龄消费群体。设立枸杞文化交流中心，将中卫枸杞官方直销中心打造成为全国的旅游景观点和全区枸杞向外展示的窗口。

专栏 4 枸杞产业重点工程

1、建设自治区级枸杞良种繁育基地。培育具有自主知识产权的枸杞新品种，提升良种覆盖率至 98% 以上。建设核心育种场，在中宁县、沙坡头区建设 2 个自治区级枸杞核心育种场，开展基因组选择、分子育种等尖端技术攻关，组建优质枸杞核心群 5000 株。推广优质种源，支持规模种植户引进优质种苗改良枸杞田，提升良种覆盖率。

2、智能化种植提升工程。推动枸杞种植向数字化、智能化转型，提升规模化、标准化水平。建设智慧枸杞园，推广物联网、大数据、人工智能技术，配套智能灌溉系统、环境监测设备和健康管理平台，建设生态高标准枸杞种植基地 10000 亩。

3 枸杞产业园建设项目。推进自治区级林业优势特色产业枸杞产业项目、沙坡头区宁夏红黄河枸杞文化产业园项目、沙坡头区兴仁镇郝集、兴盛、西里、川裕村枸杞产业示范园区建设项目。

4、全产业链融合发展工程。延伸枸杞产业链条，推动一二三产深度融合，打造高端枸杞全产业链示范区。支持龙头企业建设枸杞精深加工园区，引进智能分选设备、超低温锁鲜技术，开发枸杞汁、枸杞脆片等高附加值产品。到 2035 年精深加工率达到 45% 以上。加强“中宁枸杞”区域公用品牌联合推广应用，拓展品牌发展空间，推动品牌优势向市场优势转化。推进沙坡头区兴仁镇枸杞交易市场项目，配套冷链物流设施，实现枸杞全程冷链配送，提升市场竞争力。

五、提升优质瓜菜产业

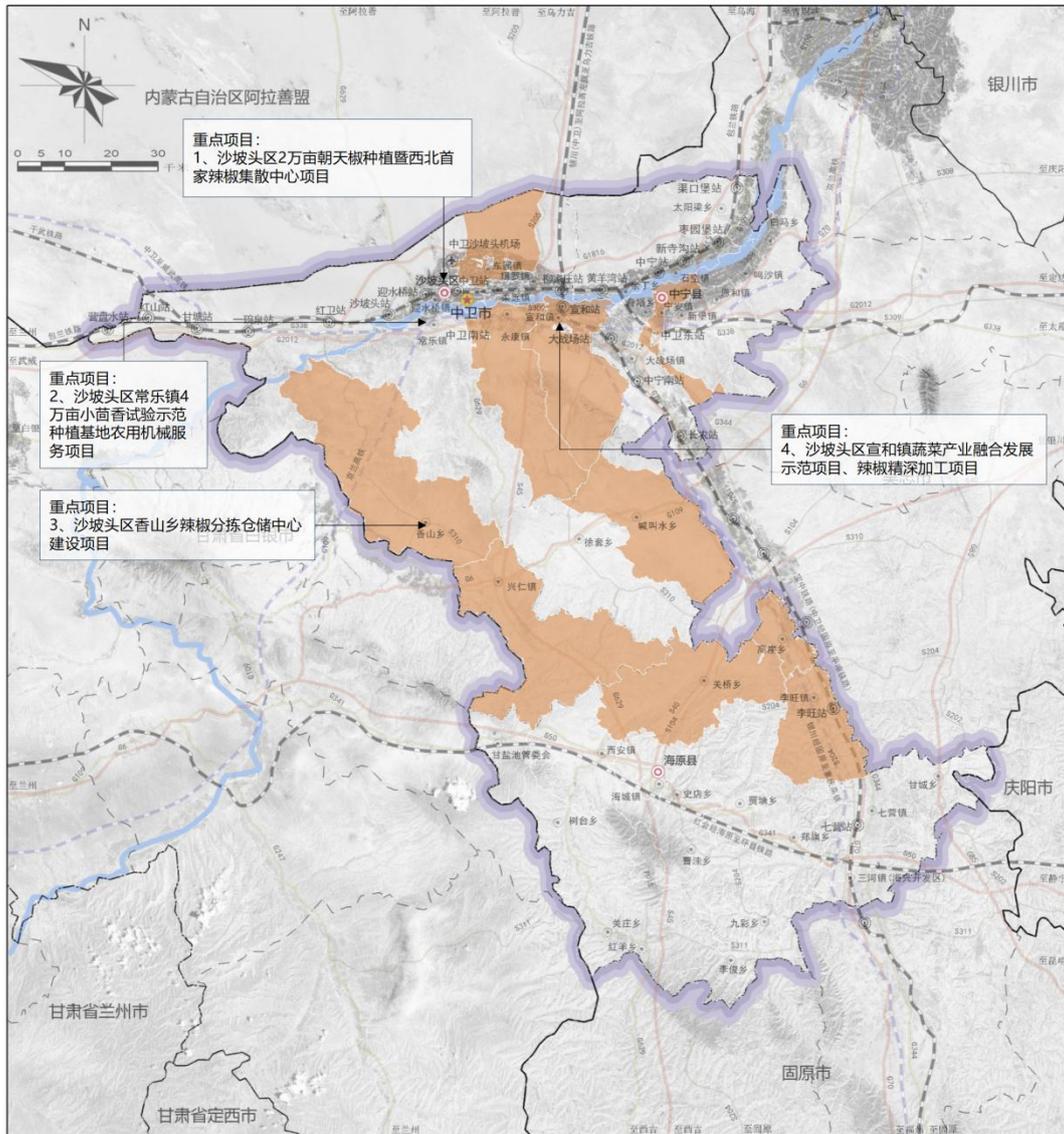
冷凉蔬菜。持续推进蔬菜优供工程，发展西兰花、胡萝卜、

甘蓝等优势特色蔬菜品种，在中卫特色农业科技园区建设蔬菜高新技术产业示范区，开展新品种试验、新技术推广和农民培训，推广应用高产量、高品质的蔬菜新品种，打造绿色标准化示范基地，带动产业提能增效。加快蔬菜集配中心建设，充分发挥本地龙头企业和专业合作社的冷链物流和市场销售优势，拓展外部市场，引进大型蔬菜外贸出口企业，建立出口导向型的现代蔬菜产业示范园。扩大与国内大中城市市场的合作，推动更多种植企业与销售商共建基地、订单销售。建立健全产品质量安全体系和蔬菜网络信息平台，提升本地蔬菜自给率。完善蔬菜价格政策性保险机制、农业灾害性保险制度，提高防灾减灾能力，降低农户生产经营风险。

改造提升各地区现有设施农业生产能力，沙坡头区东园镇、宣和镇、永康镇、兴仁镇、香山乡以韭菜、甘蓝和供港蔬菜等单品为重点、海原县关桥乡、李旺镇、高崖乡、郑旗乡以特色大葱、西芹特色单品为重点、中宁县大战场镇、喊叫水乡以番茄、黄花菜等单品为重点。做强引黄灌区设施蔬菜和露地蔬菜、中部干旱带特色蔬菜优势区，做优露地蔬菜种植主产区，做精中卫特色农业科技园区蔬菜高新技术产业示范区。

中卫市农业现代化发展专项规划（2024-2035年）

富硒蔬菜产业产区分布图



图例

富硒蔬菜产业主产区

硒砂瓜。持续推进硒砂瓜产业提质工程，推广应用甜度高、口感好、耐储运的硒砂瓜新品种，打造绿色标准化示范种植基地，带动产业高质量发展。重点发展高端硒砂瓜种植、精深加工和品牌营销。以兴仁镇、香山乡为核心区域，做强引黄灌区设施硒砂瓜和露地硒砂瓜种植区，推广节水灌溉、智能管理技术，提升种植效益。支持龙头企业建设硒砂瓜精深加工园区，开发甜瓜汁、甜瓜脆片等高附加值产品。依托硒砂瓜产业，建设观光瓜园、体验式采摘基地，推动产业与文旅深度融合，打造全国知名的甜瓜文化旅游目的地。建立富硒砂瓜产业大数据平台，实现生产、加工、销售全流程信息化管理，提升产业智能化水平。

专栏5 硒产业重点工程

1、富硒蔬菜产业提升工程。加强现代育苗中心、蔬菜标准园和永久性蔬菜基地建设，在沙坡头区、中宁县建设5个富硒蔬菜集配中心，推进沙坡头区2万亩朝天椒种植暨西北首家辣椒集散中心项目、沙坡头区常乐镇4万亩小茴香试验示范种植基地农用机械服务项目、沙坡头区香山乡辣椒分拣仓储中心建设项目、沙坡头区宣和镇蔬菜产业融合发展示范项目、沙坡头区辣椒精深加工项目。配套冷链物流设施，实现富硒蔬菜全程冷链配送，提升市场竞争力。

2、硒砂瓜产业提升工程。优化硒砂瓜种植规模，推广优质富硒砂瓜种苗，支持规模种植户引进优质种苗改良瓜田，提升良种覆盖率。

六、持续推进其他特色产业

葡萄酒。科学统筹区域布局和品种布局，在中宁县宁安镇、太阳梁乡建设以赤霞珠、蛇龙珠等品种为主的优质干红原料基地；在沙坡头区迎水桥镇、镇罗镇、滨河镇、东园镇建设以霞多丽、长相思、雷司令等品种为主的优质干白原料基地。对缺株断带明显的葡萄园，通过扦插补苗和移栽大苗等措施恢复园貌，通过增

施生物肥、智能灌溉、科学修剪和架型优化等技术措施，改造提升低产园。鼓励支持龙头企业、酒庄采取合作经营、股份合作等模式与种植散户进行合作，提升葡萄园标准化生产、精细化管理水平，确保品质优良稳定。加快建设中卫葡萄酒产业技术研究中心，开展优良新品种引进试验示范和先进实用技术研究，单产稳定在一定水平以上。做强龙头企业，支持酒庄扩大生产规模、升级酿造工艺技术、丰富葡萄酒产品品类。加快推进中宁红宝、沙坡头葡香等酒庄建设。实施酒庄对标提升行动，引导酒庄规范生产技术标准、企业管理标准。抓好列级酒庄评选和管理工作，支持开展绿色、有机认证和质量追溯体系建设等工作。推动融合发展，加快建设黄河金岸葡萄酒文化小镇、南山葡萄酒生态特色小镇；开辟葡萄酒产业旅游专线，重点培育 2-3 家具有休闲度假、观光游览、品鉴交流、餐饮服务、住宿体验等特色的旅游酒庄；创建绿色酒庄、生态酒庄，打造新型田园综合体，推进葡萄酒与文旅、生态、康养、科教深度融合。

小杂粮。大力培育龙头企业，构建“企业+基地+农户”的发展模式，依托中卫本地小杂粮加工企业及种植基地，充分利用中卫地区独特的自然条件，采取“科技引领+公司带动+农户参与”或“公司+基地+合作社+农户”的订单种植、保底收购、收益共享的方式，推动小杂粮生产、收购、加工、销售一体化进程。以品种优良化种植、生产标准化、产业规模化开发为路径，提升小杂粮质量效益，打造绿色、生态、有机中卫小杂粮品牌。到 2035 年，

全市小杂粮种植面积达到 40 万亩，将中卫打造成宁夏重要的小杂粮生产基地和西部小杂粮交易中心。以海原县曹洼乡、贾塘乡、关桥乡、李俊乡、红羊乡、树台乡为核心，建设国家级小杂粮标准化示范园区，重点发展谷子、糜子、荞麦等优势小杂粮品种，打造绿色、生态、有机、富硒的小杂粮种植基地；做强引黄灌区小杂粮种植区、中部干旱带特色小杂粮优势区，以沙坡头区香山乡、兴仁镇、中宁县喊叫水乡、徐套乡为主推广节水灌溉、智能管理技术，提升种植效益。支持开展小杂粮精深加工，开发高附加值产品，到 2035 年精深加工率达到 30% 以上。

马铃薯。重点发展以海原县树台乡、关庄乡、沙坡头区香山乡、中宁县徐套乡种植为主，加快推动马铃薯种植环节绿色化、基地建设标准化、链条拓展生态化、加工转化高值化、机械应用现代化、营销流通网络化。推进马铃薯良种化，完善马铃薯三级良种繁育推广体系。大力推广覆膜保墒、配方施肥、病虫害统防统治、机械种植收获等节本增效技术，提高产业组织化、规模化、标准化水平。到 2035 年，将海原县打造成马铃薯种植核心产区。全市马铃薯良种覆盖率达 98% 以上，绿色种植技术应用率达到 95% 以上，产业机械化率达到 90% 以上。通过马铃薯产业的发展，带动农民增收致富，为乡村振兴注入强大动力。

饲草。引导养殖场自种或订单种植青贮玉米、紫花苜蓿、燕麦草等优质饲草。鼓励发展一年生优质牧草种植，推广“冬小麦+青贮玉米”“燕麦草+青贮玉米”“燕麦草+水稻”“春小麦+

苏丹草”等一年两茬种植模式，切实增加优质饲草供给量。积极开拓中部干旱带饲草基地，以山带川、协同发展。培育发展专业化饲草料收贮企业和配送中心，建立和完善饲草料生产社会化服务体系。在中宁县大战场镇、喊叫水乡、徐套乡、沙坡头区兴仁镇、香山乡等引黄灌区，种植青贮玉米、苜蓿；在海原县关桥乡、李俊乡、树台乡和贾塘乡等中部干旱带大力发展以节水玉米种植为主的青贮玉米基地，开展甜高粱、优质苜蓿种植试验示范。

其他畜禽。优化中卫市生猪、鸡禽生产区域布局，大力推动标准化生猪养殖场、鸡禽养殖场建设，积极践行绿色养殖理念，构建生态循环养殖模式。加强养殖园区防疫管理，严格把控养殖环节中饲料、兽药等投入品的使用和监管，切实加强养殖风险管理。加速推动猪、鸡产业规模化、标准化、高端化发展，全力打造养殖、屠宰、加工、运输全产业链条，积极推进精深加工和冷链物流建设，构建顺畅高效的营销体系。巩固沙坡头区东园镇、柔远镇、迎水桥镇、中宁县大战场镇、舟塔乡、海原县七营镇、贾塘乡生猪养殖重点县（区）产业基础，力争到2035年，全市能繁母猪保有量达到5万头，生猪饲养量达到100万头，出栏达到50万头，仔猪外销量达到30万头，生猪产业综合产值达到40亿元。

专栏6 其他产业重点工程

1、葡萄酒产业项目。实施中卫市沙坡头区酿酒葡萄种植园及基础设施配套建设工程、中卫市沙坡头区葡萄酒酒庄建设项目。

2、小杂粮产业项目。以海原县曹洼乡、贾塘乡为核心，建设小杂粮核心育种场。延伸小杂粮产业链条，推动一二三产深度融合，在沙坡头区、

海原县建设小杂粮集配中心，配套冷链物流设施，实现小杂粮全程冷链配送，提升市场竞争力。

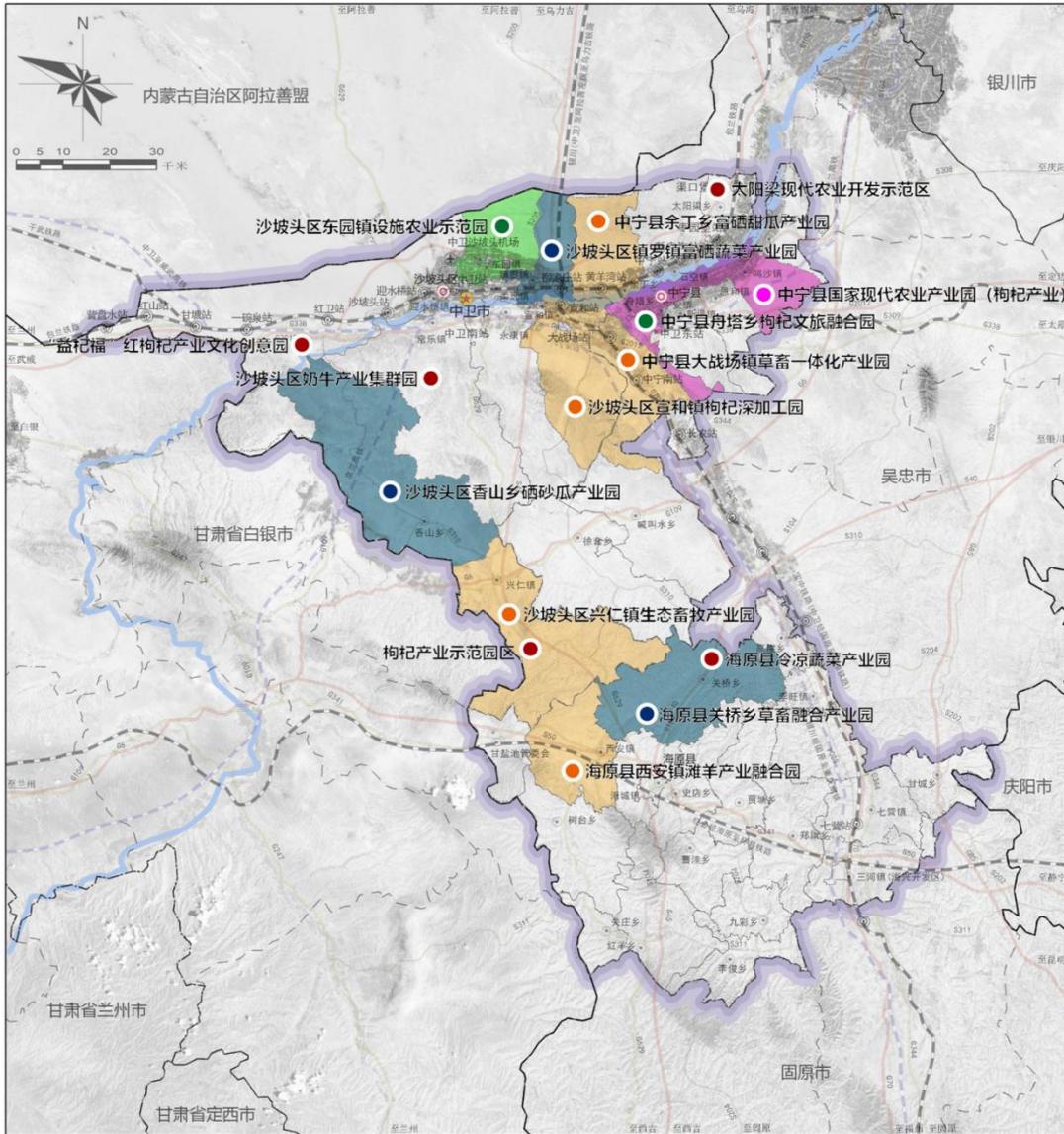
3、马铃薯产业项目。延伸马铃薯产业链条，支持龙头企业建设马铃薯精深加工园区，开发马铃薯淀粉、马铃薯粉、功能性马铃薯肽等高附加值产品，到2035年精深加工率达到60%以上。

第三节 助推产业园区融合化

建设农业现代化示范区。以打造“特色中卫农业”为引领，规划建设一批农业产业园、加工园、科技园、创业孵化园，把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要载体，以县（区）为单位创建一批农业现代化示范区，围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，探索农业现代化发展模式、政策体系和工作机制，示范引领农业设施化、园区化、融合化、绿色化和数字化发展。强化绿色导向、标准引领，加强资源整合、政策集成，建立指标体系，开展跟踪评估。到2035年，发展一批自治区级农业现代化示范区，争创1~2个国家级农业现代化示范区，形成梯次推进农业现代化格局。

中卫市农业现代化发展专项规划 (2024-2035年)

现代农业产业园区分布图



图例

- 国家级现代农业产业园
- 自治区级现代农业产业园
- 市级现代农业产业园
- 其他重要现代农业产业园
- 新增现代农业产业园项目

推动农产品加工业跨越发展。以农产品初加工、精深加工和综合利用加工为路径，系统推进枸杞、硒砂瓜、奶产业、蔬菜、肉牛、羊等特色农产品加工业规划布局，统筹农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。以“特色为头，产业为尾”为抓手，大力发展农产品精深加工，在枸杞主产区积极推进枸杞精深加工，发展枸杞饮品、保健品、化妆品等产品，在畜牧养殖大县，大力推进熟食加工、休闲食品加工。鼓励大型农业企业和农产品加工园区引进转化提取、分离与制备技术，推进枸杞残渣、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血等副产物综合利用，开发新能源、新材料、新产品，提升农产品转化增值空间。

促进农产品流通业提档升级。建设具有集中采购、跨区域配送能力的现代化产地物流集散中心或物流园区。加快完善农村物流基础设施网络，探索建立“全程温控、标准健全、绿色安全、应用广泛”的农产品全程冷链物流服务体系。以鲜活农产品主产区、特色农产品优势区为重点，支持新型农业经营主体开展仓储保鲜冷链设施建设，降低流通损耗，力争 2035 年，新增蔬菜、水果以及鲜活农产品冷藏保鲜库容 15 万立方米。加快建设布局合理、分工明确、优势互补的全国性、区域性和田头三级产地市场体系，提升清洗、烘干、分级、包装、贮藏、冷冻冷藏、查验等设施水平，配备完善尾菜等废弃物分类处置和污染物处理设施，

提高农产品冷链保鲜流通比例。支持流通企业拓展产业链条，建立健全停靠、装卸、商品化处理、冷链设施，加强适应市场需求的流通型冷库建设，发展多温层冷藏车等，研发推广经济适用型全程温度监控设备。积极搭建农产品产销对接平台，扩大农展、农批、农超、农社、农企、农校等对接范围。

专栏 7 产业园重点工程

1、农业现代化示范区项目。围绕主导产业和优势特色产业，建设沙坡头区光明乳业一二三产业融合示范区、太阳梁现代农业开发示范区等现代农业示范基地 15 个。重点支持水电路、仓储物流、绿色生产、精深加工、市场营销、品牌建设、经营主体培育壮大等，提高产业发展水平和发展质量。

2、产业强镇建设项目。进一步提升镇罗镇农业产业强镇示范功能，围绕李旺肉牛、舟塔枸杞等培育一批农业产业强镇，提升农业融合度和农业发展水平，形成一二三产业融合发展的产业集聚镇。并依靠沙坡头区镇罗镇农业产业强镇建设等项目，到 2035 年，创建全国乡村特色产业强镇 20 个。

第四节 培育乡村产业新业态

优化乡村休闲旅游业。分类推进中卫乡村休闲旅游发展，在城市周边，依托特色农业资源和优越区位优势，建设一批多功能休闲农业园区、乡村客栈和休闲农庄，逐步形成一城一围的环城乡村休闲游憩带；依托黄河、沙漠绿洲等自然优势，打造以黄河文化游、沙漠生态游、田园景观游、康养休闲游为特色的乡村旅游示范带；在传统农区，挖掘枸杞田园、晒砂瓜地等农业生态价值，增加新业态旅游产品的有效供给，大力发展景观农业、农事体验、观光采摘、特色动植物观赏等乡村休闲旅游业态。实施乡村休闲旅游精品工程，依据大漠、黄河、高山、绿洲、长城、丝

路等资源禀赋，通过沙坡头区做片、中宁县做线、海原县做点推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，打造面向全国的主题旅游目的地。大力培育一批休闲农业和乡村旅游融合发展典范，建设一批在全国具有较高知名度和影响力的乡村休闲旅游园区和重点村镇，推介一批美丽休闲乡村、休闲农业和乡村旅游精品景点线路。依托本地乡村特色物产，开发“后备箱”“伴手礼”等旅游产品，推进农产品变“旅游商品”。到2035年，休闲农业和乡村旅游营业收入达3亿元。

发展乡村新型服务业。积极发展生产性服务业，支持供销、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、农业托管、统防统治、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。引导各类服务主体把服务网点延伸到乡村，鼓励新型农业经营主体在城镇设立特色农产品直销网点，推广农超、农社（区）、农企等产销对接模式，鼓励大型农产品加工流通企业开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务。拓展生活性服务业领域，改造提升餐饮住宿、商超零售、美容美发、洗浴、照相、电器维修、再生资源回收等乡村生活服务业，积极发展养老护幼、卫生保洁、文化演出、体育健身、法律咨询、信息中介、典礼司仪等乡村服务业。积极发展订制服务、体验服务、智慧服务、共享服务、绿色服务等新形态，鼓励各类服务主体建设运营覆盖娱乐、健康、教育、家政、体育等领域的在线服务平台，探索“线上交

易+线下服务”的乡村生活服务新模式，推动传统服务业升级改造，为乡村居民提供高效便捷服务。

加快农村电子商务发展。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，推进农村电商高质量发展，加快培育农村电子商务主体，引导电商、物流、商贸、金融、供销、快递等市场主体到乡村布局，加快建设以县级农村物流中心为纽带、乡镇物流服务站为节点，村级物流服务点为延伸的三级农村物流网络体系，积极发展农村物流共同配送。支持新型农业经营主体对接全国性和区域性线上线下融合的电子商务平台，鼓励和引导大型电商企业开展农产品电子商务，推广运用电子结算、直供直销、连锁经营等新型流通方式。优化农村电子商务公共服务中心功能，持续开展电商人才培养，促进农产品网络直播带货规范化发展，改善农村电子商务环境。培育地域特色鲜明、品质优良的农产品网络品牌。到2035年底农村产品网络销售额达60亿元。

做精乡土特色产业。积极发展小宗类、多品种特色农业，发掘一批乡村特色产品和能工巧匠，创响一批“独一份”“特别特”“好中优”的土字号、乡字号特色农产品品牌，把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。加强地方特色品种资源保护和开发利用，积极开发中卫粉皮、枸杞糕、篙子面、黄河石画等传统特色食品和乡愁食品。开发一批具有保健价值的绿色食品和日化用品，建设一批集生产、加工、研发、体验、康养于一体的功能农业示范基地。加强农业农村各类文化遗产资源的保护利用

和创新发展，建立健全传统工艺保护名录，开发草编、羊皮画、黄河水车模型等一批传统特色手工艺产品。

专栏8 乡村产业发展重点工程

1、休闲农业示范创建行动工程。加强休闲农业精品园区（农庄）建设，以集农业生产、农产品加工、农产品电子商务、科技研发、示范推广、科普教育、观光体验、休闲旅游等多功能为一体的园区（农庄）为主，重点推动宁夏引黄古灌区遗产保护—沙坡头区迎水桥镇水利文化公园项目、沙坡头区兴仁镇郝集、兴盛、西里、川裕村枸杞产业示范园区建设项目、沙坡头区宁夏红黄河枸杞文化产业园项目、沙坡头区迎水桥镇“益杞福”红枸杞产业文化创意园等项目建设。到2035年，培育自治区级以上示范休闲农庄20家。

2、特色产业示范村培育工程。重点建设永康镇南干渠十里苹果长廊项目、迎水桥镇鸣沙等3村乡村旅游建设项目、沙坡头区常乐镇枣林村溪宿建设项目、沙坡头区柔远镇2022年镇靖村、柔远村、施庙村经济合作社联合文旅等项目，到2035年，创建“一村一品”示范村20个。

3、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。以沙坡头区苹果、蔬菜、中宁枸杞、海原肉牛等特色蔬菜、水果、畜产品等特色农产品主产区为重点，在各县（区）建设区域性农产品产地仓储冷链物流设施，融通形成县（区）、乡、村三级冷链物流体系。依托中国物流中卫物流园二期项目、中卫农产品快递电商物流园、中卫跨境电商综合园区项目、海天同创宁夏综合物流交易中心项目、智慧物流产业链建设工程、中卫市农副产品收购、加工、贮藏（仓储、保鲜、冷链）、物流、交易产业园（基地）及基础设施配套建设项目重点建设分拣包装、冷藏库、冷冻库、烘干及商品化处理车间，装卸场、检疫检测室、初加工生产线、厢式仓储运输车等设施，大幅度减少产后损失，保证产品品质。

4、专业市场改造提升工程。加快建设四季鲜农产品综合批发市场项目、提升沙坡头区各乡镇乡村农贸市场、马路市场，进一步完善功能设施，提升服务功能。

5、乡镇公共配送网点建设项目。在各乡镇建立末端公共配送网点，构建县乡村三级物流配送系统。

第五章 推进农业发展科技支撑

第一节 大力实施现代种业提升工程

加强农业种质资源保护利用。构建中卫地区种质资源鉴定、保护、开发与利用体系，提升种质资源的保护工作和良种的繁育效率。通过执行新一轮的特色农作物和畜禽遗传改良计划，以及推进现代种业提升工程，中卫市正着力加强农作物良种繁育基地、畜禽良种繁育场和水产原（良）种场的建设，并且增强对种质资源的保护力度。中卫市鼓励本地农业科研机构利用本地丰富的特色种质资源库，建立枸杞、硒砂瓜等特色农产品的活体遗传资源库。同时，中卫市还支持高标准建立中卫山羊、沙坡头苹果等保种体系，并采用市场化手段进行种质资源的保护和利用，以充分挖掘地方特色品种的经济价值和效益。

提高种业自主创新能力。推动良种繁育产学研用协同创新。以“实验室 - 示范基地 - 企业”链条式合作模式为基础，支持联合中国农科院、宁夏大学等机构，设立宁夏特色种业创新中心（中卫基地），聚焦基因编辑、分子标记辅助育种等前沿技术攻关。大力推动本地高校院所的育种技术、种质创新等基础性、公益性育种研究；支持企业的应用性研究及其商业化运作，双轮驱动种业科技创新体系。通过产学研紧密结合，促进科研院所和种业企业联合攻关。同时，支持开发中卫种质资源大数据平台，实现资源信息、监测数据、市场需求的实时共享与智能分析。加入国家种质资源交换网络，推动与毗邻地区的资源互补与合作。

加快良种繁育与推广。加强农作物繁育基地建设，依托市级区域性良种繁育基地、国有农业种植基地，建设一批现代化种子加工、仓储和种苗快繁设施。在中宁、海原等地建设 8 万亩枸杞、硒砂瓜制（繁）种基地，在沙坡头区建设 800 亩特色蔬菜良种繁育基地。健全畜禽良种繁育体系，建设一批国家和市级重点畜禽良种繁育场。以“沙坡头黄河鲤鱼、沙坡头鲈鱼”两大特色水产品为重点，大力推进水产原、良种场“育繁推一体化”发展，推广生态循环养殖模式。到 2035 年，全市良种覆盖率达 98% 以上，畜禽水产良种自主供种率超 80%。

第二节 提高农机装备研发应用能力

大力实施农机优势产业壮大行动。通过创新与引进相结合的方式，壮大中卫市农机优势装备产业。培育壮大本地龙头农机企业，打造区域农机装备制造基地。支持中宁枸杞采摘机械、沙坡头区牧草收获机械、海原县旱作农业机械三大重点农机产品研发制造，支持中卫市其他特色农机产品做大做强。进一步提升中卫市农机产品市场竞争力，农机制造产业年主营收入达 50 亿元。

大力实施农机应用补短板行动。全面梳理农机发展需求，编制农机装备需求和研制清单。依托自治区农机装备创新研发推广联盟、农产学研定期对接会商机制；创建自治区级以上农机专业合作社示范社 6 个、市级 25 个以上。认真落实科技计划（专项），制定 5 项研发任务首台套补助政策，推动“中卫版”首台套补助和首台套保险政策落实落地，引导优势农机企业参与全区农机补短

板行动。大力推广沙漠农业播种灌溉成套设备、沙地特色作物种植集成技术装备应用。开展枸杞、硒砂瓜、葡萄等特色经济作物和养殖业农机装备示范应用。

大力实施全程机械化推进行动。落实农机购置和报废更新补贴政策，加快农机更新换代，全市大型复式智能高效机械占比达30%。全市大中型拖拉机保有量达到2.5万台以上，联合收割机达到2.2万台以上，谷物烘干机械达到1500台套，粮食烘干中心实现粮食主产县乡镇全覆盖；植保无人机达到4000台以上。打造小麦、玉米、硒砂瓜、枸杞全程机械化综合示范基地，创建自治区主要农作物生产全程机械化示范市。

大力实施农机社会化服务提升行动。优化农机装备资源配置，提升农机社会化服务能力，积极全市农机社会化服务主体发展，组建农业生产联合体，引导村级组织参与农业生产“大托管”，推进“机械换人”。培训农机合作社理事长、农机手。强化农机智能调度信息平台应用，联通农机化服务大数据，实现管供需智能化对接，加大北斗导航等农机智能装备技术推广，加快中宁县智能装备应用全景示范基地建设。

第三节 育强现代农业科技创新力量

加强现代农业科技创新平台建设。打造农业科技创新孵化平台。在中卫市规划建立中卫市农业科技创新孵化园，引导和培育农业科技企业入驻，围绕“枸杞产业、肉牛滩羊养殖、奶产业、富硒果蔬种植、葡萄酒产业”六大产业开展品种改良、病虫害绿

色防控、高效节水灌溉、农业信息化、农业机械智能化、新型农业投入品、农产品精深加工及储运等农业实用技术攻关。加强院（校）市合作。通过多种方式加强与宁夏农林科学院、宁夏大学、中卫职业技术学院等农业科研院所的合作。结合中卫市人才发展规划，加快组建特色农业产业“双招双引”专家库，发布重点产业环节（领域）招商地图，吸引更多国内外优秀企业、优秀人才签约落户中卫。

加快以企业为主体的创新主体建设。培育做强农业产业化龙头企业，重点支持农业龙头企业与国内外科研机构开展合作，建立高水平研发机构、共建产学研协同创新联合体，积极参与或主持国家、自治区、市级农业科技研发项目和成果转化项目。鼓励农业企业以产业为纽带，通过兼并、重组、合作等形式，培育主导产业科技型大企业大集团，提升农业现代化发展水平；加大招商引资力度，加快引进一批国内外高水平农业科技型企业落户中卫，落实相关优惠政策。

提升农业科技园区示范能力。重点推动中卫国家农业科技园区高标准建设，加快中宁、海原等县级农业科技园区提升建设。强化园区建设的技术支撑、人才支持，加强科技创新、多元化投资、现代信息技术应用和现代流通手段的采用，使之成为技术引进、成果转化的载体和科技人员创新创业的平台。坚持项目带动发展的理念，坚持以项目合作为纽带，注重建立长期稳定的合作关系，建成一批农业科技示范基地，培育一批农业科技型骨干企

业，培养一批高素质的农业科技和管理人才。积极开展枸杞有效成分提取等农业科技研发活动。强化相关技术创新，加大对农业生产技术、加工技术、储藏技术、运输技术、信息技术等相关技术的研究开发。

构建科学完善的农业技术推广体系。持续推进农技人员“百人服务行动”，落实科技指导员制度，按照“实地、实用、实效”原则，开展针对性、“菜单式”技术培训，提供全方位、精准化技术服务，努力提高技术指导水平和质量。按照强化公益性、搞活经营性服务的原则，深化基层农技推广体系改革。逐步建立和完善以县级农技推广组织为重点，基层农技推广组织为基础，责任农技员各司其职的新型基层农技推广体系，形成上下贯通的新型农技推广网络。积极探索多元化的农技推广运行机制，拓宽农业龙头企业技术人员辅导基地农户、聘请社会技术力量到农业合作社兼职等多元渠道，强化、搞活、提高农技推广能力。扩大农业科技成果推广转化率，积极推广农业新品种。

专栏 9 农业科技创新重大工程

1、农业科技创新平台建设工程。新建自治区级以上研发平台 4 个以上，自治区级农产品品质评价研究中心 1 个以上，支持申报创建国家级工程中心、农产品加工技术集成科研基地、农产品品质评价研究中心等。

第四节 全方位推进农业数字化建设

推进生产数字化构建。支持中卫市新型农业经营主体积极开展数字化应用，推进种植业、畜牧业、枸杞产业、农产品加工业、林业等生产过程的数字化转型升级，加快北斗导航系统和遥感技

术在农业机械作业中的推广运用，加强环境智能监测、精准施肥浇水施药、重大病虫害智能监测识别、饲料精准投喂、农产品加工全程智能化管控。以市级农业物联网示范点为重点，加快建设一批数字农业示范基地，引领支撑县域农业生产信息化，到 2035 年，建成数字农业工厂 20 个、数字农业应用场景 100 个。推进沙坡头区和中宁县石空镇、海原县三河镇自治区“数字乡村”建设试点。推动市级以上现代农业产业园、农业科技园区、现代林业产业园加速新一代信息技术集成应用，力争到 2035 年应用覆盖率达到 100%。推动农业生产过程气象条件智能监控，实现重大农业气象灾害智能识别。

推进经营数字化增效。加快枸杞产业全产业链大数据云平台等大数据系统研究及开发，推动硒砂瓜、苹果、肉羊等产业率先开展农业产业互联网建设。推进数字赋能农产品品牌培育，推动特色农产品全部实现带码销售。鼓励发展基于互联网的众筹农业、定制农业等业态，推广共享农业、云农场、短视频、直播、“5G+AR”认养等网络经营模式。鼓励有实力的电商企业建设直采农场、农产品产地仓，发展生鲜电商等新零售业态。引导乡村旅游示范村、美丽休闲乡村等开展数字经营，发展智慧观光农业、线上体验农业。

推进管理数字化升级。建设中卫市农业农村大数据综合信息服务平台，强化市县涉农数据对接，推进农业农村数据资源全面、高效和集约管理。加强粮食生产功能区、重要农产品保护区、高

标准农田、农村承包地和宅基地数字化监管，实现地理信息上图入库。推进农村人居环境整治、农业废弃物综合利用、农业投入品追溯监管数字化，减少农业面源污染，全面提升美丽乡村建设水平。加强农业安全生产数字化监管，重点开展农机、农业应急管理的数字化改造，实现安全生产和灾害应急过程实时监控和管理。

专栏 10 农业数字化建设工程

1、农业数字化建设工程。推进种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业、林业等生产过程数字化转型升级，推广环境智能监控、水肥药精准施用、病虫害智能监测识别、农机智能作业、饲料精准饲喂、农产品加工全程智能化控制。建设中卫农业大数据中心，推进农业数据自动化采集、网络化传输、标准化处理和可视化运用，逐步实现跨部门、跨领域、跨行业数据整合分析及深度挖掘。

第五节 强化乡村全面振兴人才支撑

壮大乡村人才队伍。支持实施新型职业农民培训，采取课堂教学、实习实训、线上学习、现场观摩、指导服务等形式开展全产业链培训，培养造就一支懂技术、有文化、善经营的高素质农民队伍。开展以“培养能人、培育产业”为重点的农村产业发展带头人培育，提升一批现有人才，挖掘一批潜在人才，引进一批外来人才，打造引领乡村产业发展的“领头雁”。大力开展农村专业人才认定，重点培养一批乡村企业家、农业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。实施社会人才投身乡村建设提升计划，引导和支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师等人才，通过多种方式服务乡村振兴

事业。

培育创新创业主体。积极实施农村创新创业带头人培育行动，充分发挥中卫市独特的乡情魅力，以优厚的政策吸引各方人才，凭借广阔的事业发展空间凝聚力量。通过宣传引导，鼓励有资金积累和丰富经验的农民工返乡创业，支持大中专毕业生、退役军人、科技人员以及工商业主等入乡创业，同时激励乡村能工巧匠、“田秀才”“土专家”等在乡创业。全力推动城市各类人才投身中卫市乡村产业发展，致力于打造一支既懂经营管理，又具备战略眼光与开拓精神的乡村企业家队伍。计划到 2035 年，培育出 200 名农村创新创业带头人，为乡村产业发展注入强大的人才动力。

搭建创新创业平台。积极推广农村创业孵化基地、农村创客服务、农科驿站等新型孵化模式，构建起市场化、专业化、集成化、网络化的创新创业空间。依托农业产业园、科技园、田园综合体等农村产业融合发展载体，以园中园的创新形式，建设一批要素集聚、设施齐全、服务完善的农村创新创业园区。这些园区将为各类返乡入乡创新创业主体提供广阔的发展平台。到 2035 年，实现农村创新创业园区覆盖全市主要农业大县，并争创 1 家省级农村创新创业典型县，提升中卫市乡村创新创业的整体影响力。

强化创新创业指导服务。建立健全中卫市农村创新创业导师队伍，打造一支以专家导师（来自大专院校、科研院所的专家）

和企业家导师（企业生产经营管理人员）为主体的农民创新创业指导人员队伍，为农村创业人员提供项目策划、政策解读、技术支持和市场营销等精准指导服务。广泛组织农民参与创新创业、技术能手、职业技能培训等活动，鼓励农民积极发展新业态、新技术、新产品，创新商业模式。完善农村创新创业扶持政策，推动创业补贴政策的落实，加大创业贷款等金融支持力度。

专栏 11 乡村全面振兴有效衔接重大工程

1、乡村特色产业发展提升行动。大力培育农村产业带头人，鼓励支持乡村因地制宜发展“一乡一业、一村一品”，培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，打造区域公用品牌。实施农村商贸流通提升工程，加快农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设，支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接，持续推进农村电商提质增效。

2、稳定就业提升行动。用好用工信息平台，培育一批有较大影响力的区域劳务品牌，完善省际、市际劳务协作机制，有组织劳务输出力度。统筹用好乡村公益性岗位，完善按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制，逐步调整优化公益性岗位政策。

3、实施农村生态保护提升行动。实施生态系统保护和修复工程，健全河长制、湖长制、林长制等重要生态系统保护制度，深化新一轮林长制改革。大力发展生态旅游等产业，打造乡村生态产业链，鼓励农村低收入人口参与生态管护和管理服务。深入推进农村人居环境整治，持续治理农业面源污染，改善农村生态环境，打造美丽乡村升级版。

第六章 加快全面绿色转型，促进乡村生态振兴

锚定建设农业强国目标，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以农业资源环境承载力为基准，以加强农业资源集约利用、投入品减量增效、废弃物资源化利用、产业绿色低碳转型为重点，强化科技集成创新，健全激励约束机制，健全生态产品价值实现机制，健全农业生态环境高水平保护机制，提升农业

绿色发展水平，加快推进农村生态文明建设，为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供坚实的资源环境保障。

第一节 推进农业投入品减量化

推进化肥控量增效。实施科学施肥增效行动，持续推进测土配方施肥，探索主要农作物氮肥施用定额管理，分区分类型制定施肥指导意见，推广侧深施肥、种肥同播、无人机追肥等高效施肥模式和装备。到 2030 年，粮食作物化肥利用率达到 43%以上。

推进农药减施增效。实施科学用药增效行动，加快集成推广一批经济实用、简便有效、农民乐于接受的绿色防控、农药减量增效技术模式，扶持发展一批装备精良、管理规范、服务优质的专业化防治组织，大力推进统防统治，并将生物防治、理化诱控、高效低风险农药等绿色防控措施纳入统防统治服务内容，促进绿色防控与统防统治融合发展。到 2030 年，主要农作物绿色防控覆盖率达到 60%以上，粮食作物统防统治覆盖率达到 50%以上。

推进地膜科学使用。加强地膜生产销售使用回收等环节监管，在适宜区域、适宜作物上推进地膜科学使用，指导地方因地制宜建立健全废旧地膜资源化利用和无害化处置体系。开展高收净率残膜回收机械应用。到 2035 年，实现农膜回收利用率达 92%以上，地膜残留负增长。

推进饲料兽药使用减量增效。深入实施养殖业节粮行动，大力推广低蛋白日粮技术，研发应用绿色高效饲料添加剂，促进饲料粮节约降耗。以生猪、蛋鸡、肉鸡、肉牛等畜禽品种为重点，

实施兽用抗菌药使用减量化行动，推广替代产品，严格遵守处方药和休药期制度，实施规模养殖场实施养殖“减抗”行动。强化水产苗种疫病监测，加强水产养殖规范用药科普宣传，推进水产养殖用药减量。

打好农村面源污染防治攻坚战。深入实施“一控两减三利用”，提高生态系统自净能力。推广雨水收集、土壤蓄水保墒、高效节水灌溉、测墒节灌、水肥耦合及畜禽养殖场节水技术，建立控水农业模式。实施化肥农药减量增效行动，实施测土配方施肥、智能水肥一体化、精准施肥等化肥减量技术，开展有机肥替代化肥试点，推进病虫智能测报精准化减量、病虫害绿色防控减量与统防统治减量工作。推进养殖业畜禽粪污资源化利用，实现以种定养，就地消纳、种养循环，构建养殖与种植优势互补、资源共享、良性互动的可持续生态系统。

专栏 13 农业绿色发展工程项目

1、绿色食品生产基地。创建绿色生态标准化生产、加工、冷链物流基地和现代农业园区，建设为全国重要的绿色食品生产基地。

2、秸秆综合利用试点重点县项目。推进沙坡头、海原县农作物秸秆综合利用重点县试点。到 2035 年实现农作物秸秆综合利用率超 98%。

3、农业绿色发展。加快推动农药、化肥减量，扩大安全利用类耕地治理修复试点，大力发展种养循环农业，加快畜禽粪污资源化利用整县推进项目建设，确保全市畜禽粪污综合利用率达到 95%以上。

第二节 促进农业废弃物资源化

加强畜禽粪肥还田利用。推进源头减量。优化饲料配比、堆肥方式，推广干清粪等实用技术，降低畜禽粪污养分损失。推动就地就近科学还田。实施畜禽粪污资源化利用整县推进工程，支

持畜禽养殖场（户）建设和改造提升粪污处理设施设备，配套完善田间贮存池、输送管网等，集成推广畜禽粪肥还田利用技术模式。深入开展绿色种养循环农业试点，培育一批开展粪肥还田等服务的社会化服务主体，以县为单位构建粪肥还田组织运行模式，形成发展绿色种养循环农业的技术模式、组织方式和长效机制。到 2035 年，畜禽粪污资源化利用率超 95%。

加强秸秆综合利用。推进秸秆还田利用。分区域、分作物推广翻埋、碎混、堆沤腐熟等秸秆还田技术模式，建设一批秸秆科学还田样板，加大秸秆生物菌剂、酶制剂等配套产品开发应用。推动秸秆离田利用。强化秸秆收集、储运、加工、利用等全产业链开发，发展成型燃料、食用菌基质、人造板材等产业，培育一批秸秆收储和利用主体。加快推进秸秆饲料化利用，鼓励专业化生产服务组织收储加工生产饲料产品，提升饲用价值和利用率。提升管理水平。指导各地建立秸秆资源台账，进一步摸清资源底数。到 2035 年，农作物秸秆综合利用率保持在 92%以上。

加快农村生活有机废弃物综合利用。推进就地消纳。稳步推进农村改厕，协同推进农村生活垃圾污水治理，推动建立生活有机废弃物回收利用体系，鼓励将易腐垃圾同农村厕所粪污协同处理与资源化利用。推进多元处置。城镇周边的村庄，可就近纳入城乡一体生活垃圾处置体系。人口居住集中的村庄，可通过建设反应器堆沤等设施综合处理。常住人口少、居住分散的村庄，可建设小型堆沤设施，经过无害化处理后就地就近资源化利用。完

善运行机制。引导村集体、农民合作社等参与农村生活有机废弃物综合处置设施运行管理，运用积分制、回收兑换等方式调动农民参与积极性，提高农村生活有机废弃物分类处置和回收能力，推动提升村容村貌。

第三节 实现用水节约高效化

推进农业深度节水控水，扎实落实农业节水政策，在工程节水、节水型种植、结构调整和旱作农业发展等方面，积极探索有效途径、推广应用节水增效模式，推进全市农业高质量发展。全面推行农业用水总量控制和定额管理，推进农业节水增产增效，水浇地大面积推广水肥一体化等高效节水技术，旱耕地组装配套蓄水保墒、集雨节灌、探墒播种等技术措施，提高降水利用效率，选育推广一批节水抗旱新品种。加强高标准农田建设，完善田间灌排设施，统筹发展高效节水灌溉。落实水资源刚性约束制度，加快推进农业水价综合改革，引导社会化服务主体开展节水灌溉服务，带动小农户节约农业用水。推进农业节水监测，开展土壤墒情与旱情预测预报、测墒灌溉指导和用水节水效率科学评价。

第四节 实行风险防控综合化

提升农业安全生产水平。开展农业领域安全生产风险评估预警，加大对农业安全生产的投入。加强农业气象综合监测网络建设，覆盖全市粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区。构建气象为农服务大数据云平台、智慧农业气象服

务平台，精细化气象服务覆盖全市 80% 以上的新型农业经营主体。

加强动植物疫病综合防控。积极推进病死畜禽的无害化处理，推动牛羊屠宰企业的标准化建设。构建并优化病虫害疫情的网络化、数字化、智能化监测预警系统，提高农作物病虫害的应急、联合、统一防控及绿色防控能力，特别关注玉米螟、蚜虫、马铃薯晚疫病等具有迁徙性、流行性、突发性的病虫害的监测与控制。全面提高动物疫病监测预警能力，加强口蹄疫、高致病性禽流感、羊小反刍兽疫等重大动物疫病和水生动物疫病的防控，强制免疫接种覆盖率，推动动物疫病的区域化管理。增强基层动物防疫力量，确保防控和监测工作的全面覆盖。

强化农产品安全管理。推进产地准出、市场准入监管，完善农产品质量追溯管理制度，全面推行食用农产品达标合格证制度，推进县级监测信息和乡镇农产品快检系统监测信息上传市级平台，实现农产品质量安全监测数据统一管理。完善生产主体名录，强化日常巡查检查，严格落实“双随机”要求，扎实开展例行监测监督检查、飞行检查，加强监测结果信息会商，针对问题突出地区和产品加大抽检力度。深化农产品收储制度改革。健全粮食储备体系，保持合理储备规模，规划建设一批区域性农产品应急保供基地，提高粮食流通管理和应急保供能力。加强粮食等重要农产品监测预警，落实重要农产品价格调控机制，保障市场供应和价格稳定运行。

增强“三农”领域金融供给。充分发挥农业保险的风险化解

功能，不断扩大政策性农业保险的覆盖面，健全多层次农业保险体系，围绕中卫市特色农业产业，支持发展特色农产品保险，尽可能将本地主要乡村产业纳入政策性保险范围。加快大数据、云计算、遥感等现代信息技术在农业保险领域的利用，提高查勘、定损、理赔等环节的效率与准确性；完善保险机构与银行、担保等金融机构合作机制，推动农业保险与信贷、期货等金融工具联动，构建多方参与、风险共担、多层分散的保险体系。大力支持粮油作物大面积单产提升行动，支持畜牧业稳定发展，助力肉牛、奶牛等产业纾困。进一步加大对生物育种、农机装备、智慧农业等领域的金融投入，促进农业新质生产力发展。加强多方联动，探索金融支持农田水利建设、盐碱地综合利用、农业防灾减灾的有效模式。发挥支农支小再贷款激励引导作用，持续优化产品服务，扩大农业信贷产品规模，鼓励开展土地经营权、养殖设施产权抵（质）押贷款等创新业务，提高抵（质）押率，拓宽融资渠道，不断增强农业金融信贷支农、惠农、富农、强农作用。

专栏 14 农业现代化农业抗风险重点工程项目

1、农业气象防灾减灾能力提升工程。加强农业气象综合监测网络建设，覆盖全市粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区。构建气象为农服务大数据云平台、智慧农业气象服务平台，精细化气象服务覆盖全市 80% 以上的新型农业经营主体。加强省级农业气象服务能力建设，开展重大农业气象灾害智能识别、农业天气指数保险产品等关键技术研发，创建农业农村部、中国气象局联合认定的农业气象服务中心，为粮食等重要农产品生产提供气象支撑。

2、动植物保护能力提升工程。健全动植物疫情预警体系，推广智能化监测设备，利用物联网技术实现数据实时采集和分析，建立动植物疫病防控信息管理平台，实现数据共享和协同管理；建设市级动植物疫病防控物资储备中心，确保应急物资充足；与科研院所合作，开展动植物疫病防

控技术研究，升级市、县级动植物疫病检测实验室，配备先进检测设备，全面提升区域动植物保护能力，保障农业生产安全和生态安全。

3、农产品应急储备项目。落实市级粮食应急储备库项目，在全市范围内设立区域性农产品应急保供基地，保障基础农产品安全供给。

第七章 深化改革创新 健全现代农业经营体系

以“强化主体、助力服务，延长产业链”为核心战略，通过政策引导、资源整合及模式创新，促进农业经营向规模化、集约化、品牌化方向发展。积极培育新型农业经营主体，培育健全的公益性服务机构和经营性服务组织；推动多种形式的适度规模经营，优化产业链经营模式，推动农业产业链的延伸，构建完善的中卫农业产业经营体系。

第一节 强化新型农业经营主体

推动农业龙头企业做大做强。深入实施龙头企业培优工程，支持龙头企业开展基地建设、技术研发、质量检测，提高农产品精深加工能力。加大新型经营主体培育力度，引导龙头企业向优势产区集中，加快形成一批相互配套功能联系紧密的龙头企业集群；鼓励龙头企业强强联合、同业整合、兼并重组，培育一批具有完整产业链、较强竞争力、较高知名度的标杆型领军大企业。发挥龙头企业在产业链中的引领带动作用，联合农民合作社、家庭农场、农户支持龙头企业组建农业产业化联合体，开展跨区域合作，建设产业联盟，带动小农户融入产业链，分享发展红利。到2035年，全市自治区级以上农业产业化龙头企业达到50家。

促进农民合作社规范提升。规范化农民合作社提供的供种、

生产、技术、服务、营销，一体化经营体系，重点培养新型农业经营主体辅导员，提供组织建设、市场营销、绿色发展等指导。推动合作社规范化运行，建立健全农民合作社民主管理制度、财务管理制度。鼓励农民合作社向耕、种、防、收全服务链方向发展。鼓励农民合作社建设运营农业废弃物、农村厕所粪污、生活垃圾处理和资源化利用设施，参与农村公共基础设施建设和运行管护，参与乡村文化建设。推动农民合作社向跨区域、多主体联合发展，着力培育一批产品质量安全、企业信用良好、产业竞争力强、区域知名度高的品牌联合社。

大力培育新型农业经营主体。构建分工协作、优势互补、联系紧密的新型农民利益联合体，实施家庭农场培育计划，创新农民合作社组织带动小农户机制，发挥家庭农场示范带动作用。引导农户特别是长期留村的农户发展规模适度、生产集约、绿色高效的**家庭农场**。鼓励创建家庭农场协会或联盟体系，推进“家庭农场+合作社”“家庭农场+农业龙头企业”等联合发展模式。开展新型农业经营主体提质增效带动小农户增收行动，促进小农户与现代农业有机衔接，支持小农户与新型农业经营主体建立公平合理的“收益分成”“资产入股”等利益联结机制。建立健全家庭农场名录管理制度，引导广大农民和各类人才创办家庭农场，把符合条件的种养大户和专业大户纳入家庭农场名录管理系统。积极开展星级示范家庭农场创建，强化家庭农场指导服务扶持，鼓励家庭农场采用先进科技和生产手段开展标准化生产。积极扶

持种养生产大户专业化生产，提升种养农户组织化程度。

第二节 构建全产业链经营模式

创新生产经营形式。鼓励专业大户、家庭农场、农民合作社发展多种形式的适度规模经营，确保生产设施用地、附属设施用地和配套设施用地政策得到落实。在坚守农地农用原则和坚决防止“非农化”的前提下，根据农民的意愿，统一连片整理耕地，尽可能减少田埂，以扩大耕地面积，提升机械化作业水平。推动农村土地托管服务的发展，鼓励农民合作社、农机大户和专业技术人员等组建农村土地托管服务组织，强化土地托管服务制度建设。推进土地社会化服务合作经营，鼓励农民以承包地入股，组建土地股份合作组织，增加农民承包土地的财产性收入。积极发展订单农业，加强政策扶持和典型示范，完善订单签订和管理方法，将发展订单生产和农业产业化经营相结合，培育一批具有强大带动能力的龙头企业，壮大订单主体。

延伸农业产业链条。重点发展枸杞、硒砂瓜、乳制品、肉牛等产业的精深加工，开发功能性食品、生物医药等高附加值产品。引导奶产业重点加工企业优化加工工艺和产品结构，发展适销对路的低温乳制品和精深加工乳制品。在现有奶产业基础上，延伸奶产品加工链条，除常温液态奶、酸奶、乳饮料以及奶粉等传统产品外，拓展巴氏奶以及低脂、无糖功能性产品，奶油、奶酪、黄油等高附加值产品。支持宁夏夏华、海原海润等屠宰加工企业在区内外建设牛肉精深分割加工中心，引进现代冷鲜加工、精细

分割、精深加工、冷链贮存工艺设备，培育特色食品领域“专精特新”企业，推广“集中屠宰、分散加工”“本地屠宰、异地加工”等新模式，形成功能互补、区内外衔接的加工网络。鼓励从食品、保健、医药及康养等方面，加大新产品研发和成果转化，进一步提升价值链。鼓励龙头企业联合科研院所、大专院校建立研发中心，以中医药学、营养学、生物化学和生物物理学等基础研究为引领，在现有枸杞深加工产品基础上，加大枸杞果、叶、籽、茎、根的开发利用，发展枸杞精深加工，生产枸杞饮料、枸杞保健品等高附加值产品。至 2035 年，推动枸杞生产基地建设、全产业链完善和质量认证提升，计划实现“60%干果+40%深加工”模式，打造枸杞产品加工创新高地。

推进物流基础设施建设。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，完善农产品仓储保鲜冷链物流体系，支持推动家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业建设节能型机械冷库、节能型通风贮藏库、节能型气调贮藏库。支持物流企业建设物流配送分拨中心，打造农产品物流节点，发展直销配送、连锁经营、农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。完善农业社会化服务体系，为农业产业链各环节提供配套服务。发展农业技术服务、信息服务、金融服务等，提高农业产业链的整体效率和竞争力。到 2035 年，建成覆盖县、乡镇（街道）、村三级的农村物流服务点体系。

第三节 提升农业社会化服务水平

强化农业生产性服务业支撑作用。开展农业社会化服务扩面提质行动，出台关于加强农事综合服务中心建设的指导意见，支持有条件的服务主体建设农事综合服务中心，面向小农户等经营主体提供综合性服务。做大做强一批综合实力出众的农业服务业企业，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系。依托基层农技推广等公益性服务机构，为农户提供病虫害防控、农业技术指导与培训等服务。鼓励有经济管理服务职能的部门，向农村延伸农资供销、农机作业和农机维修、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能。支持经营性服务组织为农民提供产前、产中、产后全程服务。制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。支持培育各类专业化市场化服务组织，开展农业生产全程社会化服务，帮助小农户节本增效。

发挥科技创新引领产业主导作用。围绕产业特色，从成果转化、优势特色产业开发、农业科技园区和产业化基地建设等方面，组织科技特派员进企业、走田头、入果园等，开展科技服务活动。发挥农村实用人才培训基地的综合平台作用，完善培训模式，提升培训质量。鼓励农业专业户、合作社和家庭农场等组建县域农业科技创新联盟。加快特色产业关键技术开发与成果转化，提升农产品市场核心竞争力，逐步加强产业链各个环节关联度，提升农业全产业链影响力。建设科技平台，搭建科研合作与成果转化桥梁。培育农村创新创业带头人与创新创业导师，形成创业主体

大众化、孵化对象多元化、创业服务专业化、组织体系网络化、建设运营市场化的农业众创体系。

延伸公益性服务链条。加强农资供销、农机作业、统防统治等延伸业务。引导经营性服务组织为农民提供生产托管、技术指导、技能培训、生产资料采购经营、病虫害防治、农产品加工流通等专业服务。发挥产业协会服务职能，支持现有生产性农业企业发展农业服务业，鼓励和引导社会资本投资农产品流通、农技服务、农资供应、检验检测等领域。

第四节 加强地理标志品牌打造

围绕“保护—创新—产业—文化”四位一体路径，通过法律保护、科技赋能、文化融合与市场拓展，深化中卫市地理标志品牌发展，将地域特色转化为经济优势。

守牢质量底线。加强质量安全监管，统筹市场监管、公安、农业农村等部门，针对线上线下中卫农产品市场开展专项整治。同时加强地理标志专用标志管理，规范标识印制和使用流程，从源头杜绝侵权行为。全面加强和固化产品抽检、企业年检、跟踪检查、风险预警、应急处置、退出公告等6项证后监管基本措施，科学设定获证产品年度抽检比例，实现以最小的抽检比例发挥最大的监督约束作用。全面推动打造绿色优质农产品。确保全市主要农产品质量安全监测合格率稳定在98%以上，绿色优质农产品占比达81%。

畅通销售渠道。创新升级销售模式，积极开拓新的特色农产

品销售终端市场，支持农产品流通企业、农民专业合作社、农产品生产加工企业在周边银川、西安、兰州等城市建立中卫农产品直销店，在大型连锁超市设立中卫特色农产品专柜（专销区），开设“供销优选·农产品闪送”超市，采用“线下体验+线上订单+即时配送”融合模式，进一步拓宽优质农产品的销售路径，提升品牌价值。

强化宣传推介。组织参加中国绿色食品博览会、国际有机食品博览会等展会，积极推动中卫特色地理标志产品在海外市场的互认互保，扩大国际影响力，推动中卫农业品牌进入全国高端市场。加快发展“互联网+农业”平台，依托电视、自媒体、抖音、快手等传播方式，推进线上线下联动、多维立体营销，不断拓宽农产品销售渠道。开展形式多样的绿色优质农产品产销对接、展览展示、科普宣传和感悟体验；因地制宜开展绿色有机地标农产品进学校、进社区、进商超、进饭店、进餐饮等消费促进活动。

完善产业链与标准化建设。建设地理标志产业园区，吸引龙头企业入驻，促进产业集群化发展，推动初级农产品向深加工转型，延伸产业链，提升产品附加值；推进标准化生产与认证，制定地理标志产品生产标准，推动企业取得绿色有机认证、特质农产品认证，确保品质一致性。建立质量追溯体系，通过“一物一码”实现从田间到餐桌的全流程透明化。

第五节 激发乡村全面振兴活力

深化农村土地制度改革。坚持“大稳定、小调整”，有序推

进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。坚持依法自愿有偿原则，加强土地流转管理和服 务，探索促进农村承包地、集体建设用地、宅基地入股入市、抵押融资贷款等新机制，吸引更多社会资本发展农业适度规模经营，支持小农户通过土地流转、互换耕种等多种形式，扩大经营规模。加强社会投资主体流转农村土地监管，不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。完善承包地经营权流转价格形成机制，探索发布土地流转价格指数、实物计租等措施，持续推进农村产权流转交易规范化发展。全面推行宅基地和农民住宅建设联审联办，因地制宜探索多元化的农民户有所居保障机制，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效路径，探索进城落户农民自愿有偿退出宅基地使用权的具体办法。严禁城镇居民到农村购买宅基地和农房，严禁退休干部到农村占地建房，严禁违背农民意愿强制退出宅基地和强迫农民“上楼”。

深化农村集体产权制度改革。持续开展农村集体“三资”监管问题专项整治，用好全国农村集体资产监督管理平台，规范开展资产清查、会计记账、监测预警等工作，落实财务公开制度，接受村民监督。依法开展农村集体经济组织规范化建设，因地制宜发展新型农村集体经济，不对集体收入提硬性目标，严格控制农村集体经营风险和村级债务。

第八章 持续巩固拓展脱贫攻坚成果 衔接推进乡村全面振兴

建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接各项工作，全面梳理、分类推动帮扶产业巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，全力促进帮扶产业提质增效、可持续发展，牢牢守住不发生规模性返贫底线，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接。

第一节 推进帮扶产业高质量发展

全面摸清帮扶产业和项目底数，上下联动分类推进工作机制基本健全，完成“四个一批”分类工作。对市场效益好、链条较完备且发展前景广的帮扶产业和项目，鼓励支持研发新品种新技术新产品，发展精深加工；完善以当地农产品为主要原料的加工、产地冷藏保鲜等产业配套设施，因地制宜发展乡村旅游业、乡村服务业，形成全产业链发展态势。精准实施资金项目、技术人才、市场营销等帮扶措施，及时帮助纾解面临的困难，促进帮扶产业良性发展，促进资金有效利用、资产盘活增值、带农效益持续发挥。积极调整确实难以为继、起不到带动作用且技术落后、市场前景不看好的帮扶产业和项目，深入开展评估论证，坚持依法依规、尊重农民意愿，严格履行决策程序，有序调整、销号退出。

第二节 健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

保持帮扶政策稳定与优化。严格遵循“四个不摘”原则，强化各级政府及部门的责任担当；摘帽不摘政策，维持现有政策的

连贯性，防止政策突然中断对脱贫群众造成冲击；摘帽不摘帮扶，帮扶责任人与责任单位继续履行帮扶职责，帮扶力度不减弱；摘帽不摘监管，持续对脱贫人口进行密切跟踪监测，预防返贫风险。推动帮扶政策与市场机制有效衔接，确保政策既合理又适度，实现可持续发展。兜底救助类政策保持稳定，全面落实教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，根据脱贫人口的实际困难，给予适当倾斜。优化产业就业政策内容与实施方式，激发脱贫地区内生发展动力。

健全动态监测与帮扶机制。建立高效的易返贫致贫人口快速发现和响应机制，针对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因残因灾因意外事故等导致刚性支出过大或收入锐减、基本生活陷入严重困境的农户，开展定期排查、精准识别标注与动态管理。及时将符合条件的人员分层分类纳入相应帮扶政策范围。构建农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期回访相结合的易返贫致贫人口发现与核查机制，对帮扶对象实施动态管理。坚持预防性措施与事后帮扶相结合，精准分析返贫致贫原因，制定并实施针对性强的帮扶措施。

巩固“两不愁三保障”成果。明确各行业主管部门在巩固“两不愁三保障”成果中的工作责任。健全控辍保学工作机制，加大对脱贫地区农村中小学教育的投入，改善教学条件，提升教育质量，确保除身体原因不具备学习条件外，脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年全部接受教育。建立健全因病返贫致贫风险防范机

制，落实分类资助参保政策，积极动员脱贫人口参保，确保有大病、重病患者的脱贫家庭基本生活不受影响。提升乡村医疗卫生机构的服务能力，使常见病、慢性病患者能够在县、乡、村三级医疗机构及时获得有效诊治。构建农村脱贫人口住房安全动态监测机制，严格按照户申请、村评议、乡镇审核、县级审批的程序，通过农村危房改造、闲置农房置换或长期租赁、闲置公租房安置等多种方式，保障低收入人口的基本住房安全。完善农村供水工程长效管理机制，巩固和维护好已建农村供水工程成果，持续提升农村供水保障水平，确保农村居民喝上安全、放心水。

第九章 推动城乡融合发展，提高农村现代化水平

深入学习应用“千万工程”经验，统筹城乡融合发展，优化资源配置，强化要素保障，逐步完善城乡基础设施一体化建设，深入推进基本公共服务普惠共享，不断缩小城乡居民收入差距，打造“人居高品位、场景高颜值、生活高满足”的美丽宜居和美乡村。

第一节 拓展农村现代化发展空间

推进城乡融合发展。推动县域产业协同发展，立足中卫市县域产业发展特色，加快融入邻近兰州、西安、银川等大中城市产业链供应链创新链，重点完善城乡资源要素合理配置和双向流动机制，引导劳动密集型产业梯次向县域转移。着力提高基础设施和公共服务供给质量，促进县域产业集群集聚；以现代种养业和

农产品加工业为基础，发挥各类产业园区带动作用，积极创建以乡镇为中心的乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济发展协同体系。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推动城乡交通道路连接、供电网络互联、客运物流一体化，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加强县域商业体系建设，发掘农村消费潜力，实现城乡共同发展、共同繁荣。

强化交通网络建设。深入推进“四好农村路”建设，加快农村公路进村入户、提档升级、产业融合和安全保障，构建覆盖全面的农村公路网。推进自然村硬化路建设，在完成较大自然村道路硬化的基础上，向规模以下的自然村延伸。在历史文化名村、特色小镇、旅游乡镇、田园综合体、特色农业基地等重点区域，谋划建设一批资源路、产业路、旅游路和联网路。推进农村生产生活道路衔接，有条件的地方农村公路与农业生产道路应接尽接。推动城市公共交通线路向周边农村延伸，加快构建农村物流骨干网络，加强农村道路与国、省主要交通运输干线连接，鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大在农村交通干线规划布局物流基础设施，夯实农村基础设施末端物流基础。强化农村道路交通安全监管，全面推行“路长制”，加强农村道路安全隐患排查，落实管养主体责任，强化农村道路交通日常安全监管，鼓励村集

体和村民参与村内道路养护。

提高能源保障能力。持续改造升级农村电网，加快供电相对不稳定地区电网升级改造。以实现农村地区“生活用电稳定保障、生产用电稳定保障、集体产业发展用电稳定保障”为目标，建成结构合理、技术先进、安全可靠、智能高效、服务优质的现代农村电网保障体系。鼓励分布式光伏发电与农村居民生活用电、农业设施、养殖设施相结合。加大供气管网向临近农村地区延伸覆盖，推动能源基本公共服务城乡均等化。

强化农村供水安全。夯实农村供水保障，持续推进农村供水提质增效，加快补齐农村供水短板。加强引黄灌区和扬黄灌区建设力度，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。强化农田水利设施建设，加大水源地到农田的供水渠系畅通化、标准化建设，完善农田排洪渠系配套，大力推广管灌、微灌、滴灌设施，进一步提升灌溉水利用系数、灌溉保证率和农田防洪排水率。持续推进水土流失综合治理，深入开展节水型社会建设。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

实施农村人居环境整治提升。推进农村厕所革命巩固提升，同步推进农村生活污水治理与村庄规划、供水设施建设、农民群众住房条件改善，合理采用接管、小集中、分散处理和资源化利用等技术路线，因地制宜开展农村生活污水治理。加快推进农村生活垃圾源头分类减量，持续建设垃圾分类分拣回收中心，完善城乡再生资源回收利用网络，减少垃圾出村处理量。协同推进农

村有机生活垃圾、厕所粪污、农业生产有机废弃物资源化利用；深入实施乡村绿化美化行动，加强村庄片林、道路林网、水系林、农田林网建设。

持续推进数字乡村建设。加强乡村数字基础设施建设，紧紧抓住中卫市建设算力网络国家枢纽节点城市的机遇，大力推进农村通信网络设施建设升级。持续拓展千兆光网覆盖范畴，优先推动特色小镇、村委会、卫生所、学校等公益机构的千兆光纤网络升级，逐步达成全市乡镇以上区域以及具备条件的行政村千兆光纤网络全覆盖。加速推进4G网络深度覆盖以及5G网络在农村的建设，重点加快农村人口聚集区、学校、医疗机构、现代农业生产基地、乡村旅游景点等场景的5G网络覆盖。推动智慧广电网络质量提升与升级，加快IPv6的规模部署与应用，对骨干传输网络进行扩容升级，全面提高全市通信基础设施的承载能力与服务水平。切实落实农村地区网络提速降费政策，鼓励电信运营企业推出面向农村的优惠网络资费套餐。

第三节 提升农村公共服务水平

大力推进农村教育事业。推动城乡义务教育一体化发展，加大对农村基础教育的投入力度，加快推进县域内城乡义务教育学校标准化建设，提升农村中小学智慧学校建设、管理与应用水平，推进义务教育资源优质均衡发展，深化集团化办学改革，稳妥推进乡村小规模学校整合撤并。健全家庭困难学生资助体系，完善教育质量监测。

切实促进健康乡村建设。强化全市农村公共卫生服务，全面落实重大和基本公共卫生服务项目，加强慢性病综合防治，大力推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治，完善重大传染病监测预警机制。实施村卫生室标准化建设工程，提高健康管理水平。推动乡村医生向执业（助理）医师转变，采取派驻、巡诊等方式提高基层卫生服务水平，提升乡镇卫生院医疗服务能力，选建一批中心卫生院。加强县级医院建设，持续提升县级疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力，持续加强紧密型县域医共体建设。推进远程医疗服务体系建设，加快建设综合医疗和专科医疗市级远程会诊平台，推动高端医疗技术和服务向基层医疗卫生机构覆盖。加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务。

提高农村养老服务水平。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级养老服务站、幸福院等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助式养老。提高乡村卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力，推进医养结合发展。支持主要面向失能、半失能老年人的老年养护院、医养结合设施、农村幸福院等养老服务设施建设；实施县级特困供养服务机构提升改造工程，提高特困供养机构托底保障能力和服务水平，逐步提高特困人员供养服务质量。积极开展养老护理人员培训培养。加强农村公益性殡葬设施建设。

完善农村社会保障和救助体系。完善城乡居民基本医疗保险

制度和大病保险制度，统一城乡居民医疗保险筹资标准和保障水平，巩固城乡居民医保异地就医联网直接结算。完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助衔接机制，着力减轻农村重特大疾病患者政策范围内的医疗费用负担。继续坚持村集体收入为村民办理养老保险、医疗保险等，加强社会保障体系建设。建立农村低保标准动态调整机制；加大对农村特困人员供养救助力度；积极落实临时救助政策；建立残疾人生活补贴制度。对未享受低保的残疾人发放残疾人生活补贴。逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的社会保障和救助体系，满足农民群众对公共服务城乡均等化、社会公平正义和平等社会地位的新追求。

第四节 健全现代乡村治理体系

全方位强化农村基层党组织建设。优化农村基层组织体系，坚持以村为基本单元设置党组织，落实村级各类组织职能定位，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织及群团组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。健全村党组织全面领导村级各类组织的机制，扩大党的组织覆盖面和工作覆盖面。抓实优秀农民工回引培养工程，实施村级后备力量培育工程。加大从优秀农民工、退役军人、农村致富能手、网格管理员、返乡大学毕业生等群体的党员中选拔村党组织书记力度。深化基层党建底线管理，严格落实党员发展、教育和管理制度，实施优秀农民工党员发展专项计划。持续整顿软弱涣散村党组织，深入开展村党组织评先定级。

严格落实村党组织活动和公共服务运行经费、村干部基本报酬等保障政策，加大对正常离任村干部关心关爱力度。

推动自治法治德治有机融合。深化村民自治实践，加强基层群众性自治组织法治化、规范化建设。全面落实“四议两公开”制度。创新丰富协商议事形式和活动载体，提升群众参与能力，鼓励开展村民说事、民情恳谈、百姓议事等各类协商，探索基层民主多种实现形式。充分发挥自治章程、村规民约、红白理事会及新乡贤在基层治理中的积极作用，整治婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。建设法治乡村，建立健全乡村多元化矛盾纠纷解决机制，完善基层法律援助机制。实施“法律明白人”培养工程，培育一批“法治带头人”。全面推进“一村一法律顾问”制度，推行“一村一辅警”机制。常态化推进农村地区扫黑除恶，持续开展“法治乡村”“平安乡村”建设。统筹推进乡村综治中心、基层派出所、司法所、基层法庭建设。加大对农村基层微权力腐败惩处力度。深入开展农村安全专项整治。加强基层应急管理组织体系、综合应急救援队伍和应急保障能力建设，提升基层防灾减灾救灾能力。推进新时代文明实践中心建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。深入开展文明村镇和星级文明户、五好家庭等群众性精神文明创建活动。促进优秀传统文化创造性转化、创新性发展。实施乡村文化振兴“百千万工程”，开展乡村文化振兴示范村创建。开展农村生产生活遗产、地名文化

和民俗文化保护传承工作。推动公共文化资源向乡村延伸、覆盖。办好农民丰收节、乡村艺术节。

开展乡村治理服务能力提升项目。推进“放管服”改革向乡村延伸，将直接面向人民群众、点多面广、乡镇管理迫切需要且能有效承接的审批、服务、执法等权限依法赋予乡镇。完善一体化政务服务体系，统一服务标准和规范。推进乡镇便民服务中心规范化标准化智能化建设，建立集综合治理、市场监管、综合执法、社会保障、医疗保障和其他公共服务、政务公开等功能于一体的统一平台。提升村级党群服务中心功能，建成集基层党建和服务功能于一体的综合服务场所。健全村级民事代办制度，提高服务质效。将减轻乡镇党委、政府和村级组织不合理负担作为基层减负重点内容。选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是党组织书记，注重培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

专栏 12 乡村建设行动重大工程

1、“四好农村路”建设工程。建好、管好、护好、运营好农村公路，重点解决较大自然村通硬化路，加速推进农村公路联网成环、提档升级，提高农村公路通达深度和安全水平，构建覆盖广泛的农村公路网。

2、农村供水保障工程。加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护，实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，推进城乡供水一体化，加快农村供水自动化管理，进一步保障农村供水安全。到 2035 年，全市农村自来水普及率达到 100%。

3、农村物流基础设施建设工程。支持和引导社会资本加大农村物流基础设施建设投入，支持农贸市场、农村“夫妻店”等传统流通网点改进提升现有设施设备，拓展配送等物流服务功能。到 2035 年，全市所有行政村和具备条件的自然村基本实现物流配送网点全覆盖。

4、农村电网巩固提升工程。对重点区域和薄弱环节实施农网改造，

推动城乡供电服务均等化。到2035年，全市农村地区实现安全稳定优质可靠的供电服务基本全覆盖。

5、数字乡村基础设施建设工程。加强乡村信息基础设施建设，推进农村地区宽带通信网和移动互联网建设，有序推进农业产业强镇、农业产业园区、重要农产品生产基地等5G网络建设应用。加快推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流等基础设施数字化、网络化、智能化改造。到2035年，乡村信息基础设施基本完善，建成城乡一体的宽带和移动互联网、新一代广播电视网，城乡“数字鸿沟”明显缩小，实现5G深化普及。

6、乡村教育提升工程。支持设置乡镇寄宿制学校，保留并办好必要的乡村小规模学校，优化城乡义务教育资源配置，重点提升欠发达地区农村义务教育学校办学条件。继续支持农村中小学信息化基础设施建设，不断丰富农村中小学智慧学校内涵，加强智慧学校项目与学校教育教学的融合应用和创新发展的融合应用，加快推动农村学校教育数字化转型。

7、健康乡村计划。全面加强乡镇卫生院、社区卫生服务机构标准化建设，提升基层医疗卫生服务能力和水平，建设县域医共体。推进乡镇卫生院和村卫生室一体化管理。打造30分钟基层医疗服务圈，逐步养成农村居民就医习惯，初步形成分级诊疗格局。

8、全民参保计划。开展全民参保登记，对各类人员参加社会保险情况进行记录、补充完善，建立全面、完整、准确、动态更新的社会保险基础数据库，为全面参保和精确管理提供支持。以在城乡之间流动就业和居住居民为重点，鼓励持续参保，积极引导在城镇稳定就业的农民工参加职工社会保险。

9、养老服务进乡村工程。统筹规划建设公益性养老服务设施，支持各地开展养护院、农村幸福院等养老服务设施建设，大力发展农村互助养老服务。依托农村社区综合服务中心（站）、综合文化服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身设施等，为留守、孤寡、独居、贫困、残疾等老年人提供丰富多彩的关爱服务。通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。到2035年，基本形成布局完善、功能互补、统筹衔接的“县—乡—村”三级养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的农村养老服务体系。

10、美丽乡村建设工程。锚定国家乡村振兴示范县创建目标，推动中宁县乡村振兴示范县创建，积极开展“五好两宜”和美乡村试点，推进零碳村庄试点建设。

第十章 强化保障措施 确保规划有效实施

充分发挥规划的战略导向作用，统筹财政、金融、就业、产业、投资等政策工具，健全规划实施保障机制，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成全面建设农业农村现代化强市的强大合力，推动各项目标任务落到实处。

第一节 加强党的领导

把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程。坚持总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在农业农村经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现规划实施提供坚强政治保证。各级党委扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。由党委统筹协调制定农业产业发展规划、分解目标任务、落实主体责任。健全现代农业建设工作推进机制。

第二节 强化政策支持

大力争取国家、自治区项目支持，有效对接国家、自治区级农业农村发展规划部署，包装、储备、争取一批农业基础设施建设、现代种业、农业园区、加工物流、乡村建设、数字农业、主体培育等重大项目、重大工程。建立财政投入资金改奖补、改股份、改贴息、改购买服务、改担保、改分险“六改”机制，引导和撬动金融资金、社会资本投入脱贫产业发展。全面落实小额信

贷政策，支持小农户发展特色产业，扩大市、县乡村振兴特色产业贷款风险补偿金规模，鼓励政策性担保机构为经营主体提供信贷担保，鼓励有条件的农业企业上市融资。探索土地经营权、农业设施装备和农产品订单等依法抵押质押贷款，持续开发利用“政担银企户”“政担银”“政银保”和特色产业保险等金融产品。积极鼓励本地企业加大农业农村项目投资，深入开展农业农村发展招商引资，支持能人返乡下乡创新创业，扶持广大农民参与现代农业发展。加快构建以财政投入为撬动，工商资本、金融资本为主体的多元投入格局，不断增强农业农村投资总量，提升农业农村投资效益。

第三节 强化示范引领

坚持榜样示范、典型带动的原则，抢抓新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇，加强国家现代农业产业园创建，支持带动全市现代农业发展和乡村振兴。开展示范创建动态监管，总结宣传和推广现代农业发展、乡村振兴好做法好经验，争当自治区乡村振兴“排头兵”。

第四节 强化法制保障

依法加强农业综合执法改革和执法体系建设，建立健全市、县（区）农业综合行政执法机构，积极推进乡镇涉农综合行政执法改革。加强农业综合执法队伍建设。建立农业综合行政执法事项指导目录动态调整机制，完善执法人员持证上岗和资格管理、

行政执法案例指导、重大执法决定法制审核、行政执法投诉举报及行政执法评价和考核监督等制度。完善农业行政执法内部、层级和外部监督机制。加快农业综合行政执法信息化建设。加强农产品质量安全、农业投入品、动物疫病防控等重点领域执法。强化农业机械、农村沼气工程等重点领域安全生产监督执法宣传教育。

第五节 严格规划执行

推动各类规划功能互补、统一衔接，注重精准对接国家、自治区有关专项规划部署，编制特色农业、基础设施、宜居乡村、生态文化、乡村人才等重点领域专项规划或实施方案，形成以本规划（方案）为统领，市级专项规划（方案）和县（区）规划（方案）为支撑的规划（方案）体系。建立规划实施考核评价和激励约束机制，细化规划年度计划，确保规划提出的发展目标、重点任务落实落地，对重大工程、重点项目实行项目化、清单化管理。健全规划考核评估指标，加强规划实施督促检查。